

# ICC Illegal traffic - Argentina

ASP.net's user name

BCFP\_AR

Submitted on

8/27/2015 6:51:42 PM

Language

es-ES

## 1. 1. a. Has your country enacted laws, regulations, policies, procedures and other measures that embody the provision set forth in paragraph 3 of Article 9 of the Basel Convention?

No

**\* Yes \***

If yes, please provide the name of the relevant piece of legislation, regulation, policy, procedures or other measure

El país ha dictado el Decreto 181/1992 que regula la importación de ciertos desechos que pueden ser valorizados como insumos de otros procesos productivos en el país, siempre y cuando el país que los exporta extienda un Certificado de Inocuidad Sanitaria y Ambiental; también prohíbe el ingreso al territorio de otros que se listan en su Anexo I. Asimismo, al reglamentar la Ley 24.051 de residuos peligrosos a través del Decreto 831/1993 se reafirma la prohibición de ingreso de residuos peligrosos indicando que el decreto 831/1993 es complementario al Decreto 181/1992. Por último, en 1994 se reforma la Constitución Nacional estableciendo el artículo 41 que prohíbe el ingreso de residuos peligrosos al territorio nacional.

Las normas indicadas establecen una política nacional por la cual al detectarse importaciones de residuos peligrosos se ordena la inmediata devolución del cargamento al país de origen mediante acto administrativo emitido por la Dirección General de Aduanas (DGA).

Please also provide a copy of such relevant national provision implementing paragraph 3 of Article 9 (in English) or, alternatively, outline the main elements of the national provision implementing paragraph 3 of Article 9 of the Basel Convention

Not answered

If possible attach a copy

Decretos 181-1992 y 831-1993 Aert&#237;culo 41 Constituci&#243;n Nacional.docx0.02mb

If no, please indicate any reason for the lack of enactment of laws, regulations, policies, procedures and other measures embodying the provision set forth in paragraph 3 of Article 9 of the Basel Convention

Not answered

## 2. 1. b. Has your country enacted laws, regulations, policies, procedures and other measures that embody the provision set forth in paragraph 4 of Article 9 of the Basel Convention?

**\* No \***

Yes

If yes, please provide the name of the relevant piece of legislation, regulation, policy, procedures or other measure

Debido a que el país prohíbe la importación de residuos peligrosos en su Constitución y normas complementarias, no resulta una opción posible el eliminar los residuos involucrados en este tipo de tráfico ilícito en territorio nacional. Es por ello que no se ha identificado anteriormente la necesidad de regular las responsabilidades involucradas, ya que el país al detectar una violación de la prohibición de ingreso de residuos peligrosos ordena la inmediata reexportación por política nacional al eventual importador y/o su representante despachante de aduana.

Please also provide a copy of such national provision implementing paragraph 4 of Article 9 (in English) or, alternatively, outline the main elements of the national provision implementing paragraph 4 of Article 9 of the Basel Convention

Not answered

If possible attach a copy

No file uploaded

If no, please indicate any reason for the lack of enactment of laws, regulations, policies, procedures and other measures embodying the provision set forth in paragraph 4 of Article 9 of the Basel Convention

Not answered

**3. 2. a. Does your country have experience dealing with cases where paragraph 3 of Article 9 of the Basel Convention has been applied?**

No

**\* Yes \***

If yes, provide the number of cases in the last 5 years, and if possible in the last 10 years, and provide details on the more relevant cases that occurred in the last five years.

Como el país prohíbe el ingreso de residuos peligrosos a su territorio, de detectarse algún caso en el que se vea involucrado un importador o su representante, la Dirección General de Aduanas (DGA) ordenará la inmediata reexportación independientemente de las responsabilidades del exportador/generador o importador/eliminador. Los casos detectados se encuentran bajo investigación sumarial, y por procedimiento interno hasta tanto no finalice la etapa de sumario y se aplique una sanción que quede firme en sede administrativa que confirme la irregularidad y el tráfico ilícito no se llevará adelante denuncia alguna.

