



ЮНЕП

BC

UNEP/CHW/OEWG/5/2/Add.3



БАЗЕЛЬСКАЯ КОНВЕНЦИЯ

Distr.: General
21 March 2006

Russian
Original: English

Рабочая группа открытого состава Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением

Пятая сессия

Женева, 3-7 апреля 2006 года

Пункт 4 а) vi) предварительной повестки дня*

Выполнение решений, принятых Конференцией Сторон на ее седьмом совещании: доклад Рабочей группы открытого состава: незаконный оборот

Выполнение решений, принятых Конференцией Сторон на ее седьмом совещании

Записка секретариата

Добавление

Пересмотренный проект учебного пособия, касающегося незаконного оборота

I. Осуществление

1. В соответствии с решением VII/34, принятым на седьмом совещании Конференции Сторон, Рабочая группа открытого состава приняла решение IV/8 на своей четвертой сессии. В этом решении Рабочая группа открытого состава просила секретариат пересмотреть проект учебного пособия, касающегося обеспечения выполнения законодательных норм, связанных с осуществлением Базельской конвенции, на основе вариантов, которые представил секретариат, начиная с первого варианта, для которого было представлено достаточное финансирование, и предложила Сторонам, подписантам и заинтересованным участникам представлять замечания по изложенному секретариатом плану.

2. Средства, полученные от правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, позволили секретариату пересмотреть пособие в соответствии с первым вариантом формата пособия, представленным Рабочей группой открытого состава на ее четвертой сессии, т.е. в виде печатного текста пособия¹. Со времени проведения четвертой сессии Рабочей группы открытого состава секретариат не получал никаких замечаний от Сторон, подписантов или заинтересованных участников. Секретариат должным образом пересмотрел проект учебного пособия, приведенного в приложении к настоящей записке, для рассмотрения и возможного принятия Рабочей группой открытого состава на ее пятой сессии.

* UNEP/CHW/OEWG/5/1*.

¹ См. документ UNEP/CHW/OEWG/4/INF/19, приложение II.

K0650946 300306 010406

Из соображений экономии настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам приносить свои копии на заседания и не запрашивать дополнительных копий.

II. Предлагаемые меры

3. Рабочая группа открытого состава, возможно, пожелает принять решение следующего содержания:

Рабочая группа открытого состава

1. *утверждает* проект учебного пособия, приложенного к настоящему решению, которое станет добавлением V к руководящим элементам, касающимся обнаружения, предотвращения незаконного оборота опасных отходов и борьбы с ним;
2. *просит* секретариат опубликовать учебное пособие на всех официальных языках Организации Объединенных Наций и широко распространить его, как только для этой цели появятся средства, и предлагает Сторонам вносить добровольные взносы с этой целью, чтобы позволить секретариату распространить учебное пособие;
3. *предлагает* Сторонам использовать учебное пособие, доложить секретариату о своем опыте в использовании учебного пособия и на постоянной основе представлять секретариату информацию об их внутреннем законодательстве и нормах, а также сообщать о целевых исследованиях, касающихся предотвращения незаконного оборота и наказания за него;
4. *просит* секретариат на регулярной основе дополнять учебное пособие, публикуя примеры национального законодательства и норм, а также целевые исследования, касающиеся предотвращения незаконного оборота и наказания за него, на том языке, на котором эти примеры были получены, на веб-сайте Конвенции;
5. *предлагает* Конференции Сторон рассмотреть вопрос о принятии на ее восьмом совещании решения следующего содержания:

Конференция Сторон

1. *просит* секретариат подготовить для представления Рабочей группе открытого состава на ее седьмом совещании проект учебного руководства по юридической подготовке в области преследования за незаконный оборот;
2. *призывает* Стороны вносить добровольные взносы в целях подготовки этого проекта учебного руководства либо в виде печатного документа, либо печатного документа и электронных презентаций или самообучающего КД-ПЗУ, начиная с первого варианта, в отношении которого появятся достаточные средства;
3. *одобряет* после утверждения Рабочей группой открытого состава текст проекта учебного пособия, с тем чтобы включить утвержденный текст пособия в качестве добавления 6 к руководящим элементам, касающимся обнаружения, предотвращения незаконного оборота опасных отходов и борьбы с ним;
4. *просит* секретариат в сотрудничестве с региональными центрами Базельской конвенции продолжать оказывать помощь Сторонам, особенно развивающимся странам и странам с переходной экономикой, в применении руководящих элементов на национальном уровне, включая разработку национальных планов на случай непредвиденных обстоятельств;
5. *просит также* секретариат продолжать свои усилия по организации дальнейших учебных семинаров-практикумов в сотрудничестве, там где это осуществимо, с другими международными организациями, учреждениями или программами в целях оказания помощи Сторонам, особенно развивающимся странам и странам с переходной экономикой, в области применения руководящих элементов;
6. *просит* все Стороны и организации, имеющие такую возможность, вносить финансовые взносы или взносы натурой для организации проведения таких учебных семинаров-практикумов.

Приложение

Учебное пособие по незаконному обороту опасных отходов

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ ПО НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ ОПАСНЫХ ОТХОДОВ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
ГЛОССАРИЙ	7
1 ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ БАЗЕЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ	8
2 СФЕРА ДЕЙСТВИЯ КОНВЕНЦИИ	11
3 ПРАВИЛА БАЗЕЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ ОТ НАЧАЛА ДО КОНЦА	15
4 НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ	27
5 СОТРУДНИЧЕСТВО	34
6 МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ В СЛУЧАЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ПОДОЗРЕНИЙ В ПЕРЕВОЗКЕ ОПАСНЫХ ОТХОДОВ	38
7 ТИПОВОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ СЛУЧАЕВ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА ОПАСНЫХ ОТХОДОВ	45
ПРОЧАЯ ИНФОРМАЦИЯ	68

ВВЕДЕНИЕ

Задачи настоящего учебного пособия

Настоящее учебное пособие разработано с целью оказать таможенным и другим правоохранительным органам помощь в осмыслении положений Конвенции и подчеркнуть основную роль, которую они играют в их осуществлении.

Каждая Страна, имеющая свою законодательную систему, разработала собственную концепцию включения принципов Базельской конвенции в свое законодательство. Данное учебное пособие было разработано таким образом, чтобы дать Странам возможность включать в него собственные требования с целью сделать его более удобным для использования на национальном уровне сотрудниками таможенных служб и правоохранительными органами.

В этом учебном пособии рассматриваются вопросы о том:

- какая информация необходима таможенным службам для осуществления Конвенции;
- что надо знать правоохранительным органам, осуществляющим контроль за перевозками опасных отходов, о мерах безопасности;
- что такое незаконный оборот и каковы методы его обнаружения; и
- какие важные детали необходимо учитывать при расследовании и судебном преследовании лиц, совершивших преступление, связанное с опасными отходами.

Для удобства пользования в настоящее учебное пособие был включен глоссарий, содержащий основные термины и концепции Базельской конвенции, которые упоминаются на протяжении всего документа.

Выражение признательности

Секретариат выражает искреннюю признательность Странам Базельской конвенции, в особенности правительствам Канады и Нидерландов, а также проекту «ЕС ИМПЕЛ ТФС Сипорт», за любезно оказанную ими помощь в разработке настоящего учебного пособия.

Пособие было издано при финансовой поддержке Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

ГЛОССАРИЙ

Конференция Сторон, <i>КС</i>	Директивный орган Конвенции, который определяет и принимает стратегии, призванные направлять процесс осуществления Конвенции.
Компетентный орган	Государственный орган, назначенный Стороной нести ответственность за работу с уведомлениями, связанными с трансграничными перевозками опасных и других отходов.
Удаление	Не обязательно означает окончательное удаление; оно также включает такие операции, как рекуперация, рециркуляция, утилизация и прямое повторное или альтернативное использование ресурсов.
Лицо, отвечающее за удаление отходов	Любое лицо, которому отгружаются отходы и которое будет заниматься их удалением.
Экологически обоснованное регулирование, ЭОР	Принятие всех практически возможных мер с целью обеспечить управление опасными и другими отходами таким образом, чтобы предохранить здоровье человека и окружающую среду от их возможного отрицательного воздействия.
Экспортер	Любое лицо, находящееся под юрисдикцией государства экспорта, которое организует экспорт опасных или других отходов.
Выделенный центр	Юридическое лицо, назначаемое Стороной в качестве лица, ответственного за предоставление Секретариату информации и ее получение от него.
Производитель	Любое лицо, чья деятельность ведет к образованию опасных или других отходов. Если оно неизвестно, то производителем будет считаться лицо, которое владеет этими отходами и/или осуществляет над ними контроль.
Документ о перевозке	Документ, который содержит информацию об отходах и который должен сопровождать перевозимую партию отходов от места, где начинается трансграничная перевозка, до места их удаления. В таблице на странице 17 подробно изложена вся информация, которая должна быть включена в документ о перевозке.
Уведомление	Обязательство, возлагаемое на государство экспорта по предоставлению информации о предполагаемой перевозке опасных или других отходов в заинтересованные государства или по обеспечению ее предоставления производителем или экспортером. В таблице на странице 15 подробно изложена вся информация, которая должна быть включена в уведомление. Такие уведомления должны представляться на языке, приемлемом для государства импорта.
Секретариат	Орган, который оказывает Сторонам поддержку в целях содействия осуществлению Конвенции. Секретариат работает под надзором и в соответствии с указаниями Конференции Сторон.
Государство экспорта, Страна экспорта	Сторона, из которой начата трансграничная перевозка опасных отходов.
Государство импорта, Страна импорта	Сторона, в которую осуществляется трансграничная перевозка опасных отходов в целях их удаления в этой стране или в целях их погрузки до удаления в другой стране.
Государство транзита, Страна транзита	Любое государство, за исключением государства импорта или государства экспорта, через которое осуществляется трансграничная перевозка опасных или других отходов. Тем не менее, важно отметить, что обязательство уведомителя распространяются на <u>все</u> страны транзита независимо от того, являются они Сторонами Конвенции или нет.
Заинтересованные государства, Заинтересованные страны	Стороны, которые являются государствами экспорта или импорта в связи с трансграничной перевозкой опасных отходов и государства транзита, через которые осуществляется эта перевозка, независимо от того, являются ли они Сторонами или нет.

1 ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ БАЗЕЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ

Что представляет собой Базельская конвенция?

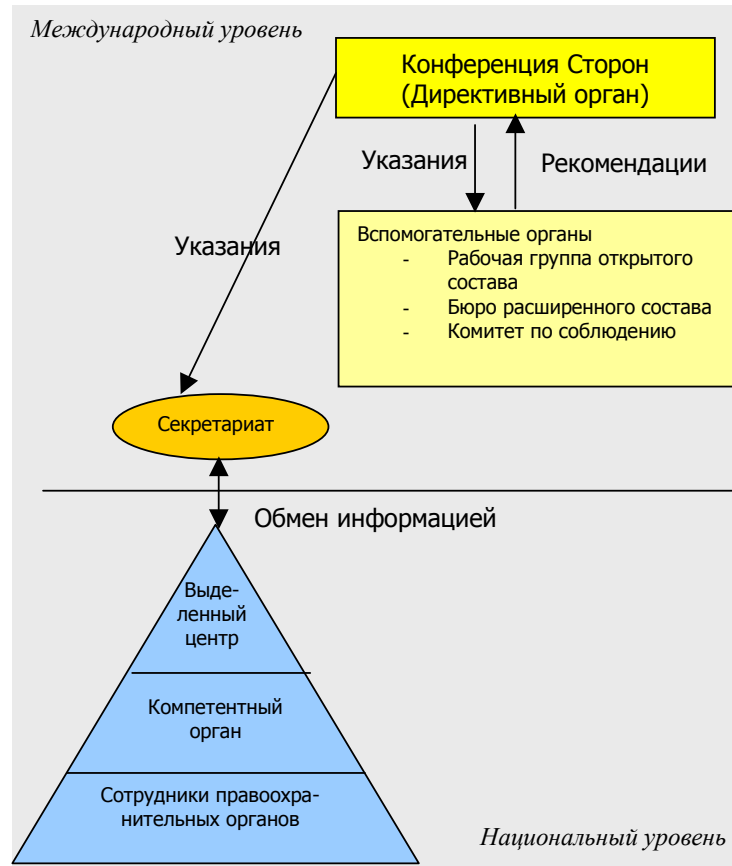
Базельская конвенция была принята 22 марта 1989 года и вступила в силу 5 мая 1992 года. По состоянию на 8 февраля 2006 года она насчитывала 167 **Сторон**.

Для того чтобы предохранить здоровье человека и окружающую среду от отрицательного воздействия, которое может быть вызвано производством и использованием опасных и других отходов, Базельская конвенция устанавливает систему регулирования, которая основывается на:

- требования о получении, до осуществления экспорта отходов, предварительного обоснованного согласия **государства импорта** и **государства экспорта** и установлении в этих целях соответствующей процедуры уведомления;
- требования о принятии всех практически возможных мер с целью обеспечить использование опасных и других отходов таким образом, чтобы предохранить здоровье человека и окружающую среду от их возможного отрицательного воздействия (в Конвенции определяется как «экологически обоснованное использование»);
- ограничении экспорта в страну, которая не является Стороной Конвенции; и
- обязанности государства экспорта реимпортировать отходы в том случае, если экспорт производится не в соответствии с положениями Конвенции.

Эффективное осуществление Базельской конвенции, которая представляет собой международное соглашение, предполагает необходимость воплощения правил и стратегий, принятых на международном уровне, в конкретные действия, в частности, путем обеспечения соблюдения таких международных правил и стратегий на национальном уровне. Эта связь между различными органами, которые занимаются осуществлением Базельской конвенции, проиллюстрирована на диаграмме напротив.

