

РГОС-I/5. Решение VI/31: Устойчивое партнерство в деле экологически обоснованного регулирования мобильных телефонов с истекшим сроком эксплуатации

Рабочая группа открытого состава,

ссылаясь на решение VI/31 об устойчивом партнерстве в деле экологически обоснованного регулирования мобильных телефонов с истекшим сроком эксплуатации,

с удовлетворением отмечая прогресс, достигнутый Рабочей группой по мобильным телефонам, учрежденной в соответствии с решением VI/31, в подготовке проекта круга ведения и проекта работы Инициативы по партнерству в области мобильных телефонов на 2003-2004 годы,

1. утверждает круг ведения Рабочей группы по мобильным телефонам, содержащийся в добавлении 1 к настоящему решению;

2. утверждает программу работы Инициативы по партнерству в области мобильных телефонов на 2003-2004 годы, содержащуюся в добавлении 2 к настоящему решению;

3. предлагает Сторонам и подписавшим участникам сообщить секретариату к 13 июня 2003 года о своей заинтересованности в присоединении к Рабочей группе по мобильным телефонам;

4. призывает заинтересованных участников содействовать Инициативе по партнерству в области мобильных телефонов как в финансовом, так и в других отношениях.

#### Добавление 1

### **КРУГ ВЕДЕНИЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО МОБИЛЬНЫМ ТЕЛЕФОНАМ**

Рабочая группа по мобильным телефонам была учреждена в соответствии с решением VI/31, принятым на шестом совещании Конференции Сторон Базельской конвенции. Решение VI/31 включает в качестве самого важного элемента полный текст декларации изготовителей мобильных телефонов - "Устойчивое партнерство в деле экологически обоснованного регулирования мобильных телефонов с истекшим сроком эксплуатации".

Рабочая группа по мобильным телефонам является функциональным органом Рабочей группы открытого состава Базельской конвенции по вопросам экологически обоснованного регулирования мобильных телефонов с истекшим сроком эксплуатации. Она служит основным механизмом в рамках Базельской конвенции по обеспечению прогресса в осуществлении Инициативы по партнерству в области мобильных телефонов, в том числе в отношении:

- представления рекомендаций Сторонам и подписавшим государствам;
- проведения консультаций между экспертами, промышленными кругами, Сторонами Конвенции и подписавшими государствами;
- инициирования и контроля за осуществлением проектов в рамках программы работы Инициативы по партнерству в области мобильных телефонов.

#### **Членский состав и функционирование**

В состав Рабочей группы по мобильным телефонам входят эксперты из Сторон и подписавших государств, заинтересованных в Инициативе по партнерству в области мобильных телефонов, а также представители производителей мобильных телефонов и секретариата Базельской конвенции. Другие заинтересованные участники (такие как другие органы и учреждения Организации Объединенных Наций, поставщики сетевых услуг, операторы и предприятия по рециркуляции, неправительственные организации и потребители) будут приглашаться Группой присоединиться к ней или иным образом активно участвовать в работе Рабочей группы по мобильным телефонам. Это участие будет, как правило, обеспечиваться через проектные группы с привлечением широкого круга заинтересованных участников для мониторинга и осуществления конкретных проектов.

Приоритетной задачей для проектных групп будет являться подготовка описаний проектов и окончательных смет расходов.

Рабочая группа по мобильным телефонам работает под председательством члена, избираемого Группой, и пользуется услугами секретариата Базельской конвенции. Контактным сотрудником в рамках секретариата является старший сотрудник по программе, отвечающий за партнерские инициативы в рамках Базельской конвенции.

Рекомендации Рабочей группы по мобильным телефонам не имеют юридической или обязательной силы.

Рабочая группа по мобильным телефонам действует на основе консенсуса.

### **Функции и обязанности**

Рабочая группа по мобильным телефонам учреждена в соответствии с решением VI/31 Конференции Сторон Базельской конвенции, и ее деятельность регулируется положениями этого решения. Она уполномочена:

- a) разработать проект круга ведения для Группы, включая ее рабочую структуру (например, для подгрупп);
- b) разработать в сотрудничестве с секретариатом проект конкретной программы работы с определением приоритетов и конкретных программ по экологически обоснованному регулированию мобильных телефонов с истекшим сроком эксплуатации с учетом областей общей заинтересованности в совместной работе, определенных в заявлении изготовителей мобильных телефонов;
- c) работать в межсессионный период;
- d) устанавливать приоритеты на основе программы работы;
- e) инициировать и обеспечивать мониторинг осуществления программы работы Инициативы по партнерству в области мобильных телефонов, принимая во внимание, что программа работы является динамичным по своему характеру документом;
- f) работать в духе гласности, предоставляя информацию или доклады о совещаниях Сторонам, подписавшим государствам, неправительственным организациям и другим заинтересованным участникам;
- g) обеспечивать, чтобы результаты межсессионной работы или замечания Сторон, подписавших государств, неправительственных организаций и других заинтересованных участников доводились до сведения Группы;
- h) представлять регулярные доклады через своего Председателя Рабочей группе открытого состава и Конференции Сторон.