**4. 2. b. Does your country have experience dealing with cases where paragraph 4 of Article 9 of the Basel Convention has been applied?**

No

Yes

If yes, provide the number of cases in the last 5 years, and if possible in the last 10 years, and provide details on the more relevant cases that occurred in the last five years.

Not answered

**5. 3. a. Has your country faced any difficulties in implementing the provision in paragraph 3 of Article 9 of the Basel Convention?**

**\* No \***

Yes

If yes, provide the nature of the difficulty encountered:

**6. (i) Domestic difficulties:**

Lack of or inappropriate domestic legal or institutional framework to implement and enforce paragraph 3 of Article 9 of the Basel Convention;

Lack of access to adequate information about possible cases of transboundary movements of hazardous wastes or other wastes deemed to be illegal traffic as the result of conduct on the part of the importer or disposer;

**\* Challenges in identifying that a transboundary movement of hazardous wastes or other wastes may be a case of illegal traffic as defined by paragraph 1 of Article 9 (constitutive elements); \***

Challenges in concluding that the illegal traffic is the result of the conduct on the part of the importer or disposer and/or identification of the relevant importer or disposer;

**\* Lack of awareness of relevant entities that should be involved in combating illegal traffic; \***

Lack of awareness by importers or disposers about the requirements of the Basel Convention;

**\* Lack of cooperation by importers or disposers in complying with the requirements set out in paragraph 3 of Article 9 of the Basel Convention; \***

**\* Lack of coordination/cooperation at the national level among relevant entities involved in combating illegal traffic; \***

**\* Difficulty to dispose of the waste in an environmentally sound manner; \***

Other difficulties (Please specify):

Please also elaborate on any box you have ticked

En el caso de los desafíos en cuanto a determinar que un movimiento transfronterizo de desechos peligrosos o de otros desechos pueda constituir un caso de tráfico ilícito según se define en el párrafo 1 del artículo 9 (elementos constitutivos), resulta para el país altamente dificultoso cuando el material involucrado es un producto al comenzar el movimiento y llega a nuestro país como desecho por derrames o pérdida de los envases, embalajes o estiba inadecuada

**7. (ii) International cooperation difficulties:**

**\* Difficulties in communicating and cooperating with other States concerned by the case of illegal traffic (State of transit, State of export); \***

Lack of shared understanding among States concerned of how to operationalize paragraph 3 of Article 9;

Lack of guidance on how to operationalize paragraph 3 of Article 9;

Other difficulties (Please specify):

Please also elaborate on any box you have ticked

Respecto a la falta de coincidencia de criterios entre los Estados implicados en cuanto a cómo llevar a la práctica el párrafo 3 del artículo 9, resulta para el país altamente dificultoso cuando el material involucrado es un producto al comenzar el movimiento y llega a nuestro país como desecho por derrames o pérdida de los envases, embalajes o estiba inadecuada

**8. 3. b. Has your country faced any difficulties in implementing the provision in paragraph 4 of Article 9 of the Basel Convention?**

**\* No \***

Yes

If yes, provide the nature of the difficulty encountered:

**9. (i) Domestic difficulties:**

Lack of or inappropriate domestic legal or institutional framework to implement and enforce paragraph 4 of Article 9 of the Basel Convention;

Lack of access to adequate information about possible cases of transboundary movements of hazardous wastes or other wastes deemed to be illegal traffic as the result of conduct on the part of the importer or disposer;

Challenges in identifying that a transboundary movement of hazardous wastes or other wastes may be a case of illegal traffic as defined by paragraph 1 of Article 9 (constitutive elements);

Challenges in concluding that the responsibility for illegal the traffic cannot be assigned either to the exporter or generator or to the importer or disposer;

Challenges in identifying the States concerned (State of transit, State of export);

Lack of awareness of relevant entities that should be involved in combating illegal traffic;

