

«Группирование» Конвенций

В ходе дискуссий, проведенных Межправительственной группой ЮНЕП по международному экологическому управлению, была выражена поддержка концепции программного группирования соответствующих многосторонних экологических соглашений. В ноябре 2001 года, по просьбе Группы, секретариаты Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций подготовили тематический доклад, в котором описывается нынешнее сотрудничество и определяется потенциал для более тесного сотрудничества в будущем (доклад подлежит утверждению соответствующими руководящими органами). В этом документе рассматриваются такие вопросы как создание потенциала, научные исследования и технологии, правовые и институциональные аспекты, мониторинг и отчетность, информирование, повышение уровня осведомленности и услуги по поддержке программы.

В заключительном докладе Группы, принятом Руководящим советом ЮНЕП в феврале 2002 года, поддерживается идея продолжить рассмотрение мер по группированию соглашений и осуществлению пилотных проектов. Такое группирование может облегчить применение интегрированного подхода к управлению веществами, охватываемыми тремя Конвенциями, на протяжении их жизненного цикла.



Подборка соответствующих региональных соглашений

Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (1979 г.) и относящийся к ней Аархусский протокол по СОЗ (1998 г.)
www.unep.org/env/lrtap/

Барселонская конвенция о защите Средиземного моря от загрязнения (1976 г.) и относящийся к ней Измирский протокол (1996) www.rempes.org/barcelona.html
Вайганьская конвенция о запрете на импорт в островные страны-участники Форума опасных и радиоактивных отходов и контроле за трансграничным перемещением и регулированием опасных отходов в регионе южной части Тихого океана (1995 г.)
www.forumsec.org/fj/doc/wc.htm &

www.basel.int/Misclinks/waigani.html
Бамакская конвенция о запрете ввоза в Африку опасных отходов и контроле за их трансграничной перевозкой и ликвидацией в пределах Африки (1991 г.)
www.londonconvention.org/Bamako.htm
Картахенская конвенция об охране и развитии морской окружающей среды в большом Карибском регионе (1983 г.)
www.cerp.unep.org/law/cartnut.html
Центрально-Американское региональное соглашение о трансграничном перемещении опасных веществ (1992 г.)
www.basel.int/Misclinks/Centroamerica.html

Где можно получить более подробную информацию

Базельская конвенция Секретариат Базельской конвенции:

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)
International Environment House
15 chemin des Anemones
CH-1219 Chatelaine, Geneva
SWITZERLAND
Tel. (41 22) 917 82 18
Fax (41 22) 797 34 54
E-mail sbc@unep.ch
www.basel.int

Роттердамская конвенция

Секретариат Роттердамской конвенции:
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)
International Environment House
11-13 chemin des Anemones
CH-1219 Chatelaine, Geneva
SWITZERLAND
Tel. (41 22) 917 81 83
Fax (41 22) 797 34 60
E-mail pic@unep.ch
www.pic.int
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО),
Служба защиты растений
Viale delle Terme de Caracala
00100 Rome, ITALY
Tel. (39 06) 5705 3441
Fax (39 06) 5705 6347
E-mail pic@fao.org
www.pic.int

Стокгольмская конвенция Секретариат Стокгольмской конвенции

International Environment House
11-13 chemin des Anemones
CH-1219 Chatelaine, Geneva
SWITZERLAND
Tel. (41 22) 917 81 91
Fax (41 22) 797 34 60
E-mail ssc@chemicals.unep.ch
www.pops.int



Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
Секретариат Базельской конвенции
Секретариат Роттердамской конвенции
Секретариат Стокгольмской конвенции

октябрь 2004

Конвенции по опасным химическим веществам и отходам

Эти три конвенции совместно обеспечивают международно-правовые рамки, регулирующие экологически безопасное управление опасными химическими веществами на протяжении их жизненного цикла.