## Добавление 2

### **ИНИЦИАТИВА ПО ПАРТНЕРСТВУ В ОБЛАСТИ МОБИЛЬНЫХ ТЕЛЕФОНОВ В РАМКАХ БАЗЕЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ ПРОГРАММА РАБОТЫ: 2003-2004 ГОДЫ**

На своем шестом совещании в декабре 2002 года в Женеве Конференция Сторон учредила небольшую группу экспертов из Сторон и/или подписавших государств, заинтересованных в инициативе по устойчивому партнерству в деле экологически обоснованного регулирования мобильных телефонов с истекшим сроком эксплуатации, в состав которой вошли также представители изготовителей мобильных телефонов и секретариата (решение VI/31). Конференция заявила, что другие заинтересованные стороны<sup>2</sup> будут надлежащим образом приглашаться группой для активного участия в ее работе.

Эта группа, названная Рабочей группой по мобильным телефонам, будет отвечать за осуществление программы работы Инициативы и действовать под руководством Рабочей группы открытого состава. Полномочия Рабочей группы по мобильным телефонам и функции и обязанности Рабочей группы по мобильным телефонам, Рабочей группы открытого состава и секретариата Базельской конвенции перечислены в решении VI/31.

Ничто в приводимой программе работы не препятствует любому партнеру, участвующему в Инициативе по партнерству в области мобильных телефонов, или члену Рабочей группы по мобильным телефонам в проведении дополнительной деятельности по содействию экологически обоснованному регулированию мобильных телефонов.

#### **ЦЕЛИ**

Основная цель программы работы Инициативы по партнерству в области мобильных телефонов заключается в содействии достижению целей Конвенции в области экологически обоснованного регулирования мобильных телефонов с истекшим сроком эксплуатации. В частности, программа работы Инициативы по партнерству в области мобильных телефонов должна:

- обеспечить более ответственное отношение к продукции;
- оказать влияние на поведение потребителей, с тем чтобы оно было ориентировано на экологически более обоснованные действия;
- содействовать применению наиболее эффективных из возможных вариантов восстановления/рециркуляции/удаления;
- обеспечить мобилизацию политической и организационной поддержки для экологически обоснованного регулирования;
- обеспечить в конечном итоге такое развитие Инициативы, при котором она могла бы тиражироваться в интересах налаживания новых партнерских связей между государственным и частным секторами с целью экологически обоснованного регулирования потоков опасных и других отходов.

В решении VI/31 указывается, что для достижения своих целей Инициативе по партнерству в области мобильных телефонов требуется учесть в рамках своей программы работы следующие вопросы<sup>3</sup>:

---

<sup>2</sup> Как, например, другие органы и учреждения Организации Объединенных Наций, поставщики сетевых услуг, операторы и предприятия по рециркуляции.

<sup>3</sup> Производители мобильных телефонов обязались рассмотреть приведенные ниже шесть вопросов в соответствии с принятой ими декларацией "Устойчивое партнерство в деле экологически обоснованного регулирования мобильных телефонов с истекшим сроком эксплуатации" от 12 декабря 2002 года.

- инициативы (регулирующие, добровольные, экономические) в отношении повторно используемых телефонов, вновь поступающих на рынок, для обеспечения высокого качества и стандартов, отвечающих требованиям к товарам как изготовителей, поставщиков сетевых услуг, так и операторов;
- правила, регулирующие трансграничную перевозку предназначенных для повторного использования мобильных телефонов;
- рекомендации по любым программам, законодательствам и/или нормативным положениям в отношении эффективного сбора мобильных телефонов с истекшим сроком эксплуатации;
- правила, применяемые к трансграничной перевозке мобильных телефонов с истекшим сроком эксплуатации, направляемых для восстановления, рециркуляции и утилизации;
- рекомендации по экологически рациональной практике рециркуляции и утилизации;
- определение роли региональных центров Базельской конвенции в оказании странам содействия в разработке законодательств, определении потенциальных компаний по рециркуляции, повышении осведомленности, распространении информации и создании потенциала.

## **ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ УЧАСТНИКИ**

### **Производители**

Более оптимальное регулирование товаров с истекшим сроком эксплуатации, улучшение внешнего вида продукции и более активное участие потребителей - все эти факторы могут помочь свести к минимуму неблагоприятное воздействие мобильных телефонов на окружающую среду. Производители этой продукции уже взяли на себя обязательство внести вклад в решение данной проблемы, и предпринятые ими до настоящего времени практические усилия заслуживают признания.