Lack of awareness/cooperation by importers or disposers;

Lack of coordination/cooperation at the national level among relevant entities involved in combating illegal traffic;

Difficulty to dispose of the waste in an environmentally sound manner;

Other difficulties (Please specify):

Please also elaborate on any box you have ticked

Not answered

**10. (ii) International cooperation difficulties:**

Difficulties in communicating/cooperating with the relevant entities from the States concerned (State of transit, State of export);

Difficulties in identifying or communicating with exporter or generator;

Lack of shared understanding of how to operationalize paragraph 4 of Article 9;

Lack of guidance on how to operationalize paragraph 4 of Article 9;

Differences in the level of “evidence” required that there might be a case of illegal traffic justifying the application of paragraph 4 of Article 9;

Lack of an adequate mechanism to handle cooperation difficulties between Parties (NB: Existing mechanisms include the role of the Secretariat under Article 16 (1) (i), a submission to the Implementation and Compliance committee, the verification procedure under Article 19 and the settlement of disputes under Article 20);

Other difficulties (Please specify):

Please also elaborate on any box you have ticked

Not answered

**11. 4. Has your country been able to overcome difficulties stated under sections 3.a. and 3.b. above?**

No

**\* Yes \***

If yes, explain how

Por el momento los casos están bajo sumario administrativo y hasta tanto no queden firmes las sanciones por procedimientos internos no se realizará la denuncia de tráfico ilícito. Sin embargo, por los procedimientos establecidos por la Dirección General de Aduanas (DGA) y la coordinación con la Autoridad Competente del Convenio de Basilea la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (SADS) los desechos involucrados en su mayoría se han reexportado al país de origen.

**12. 5. a. Please indicate consequences your country has faced as a result of difficulties encountered with the implementation of paragraph 3 of Article 9 of the Basel Convention (e.g. leaking of containers causing pollution; containers damaged by accident or storms; costs of storage or disposal borne by your country).**

Como se mencionara anteriormente, el país ha tenido problemas en los casos de materiales son exportados del país de origen como productos y llegaron a la Argentina como residuos. Si bien no es generalmente responsabilidad o una conducta que pueda asignarse al exportador, es responsabilidad de los importadores en la argentina de hacerse cargo del manejo de los desechos involucrados. Las consecuencias son el tener residuos altamente tóxicos retenidos en depósitos fiscales localizados en zonas urbanas, con los riesgos que implica cualquier incidente. En caso de que los responsables no se hagan cargo, son costos que debería asumir el estado. Los contenedores con los desechos ocupan espacios que podrían ser útiles para otras mercaderías. Se encuentran en muchos casos localizados en áreas no aptas para las complicaciones climáticas, por las condiciones de los depósitos fiscales.

**13. 5. b. Please indicate consequences your country has faced as a result of difficulties encountered with the implementation of paragraph 4 of Article 9 of the Basel Convention (e.g. leaking of containers causing pollution; containers damaged by accident or storms; costs of storage or disposal borne by your country).**

Not answered

**14. 6. Please share examples of best practices your country or countries in your region have developed and used to implement and comply with the provisions set forth in paragraphs 3 and 4 of Article 9 of the Basel Convention (eg. existing mechanisms or arrangements in place).**

Arreglos de procedimiento interno no establecidos en norma pero acordados entre los organismos competentes la Dirección General de Aduanas (DGA) y la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (SADS) para los casos de reexportación de residuos peligrosos en función de la prohibición del país de ingreso de residuos peligrosos a su territorio.