Информация, которая необходима на национальном уровне для обеспечения осуществления и соблюдения положений Конвенции, передается **секретариатом** национальным **выделенным центрам** по вопросам Конвенции. Такая



информация включает, например, данные о дополнительных отходах, которые необходимо регламентировать в рамках Конвенции, и специальные процедуры и законы, принятые отдельными странами. **Выделенные центры** должны обеспечить распространение данной информации среди всех тех, кто вовлечен в процесс обеспечения соблюдения и осуществления положений Конвенции на национальном уровне. В этом процессе обязан принимать участие **компетентный орган**, который должен быть осведомлен обо всех отправках опасных отходов, покидающих, следующих транзитом или прибывающих в страну, и о том, какие из них регламентируются Базельской конвенцией и национальным законодательством. **Выделенный центр и компетентный орган** должны надлежащим образом проинформировать национальные правоохранительные органы, в том числе таможенные службы.

УБЕДИТЕСЬ, ЧТО ВЫ ЗНАЕТЕ, КАК СВЯЗАТЬСЯ С ВАШИМ КОМПЕТЕНТНЫМ ОРГАНОМ!!

Контактные данные компетентного органа в моей стране:

Название: _____

Адрес: _____

Телефон: _____

Эл. почта: _____

И КАК НАЙТИ КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ КОМПЕТЕНТНОГО ОРГАНА ДРУГОЙ СТРАНЫ:
www.basel.int

1.2 Роль таможенных органов в выявлении и расследовании случаев оборота опасных отходов

Таможенные службы находятся в особом положении, позволяющем им выявлять случаи незаконного оборота отходов при пересечении границы. Однако в условиях ускорения темпов свободной торговли и широко распространенного применения контейнерных перевозок возможности для реального досмотра грузов, пересекающих национальные границы, сужаются. Во многих портах и пограничных пунктах досмотру подвергается, по оценкам, менее двух процентов ввозимых грузов и менее одного процента вывозимых грузов. Кроме того, на таможенные органы возложены функции по обеспечению соблюдения десятков законов, связанных, среди прочего, с запрещенными наркотиками, товарами, на которые распространяются положения о тарифных сборах, и угрозами с точки зрения безопасности.

Следует отметить, что подготовка кадров в целях информирования о связанных с отходами преступлениях в пограничных пунктах способствует решению и других приоритетных задач, стоящих перед таможенными ведомствами. Во многих частях мира одним из способов контрабанды наркотиков или незаконного провоза иностранцев является сокрытие их в партиях мусора или отходов, поскольку таможенные инспекторы лишь в редких случаях проводят тщательный досмотр таких партий грузов.

Подготовка кадров таможенных служб для ознакомления их с возможностями для распознавания незаконных партий опасных грузов и принятия соответствующих мер имеет исключительно важное значение для эффективного осуществления Базельской конвенции и обеспечения безопасности инспекторов и агентов.

ВОПРОСЫ

1. Каковы функции компетентных органов и выделенных центров в рамках Базельской конвенции?
2. Почему таможенным службам необходимо быть в постоянном контакте с этими организациями?
3. Что могут сделать таможенные службы в целях обеспечения соблюдения Базельской конвенции?

2 СФЕРА ДЕЙСТВИЯ КОНВЕНЦИИ

2.1 Содержание этой главы

В настоящей главе разъясняются основные процедуры, установленные Базельской конвенцией, те определения, принятые в Конвенции, которые имеют непосредственное отношение к таможенным службам, и типы отходов, регламентируемых Конвенцией.

2.2 Общие принципы Базельской конвенции

Когда та или иная страна официально принимает решение поддерживать и в полной мере осуществлять принципы Базельской конвенции (став **Стороной** Базельской конвенции), ей, помимо всего прочего, необходимо дать согласие на то, что она:

- возьмет на себя обязательство принять соответствующее национальное законодательство в целях регулирования трансграничных перевозок опасных отходов;
- будет считать **незаконный оборот** опасных или других отходов преступлением; и
- примет соответствующее законодательство в целях предотвращения **незаконного оборота** и наказания причастных к нему лиц.

Основные элементы, которые следует включить в национальное законодательство в целях осуществления Базельской конвенции, можно найти в тексте Конвенции. Положения Конвенции должны осуществляться точно, в полной мере и каждой Стороной.

Важно иметь в виду, что Конвенция также позволяет **Сторонам** принимать более строгие меры, чем те, которые предусмотрены Конвенцией, вплоть до наложения запрета на экспорт или импорт. Как следствие, диапазон регулирования трансграничных перевозок опасных отходов в разных странах может быть неодинаковым. Поэтому при работе с данным учебным пособием вам, возможно, будет полезно иметь на руках тексты соответствующего национального законодательства вашей страны.

Перечень национальных законодательных актов, регламентирующих осуществление Базельской конвенции в вашей стране:

- -----
- -----
- -----

2.3 Регулирование трансграничных перевозок

В основу системы контроля Базельской конвенции положены детальные процедуры обмена информации. Полная процедура получения разрешения на трансграничную перевозку опасных отходов будет рассмотрена более подробно в главе 3.

2.4 Отходы

Термин «опасные отходы» означает твердые, жидкие или газообразные вещества или различные их сочетания, которые своим количеством, концентрацией и химическим составом или свойствами представляют сегодня и, возможно, будут представлять в будущем потенциальную опасность для здоровья человека или окружающей среды в случае их неправильной обработки, хранения, удаления или иного неправильного использования.



Электронные отходы

Источник: «Фото СБС»

2.4.1 Какие отходы регламентируются Базельской Конвенцией?

Приложения Конвенции содержат подробное описание отходов, регламентируемых Базельской конвенцией. Конвенция определяет «отходы» как *вещества или предметы, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с положениями национального законодательства* (статья 2, пункт 1)

Смысл содержащегося в Конвенции понятия «опасные отходы», которые соответствуют вышеприведенному определению, раскрывается в статье 1 Конвенции, которая гласит:

- *отходы, входящие в любую категорию, указанную в приложении I, если только они не обладают какими-либо свойствами, перечисленными в приложении III.*

В приложении I перечислены группы отходов (отходы, полученные в результате врачебного ухода, переработки фармацевтической продукции, получения и применения фотохимикатов и т.д.; они значатся под кодами Y1 – Y18) и отходы, содержащие конкретные компоненты (например, кадмий, свинец, мышьяк и т.д.; они классифицируются под кодами Y19 – Y45). Всем отходам присваиваются коды с целью облегчить их идентификацию. Эти коды необходимо использовать в документах, которые должны сопровождать все отгрузки отходов, перевозимых через границу.

В приложении III перечислен ряд опасных свойств, которые представляют собой определенный риск, сопряженный с потенциальным воздействием подобных веществ или смесей веществ. Такие характеристики включают, например, взрывчатость, огнеопасность, образование легковоспламеняющихся или токсичных газов и т.д., и классифицируются под кодами H1 – H13. Если отходы, перечисленные в приложении I, не обладают ни одним из свойств, перечисленных в приложении III, то эти отходы НЕ регламентируются положениями Базельской конвенции, НО могут подпадать под действие нижеприведенного пункта (b).

Кроме того, пункт 1(b) статьи 1 гласит, что «опасными отходами» также являются:

- *отходы, которые не охватываются пунктом «а», но которые определены или считаются опасными в соответствии с внутренним законодательством государства экспорта, импорта или транзита, являющегося Стороной.*

Это относится к странам экспорта, импорта и транзита. Тип отходов, определенный в качестве такового, должен быть включен в национальное законодательство заинтересованной страны. Другие Стороны должны быть проинформированы через Секретариат об отходах, определяемых в качестве опасных или рассматриваемых в качестве таковых в соответствии с их внутренним законодательством (см. также ниже «национальные определения»). После доведения этой информации до сведения всех Сторон они обязаны признавать данное национальное определение.

Согласно статье 3 Конвенции о национальных определениях опасных отходов, всем Сторонам необходимо рассмотреть или определить, какие отходы, за исключением включенных в приложения I и III, являются опасными в соответствии с ее национальным законодательством, и проинформировать Секретариат. После этого Секретариат должен передать данную информацию во все выделенные центры других Сторон Конвенции. Стороны несут ответственность за распространение этой информации на национальном уровне, например, за ее доведение до сведения таможенных служб и экспортеров.

Секретариат публикует полученную от Сторон информацию, касающуюся национальных определений, на своем веб-сайте по адресу: <http://www.basel.int/natdef/frsetmain.php>.

- *Отходы, входящие в любую категорию, указанную в приложении II, которые подлежат трансграничной перевозке, считаются, для целей настоящей Конвенции, "другими отходами".*

В Конвенции упоминаются «другие отходы». Эти «другие отходы» определены в приложении II как отходы, собираемые из жилищ, или остатки в результате сжигания бытовых отходов (классифицируются соответственно под кодами Y46 и Y47).

2.4.2 Отходы, не подпадающие под действие Базельской конвенции

В статье 1 также указывается, что под действие Конвенции не подпадают нижеследующие отходы:

- *Отходы, которые в силу их радиоактивности подпадают под другие международные системы контроля, в том числе международные соглашения, специально применяющиеся в отношении радиоактивных материалов, исключаются из сферы действия настоящей Конвенции.*

Большинство радиоактивных отходов, регламентируются МАГАТЭ и, как следствие, Базельской конвенцией не охватываются. Тем не менее, существуют радиоактивные отходы, которые не подпадают под положения МАГАТЭ (например, по причине низкого уровня радиоактивности). В этом случае они регламентируются положениями Конвенции. Данные отходы могут включать, например, такие медицинские отходы, как рентгеновские материалы, классифицируемые в приложении I к Конвенции под кодом Y1.

- *Отходы, возникающие в результате нормального функционирования морских судов, сброс которых охватывается другими международно-правовыми документами, исключаются из сферы действия настоящей Конвенции.*

Как правило, под этим определением понимаются отходы, возникающие в результате нормального функционирования судов. Подобные отходы регламентируются Конвенцией МАРПОЛ, принятой в 1973 году и измененной Протоколом 1978 года (MARPOL 73/78).

2.4.3 Перечень отходов/Приложения

Приложения, содержащие перечни отходов, были разработаны в два этапа. На момент принятия Конвенции, в нее были включены приложения I и III, в которых перечисляются отходы, подлежащие контролю. В 1998 году **КС** приняла еще два приложения (приложения VIII и IX), в которых приведено больше конкретных примеров отходов, попадающих или не попадающих в сферу действия Конвенции¹. В ходе последующих сессий Конференции Сторон в приложения VIII и IX были внесены поправки.

В приложении VIII (перечень «А») уточняются конкретные отходы, которые охватываются приложением I и обладают опасными свойствами. Как и в случае приложения I, отходы, перечисленные в приложении VIII, опасными не считаются, если они не обладают ни одним из свойств, указанных в приложении III (например, взрывчатые, токсичные, коррозионные и т.п.), и, как следствие, под действие Конвенции не подпадают.

В приложении IX (перечень «В») указаны отходы, которые являются опасными только в том случае, если они содержат чрезмерное количество вещества, упомянутого в приложении I, в результате чего они проявляют свойства, указанные в приложении III. В подобных случаях эти отходы регламентируются Базельской конвенцией.

Убедитесь, что перед вами действующий перечень отходов, предусмотренный Базельской конвенцией! Кроме того, помните, что перечень отходов, регламентируемых вашим национальным законодательством, может включать дополнительные позиции, поэтому вы также должны принять во внимание и этот перечень!

УБЕДИТЕСЬ, ЧТО ЗНАЕТЕ, С КЕМ НУЖНО СВЯЗАТЬСЯ, ЧТОБЫ ПОЛУЧИТЬ ДАННУЮ ИНФОРМАЦИЮ!!!

Действующие перечни отходов, предусмотренные Базельской конвенцией, вы можете найти на веб-сайте по адресу: www.basel.int

2.5 Удаление

Базельская конвенция не только регулирует трансграничные перевозки опасных отходов, но и определяет методы удаления таких отходов. Метод **удаления** – это не только проблема **страны импорта**. Он также влечет за собой правовые последствия для **страны экспорта** (где находится производитель). Задача Базельской конвенции состоит в том, чтобы обеспечить удаление подобных отходов **экологически обоснованным образом**.

¹ Данный способ внесения изменений в перечни опасных отходов показывает, что Конвенция может гибко реагировать на изменения. С точки зрения процедуры, как это подчеркнуто в статье 18 Конвенции, процесс внесения поправок в приложения сравнительно несложен, а вступление в силу изменений проходит сравнительно быстро.

Удаление отходов определяется в пункте 4 статьи 2 Конвенции и *означает любую операцию, определенную в приложении IV к настоящей Конвенции*

В приложении IV приведены два вида «удаления»:

- В разделе «А» перечислено 15 видов операций по удалению (под кодами D1 – D15), которые не ведут к возможной рекуперации, рециркуляции, утилизации и т.д. Примером таких операций может служить захоронение в земле, сжигание, захоронение в шахтах и т.д.
- В разделе «В» перечислено 13 видов операций по удалению (под кодами R1 – R13), которые могут привести к возможной рекуперации, рециркуляции, утилизации и т.д. Примером таких операций может служить рециркуляция/утилизация металлов и их соединений, повторная перегонка нефтепродуктов и т.д.