В течение последних 15 лет производители добились значительного прогресса в создании новых, более совершенных моделей мобильных телефонов, в которых в большей мере учтены экологические соображения. Результатом предпринятых ими на добровольной основе усилий явилось то, что существенно сократилось количество материалов, используемых при производстве мобильных телефонов, применяемые в настоящее время материалы являются экологически более приемлемыми, зарядные устройства стали более энергоэффективными, а аккумуляторные батареи отличаются не только меньшими размерами, но и применением в них экологически более приемлемых материалов и значительно более высоким коэффициентом эффективности использования ресурсов. (Например, средний вес мобильного телефона сократился с 0,5 кг до менее чем 0,1 кг, прекращено использование батарей с содержанием кадмия, для зарядных устройств требуется в 10 раз меньше энергии, а время между подзарядками телефона увеличилось в 10 раз.)

В целом, продемонстрированная производителями более глубокая приверженность реализации Инициативы по партнерству в области мобильных телефонов отражает стремление их компаний к постоянному совершенствованию, и они в своей деятельности, осуществляемой в рамках Инициативы по партнерству в области мобильных телефонов, будут опираться на уже достигнутые ими результаты, свидетельствующие об ответственном отношении к делу. Существующая проблема обусловлена в первую очередь не отсутствием ответственного подхода к своей деятельности со стороны производителей, а популярностью производимой ими продукции, ее стремительным распространением по всему миру и тем, что определенные модели мобильных телефонов либо считаются, либо фактически являются морально устаревшими. О популярности этой продукции свидетельствует тот факт, что количество мобильных телефонов на мировом рынке увеличилось с 16 миллионов в 1991 году до 1 миллиарда в настоящее время. Только в 2002 году было произведено примерно 400 миллионов новых мобильных телефонов. В целом по планете средняя продолжительность эксплуатации мобильного телефона первым пользователем составляет

1,5 года; в более бедных странах, в которых стоимость телефона является в большей степени определяющим фактором, этот показатель составляет 2,5 года; в более развитых странах он может не превышать 1 года.

Надлежащее восстановление делает возможным и фактически обеспечивает продление срока эксплуатации мобильного телефона значительным образом, и в случае большого числа мобильных телефонов конец срока эксплуатации может быть отодвинут на период до семи лет. Однако о масштабах стоящей перед нами задачи можно судить по тому, что к уже существующему количеству ежегодно добавляется 400 миллионов новых мобильных телефонов.

### **Другие заинтересованные участники**

Для решения этой проблемы требуется группа заинтересованных участников, в которую входят не только производители, но и другие заинтересованные стороны. К ним относятся правительственные органы (на международном, национальном, районном и муниципальном уровнях), природоохранные неправительственные организации, предприятия по рециркуляции, поставщики сетевых услуг/операторы сетей и потребители.

В решении VI/31 однозначным образом предусмотрено, что другие заинтересованные участники (в частности, другие органы и учреждения Организации Объединенных Наций, поставщики сетевых услуг, операторы и предприятия по рециркуляции) будут надлежащим образом приглашаться Рабочей группой по мобильным телефонам для активного участия в ее работе и что их привлечение имеет исключительно большое значение для успеха деятельности. Проводившаяся до настоящего времени дискуссия была сосредоточена на временных сроках и характере такого участия и на необходимости сбалансированного членского состава, который обеспечивал бы "всеобъемлющую" представленность, но не был бы столь многочисленным, чтобы это затрудняло его работу.

Согласно преобладающей точке зрения, целесообразно было бы обеспечить, чтобы процесс наращивания усилий шел реальными темпами, и сосредоточить вклад секторов, не входящих на начальном этапе в членский состав, на осуществлении конкретных проектов и/или на деятельности в рамках подгрупп.

Аналогичной инициативой, осуществляемой при поддержке ЮНЕП, является Глобальная инициатива в области устойчивого развития электронной сферы (ГИУРЭС), созданная в июне 2001 года рядом операторов телекоммуникационных сетей и поставщиков оборудования. Как ГИУРЭС, так и Ассоциация GSM (представляющая операторов сетей<sup>4</sup>) приглашены участвовать в работе Рабочей группы по мобильным телефонам в качестве наблюдателей, с тем чтобы в максимальной степени использовать любые потенциальные синергические связи.

### **РЕСУРСЫ**

Все заинтересованные стороны, участвующие в настоящее время в этой Инициативе, продемонстрировали свою приверженность ее осуществлению. Стороны Конвенции и подписавшие ее государства вместе с производителями и представителями поставщиков сетевых услуг потратили немало времени на согласование механизмов осуществления этой программы. По оценке производителей, начиная с июня 2002 года они выделили ресурсы, эквивалентные почти 270 000 долл. США, на разработку Инициативы.