**15. 7. Please share lessons learned (both negative and positive) that the Committee may wish to take into account in the development of guidance on the implementation of paragraphs 3 and 4 of Article 9 of the Basel Convention.**

Not answered

**16. 8. Please list and, if possible, share guidance documents or training materials developed at the national, regional or global level that you may be aware of that is aimed at assisting Parties implement these provisions.**

Not answered

**17. 9. Does your country transmit to the Secretariat the “Form for confirmed cases of illegal traffic” (available at <http://archive.basel.int/legalmatters/illegtraff/illetrafform.pdf>)?**

No

**\* Yes \***

**18. Please add any additional information or comments pertaining to the implementation of the**

**provisions set forth in paragraphs 3 and 4 of Article 9 of the Basel Convention that is not included in answers to the above questions.**

Not answered

**19. Submitting Party:**

Submitting Party:

Autoridad Competente Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable del Convneio de Basilea en la República Argentina

**20. Contact details of the person who completed the questionnaire:**

Name:

Alberto Santos Capra

Title:

Punto de Contacto Técnico del Convenio de Basilea en la República Argentina

Address:

San Martín 451 de la Ciudad de Buenos Aires CP 1004

Telephone:

00541143488200 extensión 7251

Fax:

00541143488200

E-mail:

acapra@ambiente.gob.ar

**Decreto Nro: 181/1992 sobre Prohibición de Transporte, Introducción e Importación de Desechos Peligrosos**

Sancionado el 24/01/1992

Publicada en el Boletín Oficial del 29/01/1992

VISTO la Ley 23.922, los Artículos 610, siguientes y concordantes de la Ley 22.415, y el Decreto 2419/91 y

**CONSIDERANDO**

Que frente a las demandas de importación de residuos en trámite, y atendiendo a un vacío normativo existente relacionado con la introducción de mercaderías y/o productos que puedan considerarse riesgosos desde el punto de vista de la contaminación ambiental y sus consecuencias sobre la calidad de vida.

Que visto los Expedientes EAAA N. 435305/91, 435306/91 y 435597/91 presentados por ante la Administración Nacional de Aduanas y consultados al Poder Ejecutivo Nacional; Que dichas importaciones de residuos demandarán, para su adecuado manejo y control, una asignación extraordinaria de recursos en desmedro de las acciones programadas relacionadas con la protección del medio ambiente.

Que atento el peligro creciente que para la calidad de vida y el medio ambiente representa la generación y la complejidad cada vez mayor de los desechos, así como sus movimientos transfronterizos que se hace necesario tomar las medidas adecuadas para el manejo de los desechos incluyendo sus movimientos transfronterizos y su eliminación, y que éstas sean compatibles con la protección del hombre y el Medio Ambiente, cualquiera sea el lugar de su eliminación.

Que todo Estado tiene el derecho soberano de prohibir el ingreso o la eliminación de desechos ajenos a su territorio.

Que el presente se dicta en uso de las facultades que surgen del inciso 2 del Artículo 86 de la Constitución Nacional, Artículo 631 de la Ley 22.415, y Artículo 25 del Decreto 2284/91. Decreto 2419/91.

Art. 1: Prohíbese el transporte, la introducción y la importación definitiva o temporal al Territorio Nacional, al Area Aduanera Especial y a las Areas Francas creadas o por crearse incluidos sus espacios aéreos y marítimos, de todo tipo de residuo, desecho o desperdicio procedente de otros países, cuya nómina de carácter no taxativo se indica en el Anexo I del presente Decreto.

Art. 2: Quedan comprendidos también en lo dispuesto en el artículo anterior aquellos residuos o desechos procedentes del reciclado o recuperación material de desperdicios que no sean acompañados de un certificado de inocuidad sanitaria y ambiental expedido previo al embarque por la autoridad competente del país de origen y/o procedencia y ratificado por la autoridad de aplicación del presente decreto, todo ello sin perjuicio de las facultades propias que compete a la Administración Nacional de Aduanas.

Art. 3: Se considera residuo, desecho o desperdicio a toda materia, sustancia u objeto producido en cualquier actividad y a cuya eliminación, reciclado, recuperación, reutilización y/o disposición final se proceda, se proponga proceder o se esté obligado a proceder; así como también todos aquellos que a juicio de la autoridad de aplicación sean considerados como tales.