ВОПРОСЫ

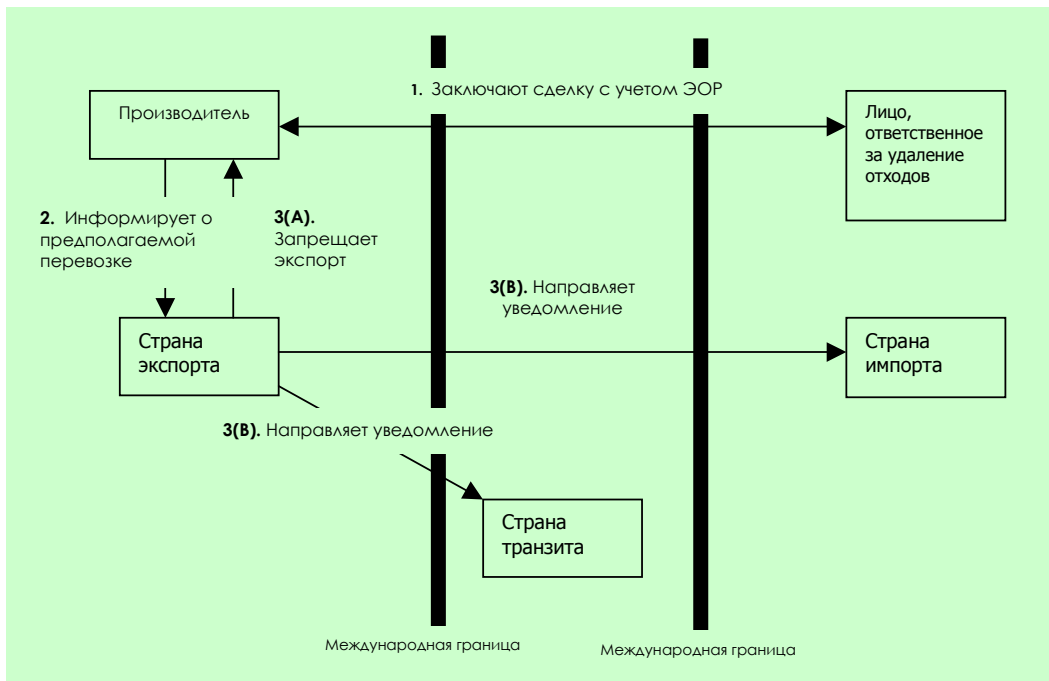
1. Все ли отходы регламентируются Базельской конвенцией?
2. Если в соответствии с вашим национальным законодательством определенный вид отходов считается опасным, в то время как согласно Базельской конвенции он таковым не является, продолжают ли действовать положения Базельской конвенции?

3 ПРАВИЛА БАЗЕЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ ОТ НАЧАЛА ДО КОНЦА

3.1 Процедуры Базельской конвенции

Процедуры формируют собой основу системы контроля Базельской конвенции и опираются на три ключевых элемента: **уведомление, согласие** и сопроводительный **документ о перевозке**. Каждую процедуру можно разбить на четыре этапа. Поскольку незаконные действия могут иметь место на каждом из них, необходимо проявлять бдительность, проводить проверки и, в случае несоблюдения правил, преследовать виновных и налагать соответствующие санкции.

3.1.1 Этап 1: Уведомление



Для осуществления трансграничной перевозки необходимо уведомить все компетентные органы заинтересованных стран. **Уведомление**, как правило, охватывает только один вид отходов и может охватывать только одну отправку. Однако **уведомление** может охватывать и несколько отправок отходов, осуществляемых на протяжении срока не больше года, при условии, что каждая партия отходов имеет одинаковые физические и химические характеристики и будет отгружаться на постоянной основе одному и тому же лицу, отвечающему за удаление отходов, через одни и те же таможенные отделения въезда и выезда.

Перед отправкой отходов **производитель** и **лицо, ответственное за удаление отходов**, заключают договор об удалении отходов. В соответствии с Базельской конвенцией этот договор должен обеспечить удаление **экологически обоснованным образом**. Стороны, подписавшие договор, должны обеспечить его соответствие требованиям Базельской конвенции и действующему национальному законодательству заинтересованных стран. Как правило, эти договора должны также подтверждать, что перевозчики, торговцы и предприятия по удалению отходов имеют соответствующие лицензии на осуществление операций, предусмотренных договором, в тех странах, в которых они действуют.

После заключения договора **производитель** и **экспортер** должны проинформировать **компетентный орган страны экспорта** о предполагаемой перевозке. Уже на этом этапе процесса **компетентный орган страны экспорта** может отказать даже в направлении **уведомления**, если, например, он считает, что **страна импорта** или **страна транзита** не даст своего согласия на проведение этой операции, или если он не уверен, что экспортер и/или лицо, ответственное за удаление отходов, будет соблюдать предписанные положения. Решение **компетентного органа** отказать в передаче уведомления полностью соответствует духу Конвенции.

Если у **компетентного органа** нет никаких возражений против этой экспортной операции, то он передаст **документ с уведомлением компетентному органу страны импорта** и **компетентным органам** всех стран транзита.

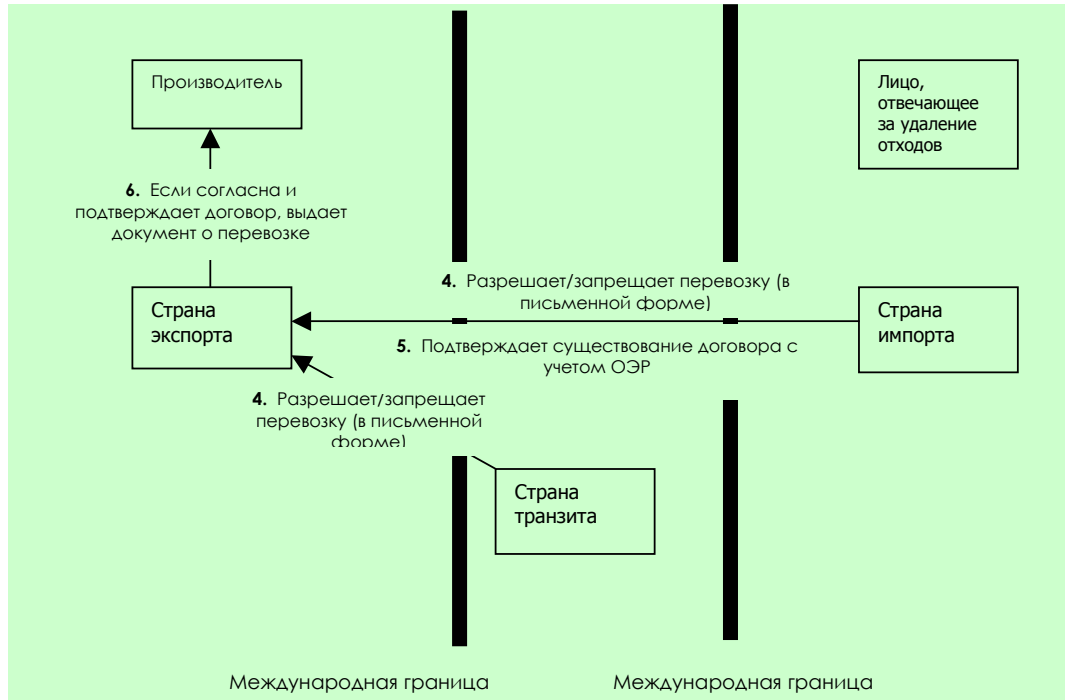
Цель уведомления – представить компетентным органам **заинтересованных стран** подробную, точную и полную информацию о самих отходах, планируемой операции по удалению, а также другие данные, связанные с предполагаемой отправкой.

Контрольный перечень информации, которую необходимо включить в уведомление

- Причина экспорта отходов
- Экспортер отходов (1)
- Производитель(и) отходов и расположение места производства (1)
- Лицо, отвечающее за удаление отходов, и расположение места удаления (1)
- Предполагаемый(ые) перевозчик(и) отходов или его (их) агенты, если известны (1)
- Страна экспорта отходов, компетентные власти (2)
- Предполагаемые страны транзита, компетентные власти (2)
- Страна импорта отходов, компетентные власти (2)
- Общее или разовое уведомление
- Планируемая(ые) дата(ы) поставки(ок) и период времени, в течение которого осуществляется экспорт отходов, и предлагаемый маршрут (включая пункт ввоза и вывоза) (3)
- Предполагаемый вид перевозки (автомобильная, железнодорожная, морская, воздушная, по внутренним водным путям)
- Информация, касающаяся страхования (4)
- Определение и физическое описание отходов, включая номер Y и номер ООН, и их состава (5) и информация о каких-либо специальных требованиях к обращению, включая экстренные положения на случай аварий
- Предполагаемый вид упаковки (например, навалом, в бочках, в танкере)
- Оцениваемое количество по весу / объему (6)
- Процесс, в результате которого были получены отходы (7)
- Классификация опасности отходов, перечисленных в Приложении I, согласно Приложению II к Конвенции: опасные свойства, номер H; класс ООН
- Метод удаления в соответствии с Приложением IV
- Заявление производителя и экспортера о том, что информация соответствует действительности
- Информация (включая техническое описание предприятия), направляемая экспортеру или производителю лицом, отвечающим за удаление, на основании которой последний делает вывод о том, что предполагаемое удаление может быть осуществлено экологически обоснованным способом и в соответствии с нормами и правилами страны импорта
- Информация о заключенном контракте между экспортером и лицом, отвечающим за удаление.

-
- (1) Полное наименование и адрес, телефон и номер телекса или телефакса организации, а также фамилия, адрес, телефон или номер телекса или телефакса лица, к которому следует обращаться.
 - (2) Полное название и адрес, телефон и номер телекса или телефакса.
 - (3) В случае общего уведомления, охватывающего несколько поставок, требуется информация либо о предполагаемых датах каждой поставки, либо, если это неизвестно, о предполагаемой периодичности поставок.
 - (4) Должна быть представлена информация о соответствующих страховых требованиях и о том, каким образом они удовлетворяются экспортером, перевозчиком и лицом, отвечающим за удаление
 - (5) Характер и концентрация наиболее опасных компонентов с точки зрения токсичности и других видов опасности, которую представляют отходы при обращении с ними, а также в связи с предлагаемым методом удаления.
 - (6) Характер и концентрация наиболее опасных компонентов с точки зрения токсичности и других видов опасности, которую представляют отходы при обращении с ними, а также в связи с предлагаемым методом удаления.
 - (7) Поскольку это необходимо для оценки опасности и определения уместности предполагаемых операций по удалению.

3.1.2 Этап 2: Получение согласия и выдача документа о перевозке



При получении **документа с уведомлением компетентный орган страны импорта** должен направить уведомителю письменное **согласие** (согласие может быть дано на основании определенных условий), или уведомление об отказе (после затребования дополнительных разъяснений, если это необходимо). Зачастую он направляет копии своего окончательного ответа в **компетентные органы** всех **заинтересованных стран**.

Компетентный орган страны импорта должен также подтвердить наличие договора между **экспортером** и **импортером**. Одним из самых важных условий **процедуры уведомления** является проверка наличия юридически обязательного договора между **производителем** и **лицом, отвечающим за удаление отходов**, в котором уточняется факт **экологически обоснованного регулирования** данных отходов.

Компетентный орган каждой **страны транзита** должен подтвердить получение **документа с уведомлением** и в течение 60-дневного срока направить письменное согласие **стране экспорта** (с определенными условиями или без таковых) или уведомление об отказе. Однако **страны транзита** могут принять решение не требовать предварительного письменного согласия. В этом случае **страна экспорта** может разрешить экспорт, при условии что по истечении 60-дневного срока она не получит от **государства транзита** никакого ответа. Данная процедура, тем не менее, применима только в том случае, если **страна транзита** проинформировала все остальные **Стороны** через **Секретариат**, что она не будет требовать предварительного письменного **согласия** для транзита отправок с отходами.

После того как соответствующие **компетентные органы** установили, что все требования Конвенции удовлетворены, и дали свое согласие на осуществление перевозки, **компетентный орган** страны экспорта может начать оформление и выдачу **документа о перевозке**, в котором содержится подробная информация об отправляемом грузе, и дать разрешение на отправку. **Документ о перевозке** должен

все время сопровождать груз, начиная с момента его отправки с места производства отходов и заканчивая моментом его прибытия на место удаления в другой стране.

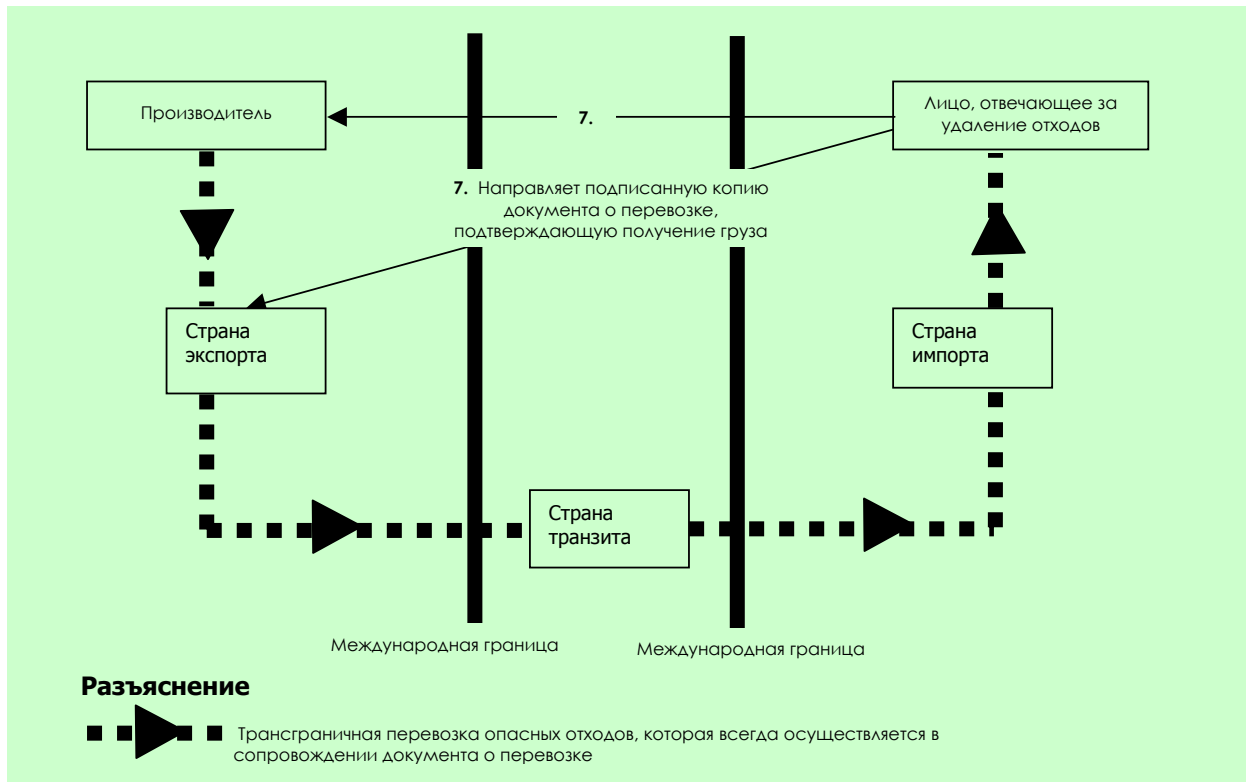
Контрольный перечень информации, которую необходимо включить в документ о перевозке