Базельская конвенция по контролю за трансграничными перемещениями опасных отходов и их удалением была принята в 1989 в связи с опасениями по поводу того, что захоронение токсических отходов индустриально развитых стран производится в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой. В течение первого десятилетия ее действия в центре внимания Конвенции была разработка механизмов контроля за "трансграничной" перевозкой опасных отходов, то есть за перемещением таких отходов через международные границы, и разработка критериев для экологически безопас-

ного управления такими отходами. В последнее время в работе по осуществлению Конвенции подчеркивается важность полного выполнения договорных обязательств, внедрения методов экологически безопасного управления опасными отходами и сокращения до минимума объема образования опасных отходов. Конвенция вступила в силу 5 мая 1992. Web-сайт Конвенции - www.basel.int

Роттердамская конвенция о применении процедуры предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле была принята в 1998 году. Резкий рост объема производства химических веществ и торговли ими за последние три десятилетия отчетливо показал, какие потенциальные риски представляют собой опасные химические вещества и пестициды. Особенно уязвимыми являются страны, не обладающие надлежащей инфраструктурой для мониторинга импорта и использования таких веществ. В 80-е годы

ЮНЕП и ФАО разработали добровольные кодексы поведения и системы обмена информацией; кульминационной точкой этих усилий явилась разработка Процедуры предварительного обоснованного согласия (ПОС), введенной в 1989 году. В Конвенции эта договоренность заменяется обязательной процедурой ПОС. Конвенция вступила в силу 24 февраля 2004 года. Web-сайт Конвенции - www.pic.int

ЮНЕП обеспечивает условия для деятельности секретариатов Базельской и Стокгольмской конвенций.

ЮНЕП и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) совместно обеспечивают условия для деятельности секретариата Роттердамской конвенции, который расположен в Женеве и Риме.

Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (СОЗ) была принята в 2001 году в связи с безотлагательной необходимостью принятия глобальных мер по охране здоровья человека и окружающей среды от «СОЗ». Эти химические вещества являются высоко токсичными и стойкими, накапливаются живыми организмами и перемещаются на большие расстояния в окружающей среде. Конвенция направлена на ликвидацию или ограничение производства всех преднамеренно производимых СОЗ (например, промышленных химических веществ и пестицидов). Она также направлена на неу-

клонное сокращение до минимума и, по мере возможности, на окончательное уничтожение выбросов непреднамеренно образующихся СОЗ, таких как диоксины и фураны. Управление накопившимися запасами этих веществ и их удаление должно осуществляться безопасным, эффективным, и приемлемым с экологической точки зрения способом. Конвенция вводит определенные торговые ограничения. Эта Конвенция вступила в силу 17 мая 2004 года. Web-сайт Конвенции - www.pops.int

Рамки для управления процессами

Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции вместе охватывают ключевые элементы управления опасными химическими веществами с момента их образования до момента прекращения существования, причем в наиболее полном объеме это относится к СОЗ, которые охватываются всеми тремя договорами.

Существующие химические вещества. **Роттердамская конвенция** (Статья 5) обязывает Стороны уведомлять секретариат об окончательных регламентационных постановлениях, принятых в отношении запрещенных или строго ограниченных в употреблении химических веществ для информирования других Сторон и возможного включения в список веществ, предусмотренный в соответствии с Конвенцией. Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой также могут предложить внести в список веществ особо опасные пестицидные составы (Статья 6). Стокгольмская конвенция (Статья 4.4) требует, чтобы Стороны, обладающие программами регулирования и оценки, принимали во внимание критерии отбора, перечисленные в Приложении D к Конвенции, при проведении оценок в отношении пестицидов или промышленных химических веществ, используемых в настоящее время. Стороны должны прекратить производство и использование определенных химических веществ, уже перечисленных в Конвенции (Статья 3).

Новые химические вещества. В соответствии со **Стокгольмской конвенцией** (Статья 4.3) Стороны, обладающие программами в области регулирования и оценки, должны принимать нормативные меры в целях предотвращения производства и использования новых пестицидов или новых промышленных химических веществ, которые обладают характеристиками СОЗ.