Ключевым элементом данной стратегии является распространение накопленного опыта и знаний о параметрах, обеспечивающих эффективное решение задач, связанных с регулированием использованных мобильных телефонов по истечении срока их эксплуатации. Производители, операторы сетей и другие компании, занимающиеся рециркуляцией и восстановлением использованных мобильных телефонов, делятся своим опытом для его распространения в рамках

---

<sup>4</sup> Ассоциация GSM (GSMA) объединяет более 680 операторов телекоммуникационных сетей второго и третьего поколений. Члены Ассоциации предоставляют телекоммуникационные услуги в цифровом формате более 825 миллионам потребителей в 193 странах мира (по состоянию на конец февраля 2003 года).

Партнерства. Все участники подтвердили, что в течение всего срока осуществления Партнерства будет обеспечена возможность свободного использования интеллектуального потенциала, который является ключевым элементом, определяющим успех реализации Инициативы по партнерству в области мобильных телефонов.

Вместе с тем, потребуются финансовые ресурсы для распространения наработок и содействия передаче знаний и ноу-хау странам, которые предполагают приступить к осуществлению планов по сбору и утилизации и ведут поиск наилучших имеющихся методов. Процесс осуществления проектных предложений представляет собой комплекс логически обоснованных, взаимосвязанных и стимулирующих друг друга мероприятий, которые могут осуществляться на поэтапной основе.

### **ЭЛЕМЕНТЫ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ**

Элементы программы работы были подготовлены исходя из необходимости:

- рассмотрения шести тематических областей, подробно изложенных выше;
- учета географических/региональных потребностей и экономических интересов и максимальной экологической отдачи от использования ресурсов Конвенции;
- использования в качестве основы деятельности, осуществленной заинтересованными участниками на добровольной основе до настоящего времени;
- использования преимуществ уже имеющихся ресурсов, таких, например, как региональные центры Базельской конвенции;
- дополнения деятельности аналогичных инициатив, таких как Глобальная инициатива в области устойчивого развития электронной сферы (ГИУРЭС).

И наконец, учитывая, что регулирование мобильных телефонов в течение всего их жизненного цикла является сложным вопросом, затрагивающим многих действующих лиц, в проекте программы работы предлагается использовать поэтапный подход к осуществлению проекта по реализации данного Партнерства, при котором на различных этапах будут задействованы различные участники.

Для рассмотрения и принятия Рабочей группой открытого состава предлагаются категории деятельности, изложенные ниже. Поскольку рассматриваемая программа является динамичной по своему характеру, ожидается, что с течением времени конкретные проекты будут варьироваться в рамках каждой из четырех категорий и перераспределяться между ними. Описания проектов, которые будут разработаны проектными группами, приведено в приложении С к документу UNEP/CHW/OEWG/1/INF/17.

#### **1. Повторное использование бывших в употреблении мобильных телефонов**

- Инициативы (регулирующие, добровольные, экономические) в отношении повторно используемых телефонов, вновь поступающих на рынок, для обеспечения высокого качества и стандартов, отвечающих требованиям к товарам как изготовителей, поставщиков сетевых услуг, так и операторов.

Проект 1.1 Разработка руководящих принципов по восстановлению и повторному предложению на рынке восстановленных мобильных телефонов.

#### **2. Сбор и трансграничная перевозка использованных мобильных телефонов**

- Рекомендации по программам, законодательствам и/или нормативным положениям в отношении эффективного сбора мобильных телефонов с истекшим сроком эксплуатации.
- Правила, применяемые к трансграничной перевозке мобильных телефонов, предназначенных для повторного использования или рециркуляции.

Проект 2.1 Проект по использованию наиболее передовых методов в отношении планов сбора и трансграничной перевозки использованных телефонов.

Проект 2.2 Осуществление на экспериментальной основе плана сбора и обработки.

### **3. Утилизация и рециркуляция мобильных телефонов с истекшим сроком эксплуатации**

- Руководство по применению экологически обоснованных методов рециркуляции и утилизации.

Проект 3.1 Выявление имеющихся наилучших экологически обоснованных методов утилизации и рециркуляции мобильных телефонов.

### **4. Повышение уровня осведомленности и подготовка кадров**

- Определение роли региональных центров Базельской конвенции в оказании странам содействия в разработке законодательств, определении потенциальных компаний по рециркуляции, повышении уровня осведомленности, распространении информации и создании потенциала.

Проект 4.1 Повышение уровня осведомленности и подготовка кадров

- Разработка и использование
- Сбор
- Повторное использование
- Рециркуляция.

Приоритетной задачей для проектных групп будет подготовка описаний проектов и окончательных смет расходов.