- Экспортер отходов *
- Производитель(и) отходов и расположение места производства *
- Лицо, отвечающее за удаление отходов, и фактическое расположение места удаления *
- Перевозчик(и) отходов *1 или его (их) агент(ы)
- Предмет общего или разового уведомления
- Дата начала трансграничной перевозки и дата(ы) и подпись на квитанции каждого лица, отвечающего за отходы
- Вид перевозки (автомобильная, железнодорожная, по внутренним водным путям, морская, воздушная), в том числе в страны экспорта, транзита и импорта, а также в пункты ввоза и вывоза, если последние были определены
- Общее описание отходов (при необходимости, физическое состояние, точное принятое в ООН грузовое наименование и класс, номер ООН, коды Y и H)
- Информация о специальных требованиях при обращении, в том числе о мерах при аварии
- Вид упаковки и количество грузовых мест
- Количество по весу / объему
- Заявление производителя или экспортера о том, что информация соответствует действительности
- Заявление производителя или экспортера, указывающее на отсутствие возражений со стороны компетентных органов всех заинтересованных государств, являющихся Сторонами
- Свидетельство лица, отвечающего за удаление, о получении отходов на выделенном объекте по удалению и указание метода удаления и приблизительной даты удаления

Требуемую информацию в документе о перевозке следует по возможности сводить в один документ вместе с информацией, требуемой по правилам транспортировки. Когда это невозможно, эта информация должна скорее дополнять, чем дублировать информацию, требуемую по правилам транспортировки. Документ о перевозке должен содержать указания на то, кто представляет информацию и заполняет любой формуляр.

** Полное наименование и адрес, телефон и номер телекса и телефакса организации, а также фамилия, адрес, телефон или номер телефакса лица, к которому следует обращаться в случае аварии.*

3.1.3 Этап 3: Трансграничная перевозка опасных отходов

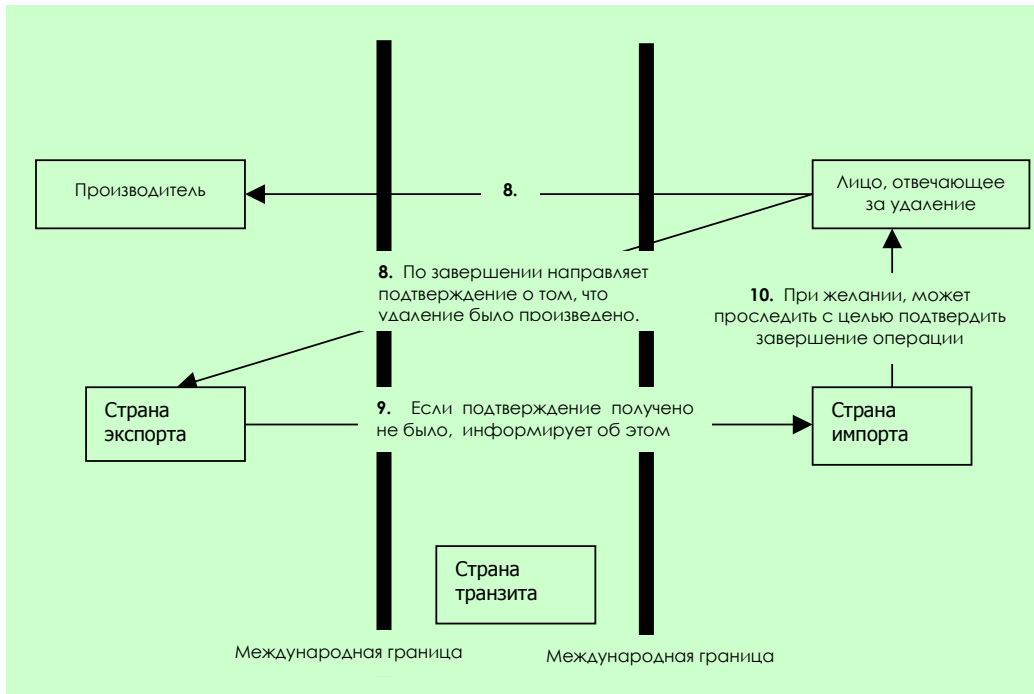


Документ о перевозке содержит соответствующую информацию о конкретной отправке, например, обо всех перевозчиках груза, таможенных пунктах, через которые должен проходить груз, типе отходов и способе их упаковки. В нем также должна содержаться точная информация о разрешениях, выданных **компетентными органами** на планируемую перевозку отходов. С целью обеспечить соответствие информации, представленной в **документе об уведомлении** и **документе о перевозке** (и снизить возможность злоупотреблений) **Конференция Сторон** рекомендует всегда прилагать к **документу о перевозке** надлежащим образом заполненное **уведомление**.

В пункте 9 статьи 6 Конвенции содержится требование, в соответствии с которым при доставке отходов на место их удаления, **лицо, отвечающее за удаление**, должно подписать документ о перевозке и вернуть его **компетентному органу страны экспорта и производителю**, подтверждая тем самым получение данных опасных отходов.

В большинстве случаев страны принимают копию надлежащим образом заполненного и в полной мере удовлетворяющего официальным требованиям уведомления, прилагаемого к документу о перевозке. Однако некоторые страны требуют, чтобы к документу о перевозке прилагался оригинал уведомления, подписанный компетентным органом и заверенный печатью. В этом случае производитель должен предоставить компетентному органу достаточное количество копий уведомления, необходимых для индивидуальной сертификации.

3.1.4 Этап 4: Подтверждение удаления



В пункте 9 статьи 6 Конвенции также содержится требование, в соответствии с которым **лицу, отвечающему за удаление** отходов, необходимо подтвердить факт завершения удаления в соответствии с условиями договора, указанными в **документе об уведомлении**.

Если **компетентный орган страны экспорта** не получил подтверждения того, что удаление было завершено, он должен проинформировать об этом **компетентный орган страны импорта**.



Завод по утилизации отходов в Японии

Источник: «Фото СБС»

3.2 Осуществление проверок на таможенных пунктах

На схеме напротив показаны этапы, на которых таможенные службы могут осуществлять проверку трансграничных перевозок опасных отходов на предмет их соответствия требованиям Базельской конвенции, а также способ трансграничной перевозки опасных отходов из одной страны в другую.

Осуществление трансграничной перевозки может быть разрешено только после того, как все заинтересованные страны дали свое согласие. Если одна из стран не дает своего согласия на перевозку, трансграничная перевозка не разрешается и должна быть остановлена, как это указано на схеме красными знаками «СТОП».

Когда **страна транзита** запрещает перевозку, а **страна импорта** дает свое **согласие**, **страна экспорта** не должна давать разрешения на отправку груза из **страны экспорта** в **страну транзита**, даже в том случае, если перевозчик может доказать, что страна конечного назначения дала свое **согласие** на перевозку отходов. В таких случаях экспортеру необходимо найти другую страну транзита, которая разрешит перевозку груза через свою **территорию**.

Аналогичным образом, если **страна транзита** дала свое **согласие** на перевозку, а **страна импорта** нет, то **страна экспорта** не должна давать разрешения на отправку до тех пор, пока не будет найдена **страна импорта**, которая даст свое **согласие** на принятие груза.

Документы, сопровождающие партию груза, играют ключевую роль в оказании таможенным службам помощи в определении законности данного груза:

Выясните, какие документы требуются в вашей стране для импорта и экспорта опасных отходов.

Документы для импорта

- Документ о перевозке
- Заверенная копия документа о согласии
- Бланк уведомления

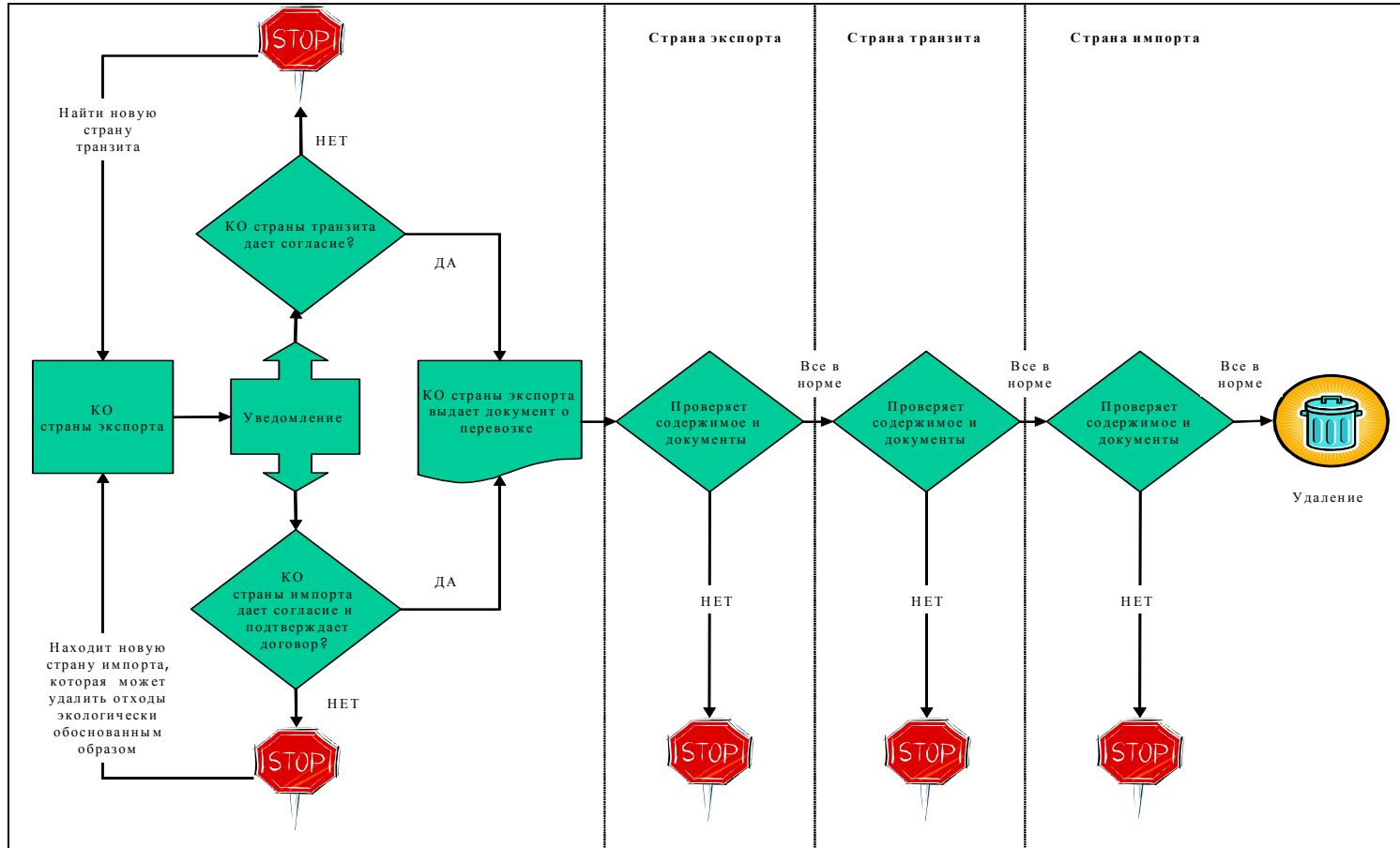
Документы для экспорта

- Документ о перевозке
- Заверенная копия документа о согласии
- Бланк уведомления

Некоторые Стороны публикуют информацию, касающуюся уведомлений, на веб-сайтах соответствующих министерств или природоохранных организаций. Эта информация помогает таможенным службам определить, какие из отправок опасных отходов являются законными, а какие нет.