Осуществление контроля за импортом/экспортом. Первоначальная процедура предварительного обоснованного согласия, предусмотренная в **Базельской конвенции** (Статья 4.1), была подкреплена последующими решениями Сторон запретить экспорт опасных отходов из стран-членов ОЭСР в страны, не являющиеся членами ОЭСР (Решения II/12 и III/1). Базельская конвенция устанавливает жесткие условия для трансграничной перевозки опасных отходов (Статьи 4 и 6). Торговля с государствами, не являющимися Сторонами Конвенции, как правило, не разрешается (Статья 4.5). **Роттердамская конвенция** (Статьи 10 – 12) устанавливает Процедуру предварительного обоснованного согласия в отношении будущего импорта определенных видов опасных химических веществ. **Стокгольмская конвенция** (Статья 3.2) ограничивает импорт и экспорт СОЗ такими случаями, когда, например, это необходимо для цели экологически безопасного удаления. Она также требует, чтобы СОЗ не перемещались через международные границы без учета соответствующих международных правил, норм и руководящих принципов (статья 6.1).



Photo/Anne Duhamel



Photo/Steve C. Delaney



Управление ликвидацией отходов.

Базельская конвенция (Статья 4) требует от каждой Стороны сократить до минимума производство опасных отходов и обеспечить, по мере возможности, наличие объектов по их удалению в пределах своей территории. Основная цель Конвенции заключается в обеспечении экологически безопасного управления ликвидацией опасных отходов. Конференция Сторон на своем шестом заседании в декабре 2002 года приняла Стратегический план по осуществлению Базельской декларации до 2010 года, основу которого составляют положения Базельской декларации министров 1999 года об экологически обоснованном управлении. **Стокгольмская конвенция** (Статья 6) обязывает Стороны разрабатывать стратегии для выявления отходов, содержащих СОЗ, и обеспечивать их ликвидацию экологически безопасным образом. Содержащиеся в отходах СОЗ должны, как правило, удалиться или подвергнуться процессу необратимой переработки. Техническая рабочая группа Базельской конвенции разрабатывает технические руководящие принципы по отходам, содержащим СОЗ, в качестве части своей рабочей программы и по просьбе Конференции полномочных представителей, принявших Стокгольмскую конвенцию.

Выбросы в окружающую среду.

Стокгольмская конвенция требует от Сторон принятия мер по сокращению или ликвидации выбросов СОЗ в результате преднамеренного производства и использования (Статья 3), непреднамеренного производства (Статья 5) и хранения запасов и отходов (Статья 6). Конференция Сторон надлежит продолжить работу над концепциями: «Наилучшие имеющиеся технологии» (НИТ) и «Наилучшие экологически приемлемые методы» (НЭПМ).

Обмен информацией об опасных веществах. Обязательное информирование об опасных веществах предусматривается в соответствии с **Базельской конвенцией** (Статья 4.2 f), **Роттердамской конвенцией** (Статья 5.1) и **Стокгольмской конвенцией** (Статья 10).

Замена. **Стокгольмская конвенция** требует осуществлять обмен информацией о СОЗ и проводить исследование и разработки в отношении альтернатив СОЗ (Статьи 9 и 11). Она обязывает каждую сторону, использующую ДДТ, разработать План действий, включая разработку альтернативных веществ (Приложение В).

Вещества, охватываемые Конвенциями

Базельская конвенция охватывает взрывоопасные, легковоспламеняющиеся, отравляющие, инфекционные, коррозионные, токсичные или экотоксичные опасные отходы. Категории отходов и перечень их опасных свойств изложены в Приложениях I – III к Конвенции. Перечни конкретных видов отходов, характеризующихся как опасные или неопасные, содержатся в Приложениях VIII и IX.

Роттердамская конвенция требует применения Процедуры предварительного обоснованного согласия к следующим 30 опасным пестицидам: 2, 4, 5-Т, альдрин, бинапарилу, каптафолу, хлордану, хлордимерформу, хлорбензилату, ДДТ, 1, 2-дихлорметану (EDB), дильдрину, диносебу, DNOC и его солям, этилендихлориду, этиленоксиду, фторацетамиду, HCH (смешанным изомерам), гептахлору, гексахлорбензолу, линдану, соединениям ртути, монокротофосу, паратиону, пентахлорфенолу и токсафену, в также к определенным составам метамидофоса, метилпаратиона, монокротофоса, паратиона, фосфамидона и к смеси беномила, карбофурана и тирама. Она также охватывает 11 промышленных химических веществ: асбест (актинолит, антофиллит, амозит, кроцидолит, тремолит), полибромированные дифенилы (ПБД), полихлорированные дифенилы (ПХД), по-