Art. 4: Asimismo también se considerará residuo, desecho o desperdicio a todo material, sustancia u objeto que pretenda ser importado o introducido en el mismo estado en que fuera desechado por el generador, y/o sea ofrecido a nuestro país tanto en forma gratuita o abonando una prima para su reciclado, tratamiento o disposición final.

Art. 5: A los efectos del presente decreto será considerado autoridad de aplicación la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano de la Presidencia de la Nación, pudiendo contar para ello con el asesoramiento de otros organismos.

Art. 6: Por intermedio del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto póngase en conocimiento del organismo establecido a esos efectos en el Convenio de Basilea aprobado por Ley 23.922.

Art. 7: Comuníquese, publíquese, dése a la Dirección Nacional del Registro Oficial y archívese.

ANEXO I:

A - LODOS PROVENIENTES DE ACTIVIDADES INDUSTRIALES DE CUALQUIER NATURALEZA, TALES COMO:

- De látex
- De cualquier actividad de la industria textil
- De aceites minerales y contenidos de separadores de aceites y gasolinas y los lodos de sus instalaciones
- De limpieza de recipientes
- De amoladuras y pulidos en cualquier medio
- Que contengan fenoles, mercaptanos, antraceno y/o naftaleno
- De la industria del corcho
- De las industrias generadoras de gases
- Ricos en solventes
- De lacas, materias colorantes, pinturas y barnices
- Con compuestos metálicos
- Que contengan aceites crudos
- De electrogalvanización
- Procedentes de las industrias del plástico y del caucho
- De plantas de tratamientos efluentes
- Etcétera

B - RESIDUOS, DESECHOS Y DESPERDICIOS

- De establecimientos elaboradores de aceites y harinas de pescado
- Que contengan blanqueadores con tenor de aceites minerales
- De la preparación de resinas y breas
- De laboratorio y restos de productos químicos
- De tensioactivos y productos para lavar
- De refinerías de aceites minerales
- De tierras decolorantes aceitosas
- De ácidos de residuos aceitosos
- De coque bituminoso
- De asfalto y alquitranes
- De materiales que hayan sido utilizados para la protección del suelo o subsuelo
- Que contengan fenoles
- Que contengan arenas
- De aceites de transformadores
- De aceites portadores térmicos
- De emulsiones de taladrado y afilado
- De mezclas de emulsiones
- De pinturas y lacas vencidas o usadas
- De tintas de imprenta
- De colas, adhesivos y resinas no endurecidas
- De plastes
- De aceites minerales y combustibles impurificados
- De aceites para cuchillas
- De aceites de rectificación
- Procedentes de la extracción del petróleo
- Procedentes del lavado de perforaciones y de polvos de perforaciones

- De catalizadores de refinerías
- De disolventes orgánicos
- Que contengan cloruro de etilo
- Que contengan clorobenceno
- Que contengan cloroformo
- Que contengan clorofluorcarbonados
- Que contengan cloruro de metileno
- Que contengan clorofenoles
- Que contengan parafinas cloradas
- Que contengan percloroetileno
- Que contengan plastificantes de PVC
- Que contengan tetracloruro de carbono
- Que contengan tri-y tetracloroetileno
- Que contengan acetona
- Que contengan etilenglicol
- Que contengan etilfenol
- Que contengan etilglicol
- Que contengan benceno
- Que contengan acetato de butilo
- Que contengan ciclohexanona
- Que contengan decahidronaftaleno
- Que contengan eter dietílico
- Que contengan formamida dimetílica
- Que contengan sulfuro de dimetilo
- Que contengan dimetilsulfóxido
- Que contengan dioxano
- Que contengan metanol
- Que contengan acetato de metilo
- Que contengan metiletilcetona
- Que contengan metilisobutilcetona
- Que contengan metilfenol
- Que contengan piridina
- Que contengan sulfuro de carbono
- Que contengan tetrahidrofurano
- Que contengan tetrahidronaftaleno
- Que contengan aceite de trementina
- Que contengan toluol
- Que contengan éter de petróleo
- Que contengan naftas de comprobación
- Que contengan xilol
- Que contengan etanol
- Que contengan aminas alifáticas y aromáticas
- Que contengan butanol
- Que contengan glicerina
- Que contengan glicoléter
- Que contengan cresoles
- Que contengan nitrodiluciones
- Que contengan petróleos