Веб-сайт, где я могу найти информацию об отправлениях опасных отходов, утвержденных компетентным органом моей страны:

http://



3.3 Процедуры контроля на границе

На нижеследующих схемах подробно проиллюстрированы задачи и действия сотрудников таможенных служб, соответственно, в **стране экспорта, транзита и импорта.**

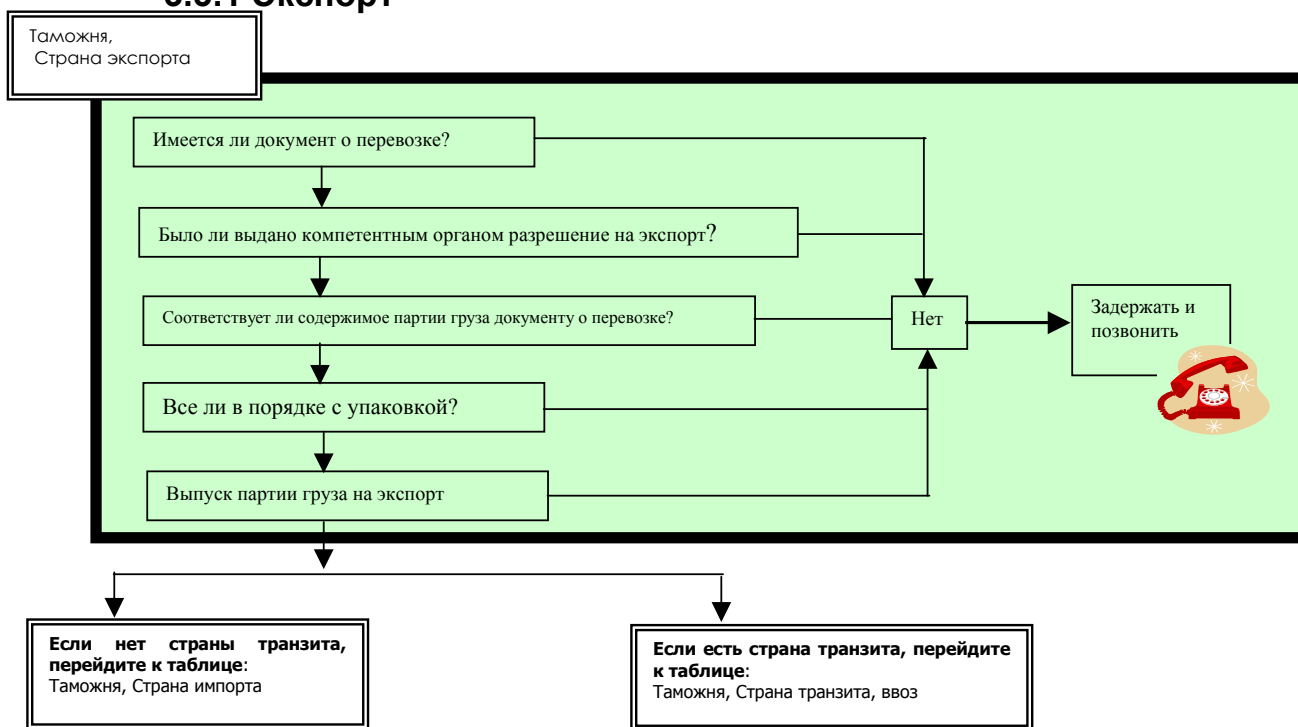


Этот символ с изображением телефона указывает на то, что у таможенных служб есть причины считать данную партию груза незаконной и информировать о ней компетентные органы заинтересованных стран с целью проверить законность отправки.



Этот символ с изображением стрелки указывает на то, что партия груза, возможно, не соответствует требованиям Базельской конвенции, и что данный случай нуждается в дальнейшем разбирательстве, поэтому есть необходимость задержать данную отправку и проконсультироваться с компетентным органом.

3.3.1 Экспорт



Будучи сотрудником таможенной службы, вам необходимо прежде всего проверить, предъявлены ли вам все документы, требуемые законодательством вашей страны, и правильно ли в них внесена информация, требуемая в соответствии с Конвенцией. Следующим шагом является физическая проверка партии груза:

- Проверьте, отвечает ли маркировка транспортного средства и контейнеров требованиям, установленным транспортным законодательством.
- Проверьте, совпадают ли номера контейнеров и их тип, с тем, что указано в **документе о перевозке**, и соответствует ли их объем общему объему, указанному в **документе о перевозке**
- Проверьте, насколько это возможно, содержимое контейнеров с целью убедиться в том, что в них перевозятся разрешенные вещества.

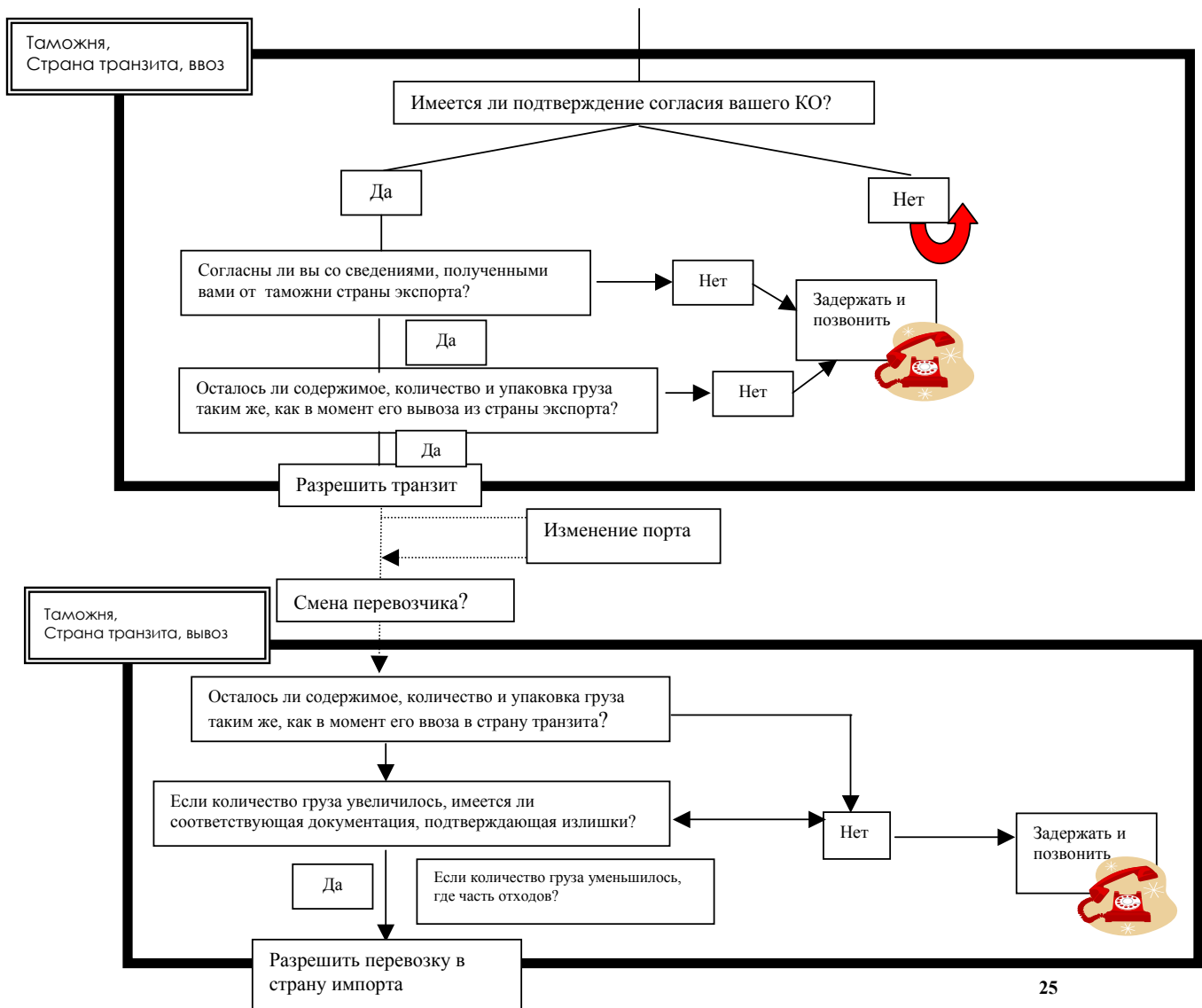
Если ответ на любой из вышеприведенных вопросов **ОТРИЦАТЕЛЬНЫЙ**, партию груза **НЕ** следует выпускать на экспорт, и вам следует проконсультироваться с компетентным органом. Если все ответы на вышеприведенные вопросы **ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ**, то вы можете выпустить груз на экспорт.

3.3.2 Транзит

Процедуры для транзита были разделены на две таблицы, приведенные ниже, в которых отдельно рассматриваются процедуры, связанные с ввозом и вывозом партии груза.

Если соответствующее подтверждение **согласия** не было получено, но **компетентный орган страны транзита** подтверждает, что согласие на данный транзит было дано (или не требуется см. стр. 24), это означает, что **компетентный орган страны экспорта** не предоставил необходимую информацию или что ее забыл сообщить перевозчик. В таком случае вы можете обследовать данный груз с особым вниманием. Вам также необходимо попросить **компетентный орган** связаться с компетентным органом **страны экспорта** и попытаться выяснить причины подобных упущений. После того как партия груза пересекла **страну транзита**, она прибывает в таможенный пункт на другой границе с целью покинуть данную **страну транзита**, где таможенные службы снова должны провести необходимую проверку, описанную выше.

Если все положения Конвенции и национального законодательства соблюдены, партия груза может покинуть страну. Если эти условия не выполнены, данную партию груза следует задержать и проинформировать соответствующие органы с целью обеспечить ее возвращение обратно в **страну экспорта**, как это предусмотрено статьей 9 Базельской конвенции.



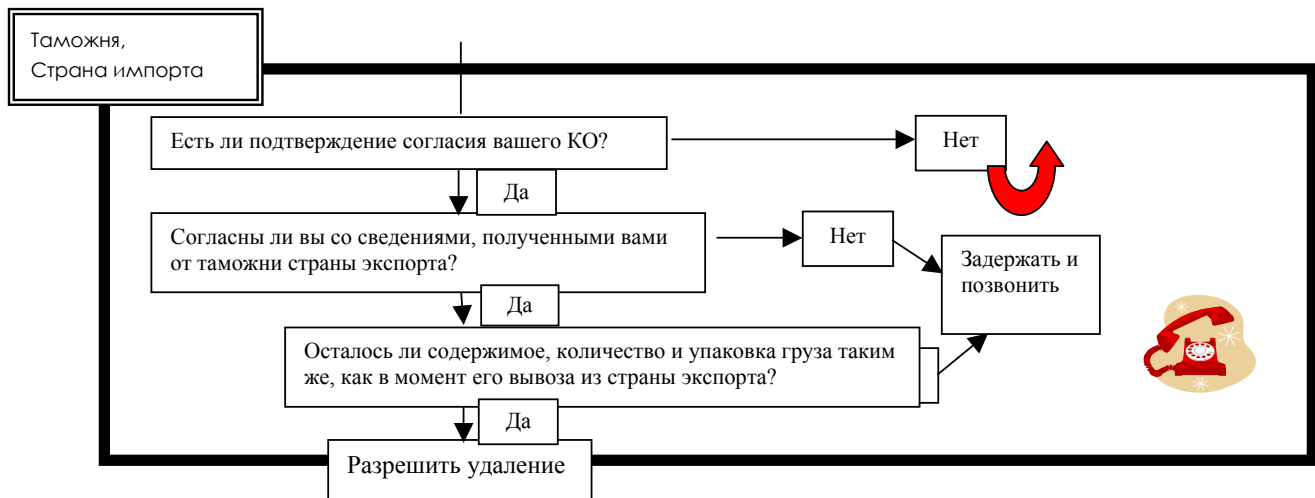
Два аспекта требуют особого внимания:

1. Была ли произведена смена перевозчика? Если да, то было ли это подтверждено соответствующими подписями в **документе о перевозке**? В этом случае важно проследить, чтобы не была изменена или испорчена упаковка, в частности в результате попытки изъять, добавить или подменить перевозимые вещества.
2. Также возможна ситуация, когда в партию груза включают дополнительные контейнеры с опасными отходами, которые предназначаются тому же лицу, отвечающему за удаление отходов. Эти дополнительные отходы следует рассматривать не как транзитный груз, а как экспорт, с которым необходимо обращаться соответственно. Аналогичным образом, если количество груза меньше заявленного при въезде в страну, то партию груза следует задержать и предупредить об этом соответствующие органы, так как подобная ситуация не исключает того, что в **стране транзита** было произведено незаконное удаление отходов.

3.3.3 Импорт

Таможенные службы в **стране импорта** должны проявлять особую бдительность в отношении партий опасных отходов, так как эти отходы будут удалены в их стране.

Процедуры контроля аналогичны тем, которые были рассмотрены выше для стран экспорта и транзита. Если таможенные службы удостоверились в юридической обоснованности груза, они могут пропустить груз для его последующего удаления.



Таможенные службы должны всегда тщательно проверять отправки опасных и других отходов и проявлять особую бдительность в связи с возможностью незаконного оборота. Необходимо знать, с кем МОЖНО связаться, чтобы получить необходимую информацию и консультацию.

УБЕДИТЕСЬ, ЧТО ВЫ ЗНАЕТЕ, С КЕМ НЕОБХОДИМО СВЯЗАТЬСЯ В СЛУЧАЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ПРОБЛЕМ!!!

ВОПРОСЫ

1. Что влечет за собой **уведомление**?
2. Следует ли проконсультироваться со **страной транзита**, перед тем как осуществить через ее территорию трансграничную перевозку опасных отходов?
3. Какие документы необходимы для того, чтобы начать трансграничную перевозку опасных отходов в соответствии с Базельской конвенцией?

4 НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ

4.1 Определение незаконного оборота

Базельская конвенция имеет целью предотвратить **незаконный оборот** таких отходов. Пункт 3 статьи 4 Базельской конвенции гласит:

Стороны считают незаконный оборот опасных или других отходов преступным деянием.

В пункте 4 этой же статьи подчеркивается необходимость в соответствующем национальном законодательстве:

Каждая Страна принимает надлежащие правовые, административные и другие меры для выполнения и соблюдения положений настоящей Конвенции, включая меры с целью предотвращения поведения, противоречащего Конвенции, и наказания за него.

Для целей Конвенции, любая трансграничная перевозка опасных или других отходов:

- (a) без **уведомления** всех заинтересованных государств в соответствии с положениями настоящей Конвенции; или
 - (b) без **согласия** заинтересованного государства в соответствии с положениями настоящей Конвенции; или
 - (c) с согласия, полученного от заинтересованных государств путем фальсификации, введения в заблуждение или обмана; или
 - (d) которая существенным образом не соответствует документам; или
 - (e) которая ведет к преднамеренному удалению (например, сбросу) опасных или других отходов в нарушение настоящей Конвенции и общих принципов международного права,
- считается **незаконным оборотом**.