Будущее развитие Конвенций

В этих трех Конвенциях предусматривается возможность внесения поправок обычным способом, который характерен для международных договоров. В случае с **Базельской конвенцией**, так называемая «Поправка о запрещении» была принята в 1995 году в соответствии с Решением III/1 и она вступит в силу после ее ратификации, утверждения, официального подтверждения или одобрения не менее чем тремя четвертями Сторон, принявших поправку. Эта поправка запрещает экспорт опасных отходов для любых целей из стран, перечисленных в предложенном новом приложении («Стороны и другие государства, являющиеся членами ОЭСР, ЕС, Лихтенштейн»), в государства, не перечисленные в этом приложении. В 1998 году Конференция Сторон утвердила списки особых отходов, характеризующихся как опасные или неопасные, и, таким образом, уточнила сферу действия этой Конвенции. В 1999 году был принят Протокол об ответственности и компенсации, который вступит в силу после его ратификации 20 Сторона-

Техническая помощь и региональные центры

Во всех трех Конвенциях рассматривается вопрос о потребностях развивающихся стран в технической помощи. Базельская конвенция (Статья 14) и Стокгольмская конвенция (Статья 12) предусматривают создание региональных центров подготовки кадров и передачи технологии. Существует 13 региональных центров, созданных в соответствии с Базельской конвенцией. Если Конференция Сторон выразит соответствующее мнение, то имеется потенциальная возможность для совместного использования существующей сети центров, созданных в соответствии с Базельской конвенцией. В рамках Базельской конвенции учрежден Целевой фонд технического сотрудничества, в то время как согласно Стокгольмской конвенции (Статьи 13 и 14) созданы «финансовые механизмы», которые будут использоваться Фондом глобальной окружающей среды (ФГОС) на временной основе. Проведение «вспомогательных мероприятий», таких как разработка национальных имплементационных планов, является одним из ключевых первоначальных видов деятельности ФГОС. Роттердамская конвенция (Статья 16) предусматривает предоставление Сторонами технической помощи другим Сторонам для развития инфраструктуры и потенциала в области рационального использования химических веществ. На первом заседании Конференции Сторон было принято решение о предоставлении технической помощи на региональном уровне.

лихлорированные терфинилы (ПХТ), трис (2-, 3-дихлорпропил) фосфат и тетраэтилсвинец (ТЭС) и тетраметилсвинец (ТМС).

К химическим веществам, которые подлежат ликвидации в соответствии со **Стокгольмской конвенцией**, относятся пестициды: альдрин, хлордан, дильдрин, эндрин, гептахлор, гексахлорбензол (ГХБ), мирекс и токсафен, а также промышленные химические полихлорированные дифенилы (ПХД). Разрешается длительное использование пестицида ДДТ для борьбы с переносчиками инфекционных заболеваний, до того времени, пока не будут разработаны безопасные, приемлемые с точки зрения стоимости и эффективные альтернативные химикаты. Страны должны предпринять решительные меры для выявления, маркировки и выведения из эксплуатации до 2025 года оборудования, содержащего ПХД, и для его последующего удаления не позднее 2028 года. Конвенция также направлена на неуклонное сокращение до минимума и, по мере возможности, на окончательное уничтожение выбросов непреднамеренно образующихся СОЗ, таких как промышленные побочные продукты диоксины и фураны.

Конференция Сторон **Роттердамской конвенции** создала вспомогательный орган – Комитет по обзору химических веществ. Этот комитет, состоящий из назначенных правительствами экспертов, занимается вопросами определения того, должны ли дополнительные запрещенные или строго ограниченные в употреблении химические вещества, либо чрезвычайно опасные составы пестицидов становиться объектом применения Процедуры предварительного обоснованного согласия. Комитет представляет рекомендации Конференции Сторон в отношении включения в список дополнительных химических веществ.

Аналогичным образом, **Стокгольмская конвенция** предусматривает создание в будущем Конференцией Сторон вспомогательного органа, который будет называться комитетом по обзору стойких органических загрязнителей. Этот комитет будет оценивать химические вещества, предложенные для включения в Конвенцию, и давать рекомендации Конференции Сторон.



Photo/Steve C. Delaney