- Que contengan polieteralcoholes
  - Que contengan propanol
  - De cosméticos
  - De orujos de plantas medicinales
  - Que contengan micelios fúngicos
  - De grasas y ceras de aceites minerales y/o sintéticos
  - De ácidos grasos
  - De jabones metálicos
  - De agentes de enfriamiento y de lubricantes sintéticos
  - De emulsiones de ceras y betunes
  - De emulsiones de caucho o de materias plásticas
  - De resinas endurecidas
  - De aceites de resinas
  - De espumas blandas o rígidas
  - De material fotográficos
  - De poliacetato de vinilo
  - De resinas intercambiadoras de iones
  - De aditivos y plastificantes halogenados o no
  - Otros de la fabricación, producción, procesamiento y utilización de materias plásticas -De caucho en otras formas de presentación
  - De fibras textiles y sus manufacturas
  - De lanas
  - Etcétera
- C - OTROS

- Tierras impurificadas con aceites crudos
- Mercaderías con vencimiento operado
- Lodos y desechos cloacales
- Desechos hospitalarios
- Desechos urbanos y los resultantes de su incineración
- Envases de aerosol llenos con propelentes a base de cloro fluocarbonados
- Filtros usados de aceite y aire
- Elementos de limpieza usados.

**Decreto 831/1993 reglamentario de la Ley 24.051 de Residuos Peligrosos**

ARTICULO 3°: Quedan comprendidos en la prohibición establecida en el artículo 3° de la Ley, aquellos productos procedentes de reciclados o recuperación material de residuos que no sean acompañados de un certificado de inocuidad sanitaria y/o ambiental, según el caso, expedido previo al embarque por la autoridad competente del país de origen, y ratificado por la Autoridad de Aplicación, previo al desembarco.

Lo establecido precedentemente concuerda con lo normado por el Decreto N° 181/1992, el que, junto con la Ley N° 24.051 y el presente reglamento, regirá la prohibición de importar residuos peligrosos.

No quedan comprendidos en el artículo 3° de la ley las fuentes selladas de material radioactivo exportadas para uso medicinal o industrial, cuando contractualmente exista obligación de devolución de las mismas al exportador.

La Administración Nacional de Aduanas controlará la aplicación de la Ley en lo que hace a su artículo 3°, en el ámbito de su competencia.

Cuando existieren dudas de la Administración Nacional de Aduanas acerca de la categorización o caracterización de un residuo, serán giradas las actuaciones a la Secretaría de Recursos Naturales y

Ambiente Humano, a los efectos de que ésta se expida mediante acto expreso en un plazo no superior a DIEZ (10) días hábiles contados desde su recepción.

**Artículo 41 de la Constitución Nacional**

Artículo 41.- Todos los habitantes gozan del derecho a un ambiente sano, equilibrado, apto para el desarrollo humano y para que las actividades productivas satisfagan las necesidades presentes sin comprometer las de las generaciones futuras; y tienen el deber de preservarlo. El daño ambiental generará prioritariamente la obligación de recomponer, según lo establezca la ley.

Las autoridades proveerán a la protección de este derecho, a la utilización racional de los recursos naturales, a la preservación del patrimonio natural y cultural y de la diversidad biológica, y a la información y educación ambientales.

Corresponde a la Nación dictar las normas que contengan los presupuestos mínimos de protección, y a las provincias, las necesarias para complementarlas, sin que aquéllas alteren las jurisdicciones locales. Se prohíbe el ingreso al territorio nacional de residuos actual o potencialmente peligrosos, y de los radiactivos.