Следующие деяния отражают некоторые возможные формы, в которых может проявиться **незаконный оборот**, как он определен в Конвенции:

1. умолчание важной информации или включение ложных сведений в **документ о перевозке**, другой документ о соблюдении или маркировку;
2. транспортировка отходов без документа о перевозке;
3. добавление или замена отходов в партии груза при смене перевозчика, которые не отражаются в документе о перевозке;
4. перевозка отходов на объект, не указанный в договоре, который не обладает техническими возможностями для удаления данных отходов;
5. удаление опасных отходов таким способом, который создает непосредственную угрозу для здоровья человека;
6. хранение или удаление отходов в нарушение условий, оговоренных в **уведомлении**.

4.2 Обнаружение незаконного оборота

В соответствии с Базельской конвенцией **незаконный оборот** опасных или других отходов следует считать преступным деянием, поэтому Стороны должны принять надлежащее законодательство по ее осуществлению. Без соответствующего национального законодательства выявление незаконного оборота невозможно.

Статья 9 (5) Конвенции гласит: «Каждая Страна принимает соответствующее национальное/внутреннее законодательство с целью предотвращения незаконного оборота и наказания за него. Стороны сотрудничают между собой в целях достижения целей настоящей статьи».

Назовите соответствующее уголовное законодательство для предотвращения незаконного оборота опасных отходов и наказания за него?

Какие санкции предусмотрены этим законодательством за незаконный оборот?

Какое государственное ведомство несет ответственность за судебное преследование лиц, совершивших подобное преступление?

Таможенные службы должны хорошо знать основные законодательные требования с тем, чтобы быть уверенными в правильности своих действий при проверке грузов. Если инспектирование не осуществляется надлежащим образом, это может поставить под угрозу дальнейшее преследование виновных!

4.2.1 Где искать?

Хотя Конвенция охватывает трансграничные перевозки отходов, все же деятельность по обеспечению ее соблюдения осуществляется не только на границах стран. Пример из опыта проекта «ИМПЕЛ-ТФС Сипорт» наглядно показывает, как можно провести проверку партии груза до того, как он был разгружен.

Проект «ИМПЕЛ-ТФС Сипорт»

Подготовка

Перед тем как приступить к всесторонней инспекции, даже если она сильно ограничена по времени, к ней необходимо надлежащим образом подготовиться.

- Проинформировать соответствующие органы (например, полицию, таможенные службы, транспортную инспекцию и/или портовую администрацию) о планируемой проверке транспортной операции и установить вместе с ними:
 - место проведения, дату и сроки проверки;
 - количество задействованных сотрудников и необходимое оборудование, а также соответствующие меры безопасности и сценарий проверки (например, выяснение конечного пункта назначения или типа отходов);
 - ответственность каждой организации в рамках планируемой проверки;
 - дополнительную помощь и знания, необходимые в случае взятия проб;
 - лицо, на которое будет возложена ответственность за дальнейшее расследование в том случае, если партия груза не соответствует установленным правилам;
 - представителя по связи с прессой.
- С целью повысить шансы обнаружения трансграничной отправки отходов, проверку рекомендуется проводить вблизи таможенного пункта или на въезде в терминал. Это облегчит быструю проверку документов и, если это необходимо, отбор или временное задержание контейнера для проведения дальнейшего расследования.

Проверка

- Остановка грузового транспортного средства. Как правило, это делается двумя способами:
 - На контрольно-пропускных постах. Это позволяет выбрать удобное место (желательно на местах стоянки), куда можно направить транспортное средство и проверить его груз, не создавая помех для основного транспортного потока. Этот способ, как правило, требует сотрудничества с правоохранительными органами или таможенными службами, которые должны направлять и останавливать транспортные средства. Преимущество этого метода заключается в том, что у вас всегда есть на месте все необходимые вам средства (например, оборудование для обеспечения безопасности и взятия проб).
 - Другой способ применяется во время патрулирования на дорогах или магистралях. Для остановки и проверки транспортных средств данным способом, автомобиль инспектора должен быть легко опознаваем. Недостаток этого метода заключается в том, что вы не сможете иметь под рукой сразу всех необходимых вам средств. Преимущество метода состоит в большей гибкости в выборе транспортных средств для осуществления проверки груза.

- При осуществлении проверки на дорогах можно выбрать тип транспортного средства:
 - Закрытые контейнеры (предназначены, главным образом, для перевозки на морских судах);
 - Контейнеры-цистерны (для проверки таких контейнеров-цистерн необходимо обладать специальными знаниями);
 - Трейлеры (продукты зачастую перевозятся на небольших поддонах, которые разгружаются малогабаритным спускоподъемным оборудованием);
 - Открытые контейнеры (зачастую загруженные тяжелым материалом).

Поскольку останавливать порожние транспортные средства для проверки нет смысла, следует также обращать внимание на определенные признаки, которые помогут вам определить, загружено транспортное средство или нет:

- Наличие специальных табличек или маркировки, обозначающих опасные или другие отходы;
- Проседание покрышек и рессор (если вы не хотите остановить порожний грузовик);
- Пломбы на дверях контейнера (это могут быть пломбы, наложенные компанией или таможней);

- Проверка документов:

Для того чтобы найти улики, свидетельствующие о возможной незаконной транспортировке, необходимо проверить и сравнить целый ряд документов (любые изменения, внесенные в документы, должны вызывать обоснованные подозрения). Эти проверки должны затрагивать не только документы, установленные Базельской конвенцией (документ о перевозке, документ об уведомлении и/или документ о согласии), но и все другие типы документов, например, документы, выданные таможней на транзит, протокол взвешивания, счет-фактура, таможенные документы, паспорт безопасности и т.д.

Кроме того, необходимо опросить водителя грузового транспортного средства (и его напарника). Возможно, он располагает определенной информацией о конечном пункте назначения, маршруте и т.д.

- Обратите особое внимание на следующие моменты (если такая информация доступна):

- Проверьте, совпадает ли информация, содержащаяся в документах водителя грузового транспортного средства, с информацией в сопроводительном документе о перевозке.
- Сравните количество отходов и их описание (включая упаковку) в документе о перевозке с данными, указанными в протоколе взвешивания и/или счете-фактуре или других документах. Если вы обнаружили различия (степень различия определяется инспектором) между тем, что указано в документах, и реальным состоянием груза, сделайте следующее:
- Сравните реальный маршрут транспортного средства с тем, который указан в документе о перевозке (проверьте показания тахометра!).
- Проверьте достоверность сроков перевозки/транспортировки груза.
- Проверьте (если это возможно) соответствует ли информация, представленная в документах, выданных таможней на транзит, с данными в других документах.
- Если документа о перевозке нет (так как партия груза, по всей видимости, не предназначена для экспорта или декларируется как груз, не содержащий веществ, регламентированных Базельской конвенцией), то определить тип перевозимых отходов вам помогут другие документы, например, таможенные документы, счета-фактуры и паспорт безопасности. Прояснить ситуацию вам помогут и объяснения, полученные вами от водителя грузового транспортного средства.

- Физическая проверка груза.

Для того чтобы проверить соответствие состава груза транспортной информации, содержащейся в документах, желательно провести физическую проверку партии груза.

- Сначала можно произвести визуальный осмотр и сделать (цифровые) снимки. Это делается не только для документального оформления процесса проверки, но и для облегчения консультаций со специалистами по электронной почте.

Визуальный осмотр позволит вам выяснить:

- состоит ли груз из отходов или нет;
- если груз состоит из отходов, то соответствует ли их состав тому, что указано в документах; и
- необходимо ли проводить дальнейшую проверку, или даже разгрузить и подробно осмотреть груз.

4.2.1.1 Нанесение надписей и маркировка

Партии опасных материалов и грузов должны перевозиться на грузовиках, на которых нанесены соответствующие надписи, раскрывающие вид перевозимых опасных веществ. Сотрудники таможенных служб должны проверять соответствие нанесенных надписей виду перевозимых веществ, а также сведениям, указанным в погрузочном документе и документе о перевозке. Отсутствие надписей является незаконным. Стертые или поврежденные надписи или маркировка могут свидетельствовать о подмене контейнера или манипуляциях с ним.

Знаете ли вы, где найти информацию о надписях и маркировке?

Отдельные знаки ООН, наносимые на тару

Комитету экспертов Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций по перевозке опасных грузов и согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ было поручено разработать единую согласованную систему, которая охватывала бы классификацию химических веществ, маркировку и паспорта безопасности. Ниже приведены отдельные знаки, наносимые на тару. Информацию по этим и другим знакам можно найти по адресу: <http://www.unece.org/trans/danger/danger.htm>



Взрывоопасно



Пожароопасно



Опасно, может вызвать пожар или взрыв



Осторожно, содержит газ под давлением



Осторожно, сильный яд для водной среды



Опасно, яд

4.2.1.2 Бочки и контейнеры

Для перевозки опасных веществ могут использоваться автоцистерны, бочки, баки и контейнеры для сжатого газа. При их осмотре сотрудникам таможенных служб следует исходить из того, что в контейнерах могут содержаться опасные вещества. Бочки для опасных отходов выглядят, обычно, как бочки для химических продуктов; их размеры могут быть увеличены для размещения бочек обычного размера, из которых может происходить утечка. Следы незаконных партий опасных отходов могут оставаться в проржавевших бочках или практически пустых бочках или даже в пятигаллонных бадьях или лабораторной медицинской упаковке. Опасные отходы могут также смешиваться с бумажными отходами, металлоломом или химическими веществами, предназначенными для рециркуляции. Продукция, отгружаемая фабриками, как правило, опломбирована. Если пломба нарушена, содержимое должно вызывать подозрение.

Опасные материалы надлежит упаковывать в соответствующие контейнеры. Например, если в **документе о перевозке** указано, что материал обладает коррозионными свойствами, то контейнер должен быть пластмассовым. Если материал представляет собой растворитель, контейнер должен быть металлическим. Сотрудникам таможенных органов следует анализировать содержание погрузочного документа и **документа о перевозке**, с тем чтобы убедиться в использовании надлежащего контейнера. Контейнеры, из которых происходит утечка, могут свидетельствовать о том, что данная партия груза является незаконной. Согласно транспортным нормам предусмотрено, что после обеспечения безопасности опасные вещества должны быть упакованы в герметичные контейнеры. Сотрудникам таможенных служб следует проверять такие контейнеры на предмет наличия утечки или видимого разлива.

Признаком незаконно перевозимых опасных отходов могут служить контейнеры, имеющие вмятины или повреждения, поскольку условием приемлемости продукции для законного грузополучателя является сохранение их в надлежащем состоянии. То же самое относится и к свежеекрашенным бочкам (Бочку необходимо осмотреть со всех сторон и убедиться, что все прежние надписи и маркировочные знаки полностью закрасены). Если на бочке имеются выпуклости, это может свидетельствовать о возможной химической реакции, в результате которой в ней создается давление. Инспектору следует проявлять осторожность и не открывать подобную тару без применения надлежащих защитных средств, поскольку вскрывать емкость под давлением без надлежащей предосторожности может быть опасно.

Пример из опыта Австралии

Первого сентября 1997 года из Сиднея (Австралия) была отгружена партия отходов весом около 60 тонн, состоявшая в основном из лома компьютерной аппаратуры и направлявшаяся в Гонконг. 22 сентября 1997 года власти Гонконга, предупрежденные австралийским отделением организации "Гринпис" об опасном характере груза, отказались допустить его на свою территорию. После этого контейнеры были возвращены в Сидней вместе с еще двумя контейнерами, также направлявшимися в Гонконг и снятыми с борта другого судна до его выхода из порта Брисбейн (Австралия) 1 октября 1997 года.

Перевозки осуществлялись с нарушением пунктов 1 и 3 статьи 6 Базельской конвенции, поскольку не были выполнены требования об уведомлении и получении согласия. Экспорт имел место также в нарушение статьи 40 австралийского Закона 1989 года об опасных отходах (регулирование экспорта и импорта) ("Закон"), запрещающей экспорт опасных отходов без лицензии. По подозрению в нарушении Закона было поведено совместное расследование силами австралийской федеральной полиции (АФП) и министерства экологии и по делам общего наследия.

В ходе расследования было установлено, что лом компьютерной аппаратуры был собран австралийской компанией, занимающейся сбором и перепродажей большинства видов металлолома и лома электротоваров. В августе 1997 года этот лом был продан австралийской компанией иностранному партнеру за 26 693 австралийских доллара. После этого австралийская компания упаковала его в контейнеры и доставила контейнеры в порт. На стадии заполнения контейнеров сведения о потенциально опасном характере груза дошли до австралийского отделения организации "Гринпис".

Главной проблемой, которую было необходимо решить в процессе расследования, было то, какая из компаний несет ответственность за незаконный экспорт. Было установлено, что согласно договору между австралийской и иностранной компанией поставка осуществлялась на условиях франко-борт (ФОБ), что в соответствии с коммерческим правом фактически делало иностранную компанию собственником и экспортером отходов. В то же время основания для возбуждения уголовного дела против иностранной компании отсутствовали, так как нарушением статьи 40 Закона признаются только деяния, совершенные умышленно или по грубой небрежности. Доказательств того, что кто-либо из лиц, связанных с иностранной компанией, знал или должен был знать, что контейнеры содержат опасные отходы, получено не было.

Можно было доказывать, что экспортером партии лома для целей статьи 40 являлась австралийская компания, так как именно она заключила сделку о продаже этой партии и упаковала ее в контейнеры, зная, что они будут отправлены в Гонконг. Однако было решено, что ввиду смерти в период проведения расследования единственного лица, которому было точно известно содержимое контейнеров, а также ввиду отсутствия уверенности в том, может ли считаться экспортером для целей статьи 40 компания, не являющаяся экспортером с точки зрения коммерческого права, шансы на успех в случае возбуждения судебного дела невелики. За то время, пока продолжалось расследование, австралийская компания была ликвидирована.

В настоящее время данная "лазейка" в Законе ликвидируется путем внесения поправки, запрещающей австралийским компаниям продавать иностранным партнерам опасные отходы без соответствующей лицензии на экспорт.

Опасные отходы были удалены в Австралии в соответствии с австралийским законодательством за счет федерального правительства страны; общие затраты на их удаление составили 94 426 австралийских долларов. В Законе имеются положения, на основании которых правительство может попытаться взыскать эту сумму с иностранной компании.

Выдержка из Руководящих элементов, касающихся обнаружения, предотвращения незаконного оборота опасных отходов и борьбы с ним, стр. 127-128.

Пример из опыта Соединенного Королевства

В декабре 1999 года один из сотрудников компании по рекуперации растворителей в Соединенном Королевстве сообщил в природоохранное учреждение о наличии подозрительного груза без необходимых сопроводительных документов. Инспекция обнаружила на объекте 200-литровые бочки, наполненные отходами. В ходе инспекции отходов представителями учреждения выяснилось, что некоторые из бочек повреждены, что от тары исходит сильный запах растворителей и что внутри целого ряда бочек, не закрытых крышками, видны ветошь и древесина. Груз был плохо упакован и не имел четкой маркировки. При дальнейшем изучении груза в нем были обнаружены ветошь, верхняя одежда, рукавицы и жидкие растворители. В прилагавшейся к бочкам документации содержались сведения о еще одной партии, которая была в итоге обнаружена (также в 200-литровых металлических бочках) в расположенном поблизости порту. На этот раз бочки были заключены в грубую вакуумную полиэтиленовую упаковку, не сопровождались описанием содержащихся в них отходов и не имели маркировки, предупреждающей об опасности. Химический анализ позволил обнаружить, что отходы содержали ацетон в различных концентрациях и текстильные отходы, загрязненные смолами и полимерами, и представляли собой потенциально взрывоопасную смесь. Для рекуперации растворителей могла быть использована лишь небольшая часть отходов, тогда как основная их часть нуждалась в окончательном удалении.

Компания была оштрафована на 1500 фунтов стерлингов за незаконную перевозку; кроме того, ей было предписано возместить природоохранному учреждению издержки в размере 4594,80 фунтов стерлингов.

Выдержка из Руководящих элементов, касающихся обнаружения, предотвращения незаконного оборота опасных отходов и борьбы с ним, стр. 128-131.

ВОПРОСЫ

1. Приведите три примера трансграничных перевозок отходов, которые считаются незаконными в соответствии с Базельской конвенцией.
2. Какие национальные законы, предусматривающие санкции за незаконный оборот, существуют в вашей стране?
3. Перечислите три возможных признака незаконного оборота опасных отходов.

5 СОТРУДНИЧЕСТВО

5.1 Национальное сотрудничество – Целевые группы по опасным отходам

Подход, основанный на создании целевых групп, представляет собой эффективный и действенный метод преследования и расследования подозреваемой преступной деятельности в рамках конкретного географического района, региона или пограничного пункта. Как правило, в состав целевой группы входят представляющие различные ведомства лица, преследующие единую цель. Стратегия заключается в координации деятельности различных учреждений, имеющих соответствующую информацию, специальный опыт и юрисдикцию.

В состав целевых групп по опасным отходам могут входить представители таможенных служб (агенты, инспекторы, специалисты по торговой информации), природоохранных ведомств, органов полиции на национальном, региональном и местном уровнях, лица, имеющие опыт работы в органах, регулирующих обращение с опасными отходами, и в органах прокуратуры, а также другие лица, обладающие соответствующей информацией или полномочиями в отношении перевозки отходов. По возможности, к проведению целевыми группами специальных операций и расследований следует привлекать специалистов по электронному наблюдению, судебных экспертов, специалистов по налоговым вопросам, компьютерам и обработке данных.

Структура целевой группы должна быть простой – по меньшей мере один представитель от каждого учреждения и руководитель целевой группы. Поскольку каждое участвующее учреждение рассчитывает на получение выгоды в результате работы целевой группы, руководитель обязан иметь представление о потребностях и интересах всех учреждений. Членов целевой группы могут назначать соответствующие учреждения, в то время как кандидатуры членов или их учреждений, как правило, отбирает руководитель целевой группы. Целевая группа должна проводить свои совещания в полном составе по разработанной повестке дня по меньшей мере раз в месяц.

Изложенные в данном подразделе задачи необходимо включать в круг ведения любой целевой группы по опасным отходам наряду с другими задачами, продиктованными обстоятельствами. Они должны быть достижимыми и опираться на поддержку всех заинтересованных сторон, представленных в составе целевой группы.

Основная задача целевой группы по опасным отходам заключается в подготовке информации и межучрежденческом обмене информацией, позволяющей выявлять и расследовать больше случаев **незаконного оборота**, чем это в состоянии сделать любое отдельно взятое учреждение, поскольку целевая группа, действующая на коллективной основе, располагает значительно более обширными ресурсами, юрисдикцией, потенциалом и персоналом. Подобные соображения имеют особо важное значение для стран и регионов, в которых имеются лишь ограниченные ресурсы для расследования экологических преступлений.

Целевые группы выявляют случаи **незаконного оборота** на основе компиляции и сопоставления открытой и оперативной информации таможенных служб и сравнения ее с информацией, получаемой от природоохранных ведомств, органов полиции, пожарных департаментов и из других источников. Они устанавливают цели правоприменительной деятельности и порядок очередности их достижения с учетом серьезного характера правонарушений, периодичности их совершения и потребностей заинтересованных сторон. Они могут создавать базу данных, включающую коммерческую и оперативную информацию в отношении известных производителей, перевозчиков и мест удаления отходов, а также случаев незаконного оборота и других преступлений, связанных с опасными отходами.

Таким образом, целевые группы могут документировать тенденции незаконной деятельности, определять структуры незаконного оборота, обмениваться информацией об общих схемах, используемых **лицами, занимающимися незаконным оборотом**, и обеспечивать эффективную подготовку кадров других учреждений в деле совместного выявления, расследования и предотвращения оборота незаконных отходов. Они должны обеспечивать также, чтобы их члены сотрудничали в расследовании выявленных случаев **незаконного оборота**, выдаче ордеров на обыск и в судебном преследовании виновных частных лиц и корпораций.

Есть ли у вас целевая группа по опасным отходам? Укажите контактные данные. Если нет, то кто, по вашему мнению, (1) мог бы предпринять шаги по ее созданию и (2) принимать участие в работе такой целевой группы по опасным отходам?

5.2 Международное сотрудничество в целях выявления

Одним из очень важных аспектов осуществления Базельской конвенции является международное сотрудничество в целях выявления и предупреждения **незаконного оборота** опасных и других отходов. **Компетентные органы стран импорта и экспорта**, которые являются торговыми партнерами в сфере перевозки отходов, должны установить надлежащие линии связи не только в целях соблюдения процедур уведомления и получения согласия, предусмотренных Базельской конвенцией, но и в целях решения вопросов, связанных с выявленными или потенциальными случаями **незаконного оборота**. Что касается последнего, то такие полномочия должны быть переданы соответствующим правоохранительным органам.

В 2000 году **Всемирная таможенная организация** (ВТО) положила начало созданию так называемой правоохранительной таможенной сети (ПТС). Цель этой сети – связать все таможенные администрации для обеспечения соблюдения таможенного законодательства и предоставить в их распоряжение общую базу данных и систему справочной информации. Любая национальная таможенная администрация должна быть подсоединена к ПТС через свой национальный контактный пункт ВТО и, что не менее важно, должна содействовать дальнейшему развитию ПТС. Ценным инструментом международного сотрудничества явится также ваше региональное управление оперативной связи (РИКО).

**Более подробную информацию о механизмах ВТО см. по адресу:
www.wcoomd.org**

С этого сайта можно также выйти на национальные сайты таможен.

Еще одним механизмом международного сотрудничества является **Интерпол**, который использует для этой цели сеть своих национальных центральных отделений. Этот тип связи особенно важен для тщательного расследования дел в порядке судебного преследования лиц, проживающих в различных странах, и базирующихся там компаний.

**Более подробную информацию о сетях Интерпола см. по адресу:
www.interpol.int
правоохранительных органов, включая таможен.**

5.3 Межучрежденческие целевые группы по вопросам международного оборота опасных отходов

Важнейшим преимуществом любой межучрежденческой целевой группы является объединение разностороннего опыта и знаний в одном оперативном подразделении, в состав которого включаются представители органов, расположенных по обе стороны от национальных границ. Сбор оперативной информации из различных юрисдикций приносит особенно высокую пользу межучрежденческой целевой группе, занимающейся трансграничными перевозками опасных отходов. Решающее значение для успешного выявления и судебного преследования лиц, занимающихся незаконным оборотом, имеет способность понимать, координировать и обеспечивать соблюдение законов об отходах за пределами национальных границ.

Лица, занимающиеся незаконным оборотом, используют, как правило, распространенное отсутствие регулярных связей между учреждениями приграничных стран. Обмен оперативной и открытой информацией в сочетании с проведением операций и расследований могут склонять чашу весов в пользу правоохранительных органов и разоблачать нарушителей для привлечения их к ответственности по обоим сторонам границ или между портами, отстоящими один от другого на тысячи миль.

Пример целевой группы «Азиатский исход»

В последние годы был создан ряд международных целевых групп по вопросам, связанным с перевозкой отходов, в целях противодействия незаконному обороту. Так, китайские власти провели в судебном порядке преследование частного лица за незаконный импорт опасных отходов, смешанных с бумажными отходами, из Соединенных Штатов Америки для последующей рециркуляции в Китае. Природоохранные правоохранительные органы Соединенных Штатов сотрудничали в расследовании деятельности этого лица, являвшегося гражданином Соединенных Штатов и имевшего предприятие в Калифорнии. Связь между правоохранительными органами Китая и Соединенных Штатов осуществлялась главным образом через Интерпол с использованием каналов этой организации для поддержания межгосударственной связи между органами полиции. Осуществлялся также прямой обмен информацией между национальными и местными правоохранительными органами. В результате судебного преследования китайскими властями это лицо было приговорено к тюремному заключению сроком на 10 лет, а 238 метрических тонн отходов, поддельно маркированных как макулатура, были возвращены в Калифорнию. Международная огласка этого дела и применение уголовных санкций послужили сдерживающим фактором. Торговцы бумажными отходами приняли дополнительные меры для обеспечения того, чтобы партии их грузов соответствовали законам об охране окружающей среды. Китайские власти сообщили, что после проведения такого судебного преследования, судя по данным выборочного досмотра, проводимого таможенными агентами, лишь менее одного процента ввозимых в Китай иностранных отходов не соответствовали установленным стандартам.

Кроме того, в результате судебного рассмотрения этого дела власти Соединенных Штатов признали необходимость повышения координации деятельности учреждений на уровне штатов, а также местных и федеральных органов, которые занимаются обеспечением соблюдения законов, регулирующих экспорт отходов для их рециркуляции, особенно отходов, предназначенных для Китая и других районов Азии. В Соединенных Штатах была создана целевая группа под названием «Азиатский исход», в состав которой вошли таможенные агенты, инспекторы и специалисты по информации, следователи Агентства по охране окружающей среды, регулирующие органы и инспекторы, занимающиеся вопросами отходов в штатах и на местном уровне, которые поддерживали связь с правоохранительными и таможенными органами в азиатских портах. Можно привести и много других примеров успешной работы международных целевых групп по опасным отходам в различных регионах мира, многие из которых целенаправленно занимаются трансграничной перевозкой и общими торговыми маршрутами отходов и других контрабандных веществ.

Вопросы

1. Определите национальные ведомства, которые входят или должны входить в состав вашей национальной целевой группы по опасным отходам.
2. Какие есть международные организации, которые могут помочь вам обнаружить и незаконную перевозку и принять меры по преследованию виновных?

6 МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ В СЛУЧАЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ПОДОЗРЕНИЙ В ПЕРЕВОЗКЕ ОПАСНЫХ ОТХОДОВ

6.1 Поэтапные шаги расследования

При возникновении подозрений в незаконной перевозке опасных отходов необходимо предпринимать четыре основные меры:

- a) оценка ситуации;
- b) идентификация опасного вещества;
- c) оцепление места происшествия;
- d) доведение информации о происшествии до сведения соответствующих сотрудников медицинской службы, службы безопасности и регулирующих органов.

В ходе ознакомительной подготовки сотрудников инструктируют не приближаться к месту происшествия, связанного с опасными материалами, а остановиться и оценить ситуацию, особенно перед тем, как войти в ограниченное пространство. Таким навыкам трудно обучить, поскольку первой реакцией большинства сотрудников правоохранительных органов является незамедлительное принятие любых необходимых мер. Однако на месте происшествия, связанного с опасными веществами, правильным направлением действий может быть непринятие никаких немедленных действий. Сотрудникам таких органов необходимо оценить ситуацию и воздержаться от участия в опасной ситуации. Имели место случаи, когда сотрудники правоохранительных органов погибали при исполнении своих служебных обязанностей, находясь в замкнутом пространстве, содержащем опасные материалы, и не принимая надлежащих мер предосторожности.

Впишите сюда фамилии ваших коллег и их специализацию на тот случай, если вам понадобится их помощь или совет в связи с подозрением на перевозку опасных отходов!

6.1.1 Ограниченное пространство и рекомендуемые действия

Ограниченным пространством является любое помещение с ограниченным входом и выходом и недостаточной естественной вентиляцией, в котором могут содержаться или образовываться опасные загрязнители воздуха. Примерами ограниченного пространства являются трейлеры, судовые трюмы, резервуары для хранения жидкостей, емкости для переработки, с каждым из которых могут сталкиваться сотрудники таможенных служб, особенно в случаях расследования незаконной перевозки опасных материалов или отходов.

Сотрудники могут оградить себя и других лиц от опасности на месте происшествия, если они следуют полученным в ходе подготовки предписаниям и не превышают их пределы. Травмы и ущерб, возможно, уже были нанесены до прибытия таких

сотрудников, и их обязанность состоит в предотвращении нанесения дальнейших травм или ущерба, обеспечив свою собственную безопасность и безопасность других лиц до прибытия помощи.

Ни при каких обстоятельствах сотрудник, не прошедший надлежащую подготовку и не имеющий соответствующего оборудования, не должен оказываться в ограниченном пространстве. По прибытии на место предполагаемого преступления, связанного с опасными отходами, сотруднику следует подходить с подветренной стороны и сохранять дистанцию от места потенциального выброса. Сотруднику следует стабилизировать ситуацию до прибытия лица, имеющего соответствующую подготовку, а затем следовать полученным инструкциям.

Лиц, не прошедших подготовку по вопросам обращения с опасными веществами, необходимо информировать о том, что ненадлежащие действия могут иметь пагубные последствия для здоровья и нанести ущерб расследованию. Рекомендуется принимать во внимание следующие меры предосторожности:

- a) не открывать трейлерные двери грузовиков, если имеются подозрения, что в них содержатся опасные вещества;
- b) не открывать цистерны, резервуары или другие контейнеры, в которых могут содержаться опасные вещества;
- c) критически подходить к информации, содержащейся в маркировке на резервуарах или контейнерах, поскольку лица, занимающиеся незаконным оборотом, нередко смешивают опасные отходы с другими материалами.
- d) не входить в ограниченное пространство, в котором могут содержаться опасные вещества.

6.1.2 Досмотр трейлеров



Источник: «Фото СБС»

Для надлежащего досмотра опасных отходов, содержащихся в трейлерах или других ограниченных пространствах, от следователя требуется время, терпение и планирование. Если не существует прямой угрозы для людей или окружающей среды, в интересах следствия может быть необходимо обеспечить сцепление, изоляцию или хранение трейлера до получения необходимых ресурсов и приспособлений для разгрузки.

6.1.2.1 Внешний вид трейлера

Следователям необходимо осматривать внешний вид трейлера, в том числе шасси. Следует отмечать и отслеживать все очевидные идентификационные признаки. Абсолютно необходим тщательный осмотр трейлера на предмет наличия отпечатков пальцев. Пристальное внимание следует уделять естественным точкам опоры, таким как внешние и внутренние поверхности дверей, крыши и бортов, воздухозаборник, электроконтакты и шинные диски.

В качестве доказательств следует отбирать пробу любой почвы, обнаруженной на шинном протекторе. Если трейлер был брошен, это может помочь в определении его местонахождения до того, как это произошло. Следует производить осмотр для выявления любых идентификационных номеров автотранспортного средства. Если таковые не обнаружены, необходимо немедленно установить контакт с производителем трейлера, получив от него сведения о точном местонахождении идентификационного номера.

6.1.2.2 Разгрузочные операции

Необходимо определить безопасный и эффективный метод выемки и осмотра содержащего химические отходы резервуара из трейлера. При разгрузке из трейлера контейнеров, содержащих опасные отходы, могут использоваться самые различные методы.

Один из таких методов предполагает использование двойной погрузочной платформы или порожнего трейлера. Поместив порожний трейлер на платформу рядом с трейлером, в котором содержатся опасные отходы, следователь сможет осматривать каждый выгружаемый контейнер и производить отбор проб. Для разгрузки контейнеров, содержащих опасные отходы, могут использоваться тележка или специально оборудованный вилчатый погрузчик. После осмотра и отбора проб, служащих химическим доказательством, контейнеры с опасными отходами могут помещаться в порожний трейлер. Еще один метод заключается в разгрузке контейнеров, их осмотре и отборе проб с последующей их доставкой в безопасное место для хранения химических отходов.

Вне зависимости от используемого метода необходимо тщательно соблюдать все нормы безопасности, в том числе нормы, регулирующие работу в замкнутом пространстве. Для проведения операций такого вида потребуются осуществлять постоянный мониторинг внутренней атмосферы трейлера. Мониторинг воздуха следует осуществлять на предмет выявления увеличивающегося присутствия летучих и полуметучих химических соединений, воспламеняемых газов и истощения кислорода. По завершении разгрузки трейлера следует тщательно осмотреть внутреннюю часть на предмет наличия отпечатков пальцев, оставленных инструментов, документов, мусора и других физических доказательств.

6.1.3 Досмотр цистерн с опасными отходами

При возникновении подозрений в том, что автоцистерна использовалась для целей незаконного оборота, необходимо принимать ряд мер, которые должны предшествовать изъятию из цистерны любых химических доказательственных данных или досмотру

кузова с целью получения доказательств. Следственные меры, имеющие важное значение для сбора доказательств незаконного оборота, включают в себя следующее:

6.1.3.1 Допрос водителя

Допрос водителя представляет собой оптимальный источник информации о целях использования автоцистерны. Водитель может быть готов сотрудничать и представить информацию о содержащихся в цистерне материалах и источнике опасных отходов или месте их образования.

6.1.3.2 Документ о перевозке и разрешения

Если водитель не в состоянии или не желает предъявить надлежащее разрешение на перевозку опасных отходов или **документ о перевозке** опасных отходов, следователю необходимо отметить этот факт и включить эту информацию в свой отчет.

6.1.3.3 Надписи

Транспортные ведомства, как правило, требуют, чтобы автотранспортные средства, на которых перевозятся опасные отходы, были снабжены соответствующими надписями. Отсутствие таких надписей на автоцистерне или размещение ложных надписей, признанных таковыми на основании полевых тестов, может рассматриваться как доказательство стремления ввести в заблуждение сотрудников правоохранительных или регулирующих органов в отношении содержимого цистерны. Отсутствие надлежащих надписей на автоцистерне должно отмечаться следователем и использоваться для обоснования запроса на выдачу ордера на обыск.

6.1.3.4 Полевые тесты

В рамках многих правовых систем результаты полевых тестов, проводимых с целью обеспечить безопасность следственных групп, могут также использоваться в качестве доказательства незаконного оборота. Показания приборов, фиксирующих огнеопасные испарения, показания радиологических счетчиков и pH-тесты можно производить без взятия химических проб из цистерны. Такие тесты на безопасность можно проводить на внешних поверхностях, в портах, на наружных шлангах или в любом месте утечки или слива на грунт. Главная цель таких полевых тестов – защитить здоровье и обеспечить безопасность лиц, находящихся на месте преступления, однако их результаты могут свидетельствовать о присутствии той или иной формы опасных отходов.

6.1.3.5 Сливы из цистерн

Важно фиксировать положение любых выключателей или клапанов. Во многих автоцистернах предусмотрена двойная система обеспечения герметичности и слива содержащихся в них материалов. Зафиксировав положение всех переключателей и клапанов, следователь сможет доказать факт незаконного слива материалов из цистерны. Кроме того, изготовитель цистерны будет в состоянии предоставить следователю информацию о сливных возможностях цистерны, например, количество галлонов в минуту. Такая информация, в сочетании с известной продолжительностью слива, поможет определить фактическое количество материала, слитого из цистерны.

6.1.4 Методы отслеживания

Ниже изложены четыре области расследования, в которых следователь может работать для отслеживания бочек, содержащих опасные отходы, в целях установления личности подозреваемых.

6.1.4.1 Лицо или лица

Как и в случае любых других видов преступлений, лица, совершающие экологические преступления, могут оставлять физические доказательства, которые, вероятно, приведут экологического следователя к их последующей идентификации. Одним из наиболее ценных идентификационных признаков являются отпечатки пальцев, оставленные подозреваемыми лицами. Особое внимание следует уделять краям и днищам контейнеров, поскольку именно в этих местах остаются естественные следы от рук в процессе перемещения или подъема контейнеров. Нередко отпечатки пальцев можно также обнаружить на оставленных пустых банках, бутылках, инструментах, целлофановых обертках и внутренней поверхности химических перчаток, использованных подозреваемыми лицами. Кроме того, любые оставленные подозреваемыми лицами следы, по которым можно устанавливать размер и вид обуви, помогут следователю, расследующему экологическое преступление, в процессе идентификации.

6.1.4.2 Другие вещественные доказательства

В процессе загрузки бочек опасными отходами лица, предпринимая такие действия, как правило, вместе с отходами оставляют и другие предметы. Такие предметы, как кассовые чеки, сумки для покупок, компьютерные распечатки, счета, ручные инструменты и старые насосы, также могут быть обнаружены на месте преступления. Любой из таких предметов может содержать информацию, полезную для идентификации подозреваемых лиц. Следует также отметить, что многие из таких предметов можно обнаружить внутри бочек, и поэтому следует проводить осмотр внутренней части бочек со съемными заглушками. Любые найденные внутри бочек документы должны тщательно упаковываться для дальнейшего исследования, и на них должна наноситься четкая маркировка, с тем чтобы эксперты, изучающие этот документ, были осведомлены о возможном заражении опасными отходами.



Открытая свалка свинцовых аккумуляторов в Камбодже

Источник: «Фото СБС»

6.1.4.3 Контейнер

Информация, обнаруженная на внешней стороне бочек, в частности, ярлыки, надписи и регламентная информация, могут оказать помощь следователю в установлении местонахождения лиц, подозреваемых в незаконном обороте.

(а) Ярлыки

Ярлыки следует регистрировать, фотографировать и, по возможности, отклеивать. На ярлыках могут указываться информация о первоначальном изготовителе, номера партии и вид продукта. При наличии такой информации следует устанавливать контакт с производителем для получения перечня клиентов. Затем может быть проведена проверка таких потребителей на предмет имевшего место ранее участия в перевозках опасных отходов и результатов ранее проведенных осмотров регулирующих органов.

Если единственной сохранившейся на ярлыке информацией является наименование продукта, в справочнике продавцов химической продукции следователь найдет перечень компаний – изготовителей этого конкретного продукта. Как правило, каждая компания использует различные ярлыки, и, соответственно, путем направления таким компаниям фотографий ярлыков, обнаруженных на месте совершения экологических преступлений, можно идентифицировать фактического поставщика химических продуктов, а также перечень его клиентов.

(b) Надписи на бочках

Информация, вручную нанесенная на бочки, может иметь огромное значение для следователя, расследующего экологическое преступление. Схожие кодовые номера и словосочетания, обнаруженные в местах совершения различных преступлений, могут объединить их в цепочку. Кроме того, система наносимой вручную последовательной нумерации, обнаруженная на бочках, может свидетельствовать о проведенном ранее экологическом обследовании. Если экспортер заключает контракт с частной природоохранной компанией для инвентаризации и классификации отходов, то стандартной рабочей практикой этой компании будет нумерация бочек последовательно для целей идентификации химических проб и предоставления экспортеру результатов выборочного анализа, которые могут служить важным доказательством для сотрудника таможенной службы.

6.1.4.4 Информация транспортных ведомств

Транспортные ведомства нередко требуют от изготовителей бочек наносить на них определенные данные до их заполнения опасными материалами.

Ниже приведены обозначения, служащие примерами видов информации, наносимой на такие бочки:

UN	=	Организация Объединенных Наций;
1A2	=	1 (бочка), А (сталь), 2 (открытая верхняя часть);
Y	=	Упаковка для контрольной группы II и III;
1.2	=	Конкретная сила тяжести или масса для дизайна упаковки;
100	=	Испытание под давлением в килопаскалях (гидростатический тест);
5/96	=	Месяц и год изготовления бочки;
US	=	Страна происхождения;
M4709	=	Кодовое название и адрес или условное обозначение изготовителя бочки.

Двумя важнейшими видами приведенной выше информации являются месяц и год изготовления бочки и код с указанием наименования и адреса изготовителя бочки. Данные лишь по этим двум позициям могут оказать следователю помощь в уточнении и сужении круга подозреваемых лиц.

Месяц и год изготовления бочки имеет исключительно важное значение хотя бы потому, что эти данные позволяют сокращать список подозреваемых. В тех случаях, когда известны первоначальный поставщик химических веществ и название химического вещества, следователь, занимающийся расследованием экологических преступлений, может ограничить список своих подозреваемых лишь теми компаниями, которые приобрели конкретный химический продукт после даты, обнаруженной на контейнере. Таким образом, из числа подозреваемых исключается любая компания, которая приобрела данный химический продукт до этой даты.

Помощь могут также оказывать перечисленные кодовые названия и адреса изготовителя бочки. Многие бочки изготавливаются по определенной цветовой схеме (например, голубые бочки с желтой верхней частью). Каждый производитель химических веществ может заказывать у изготовителя бочек изделия лишь одной цветовой схемы. После установления местонахождения изготовителя бочки последнему следует направить фотографию бочки, содержащей подозрительные опасные отходы. Если на бочку нанесены какие-либо отличительные надписи, изготовитель бочки сможет идентифицировать изготовителя химического продукта, который приобрел эту бочку.

Вы можете ознакомиться с Типовыми правилами: Рекомендации ООН по перевозке опасных грузов по адресу:<http://www.unece.org/trans/danger/danger.htm>

Вопросы

1. Каковы четыре основных этапа расследования предполагаемой незаконной отправки опасных отходов?

7 ТИПОВОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ СЛУЧАЕВ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА ОПАСНЫХ ОТХОДОВ

7.1 Многодисциплинарный подход к расследованию преступлений, связанных с опасными отходами

Для успешного расследования действий лиц, занимающихся незаконным оборотом опасных отходов, и проведения их судебного преследования необходимо применять несколько различных дисциплин. Следователи, занимающиеся экологическими преступлениями, должны обладать базовыми навыками полицейской работы, такими как опрос и допрос, ведение наблюдений и опыт надлежащего обращения с доказательствами. Кроме того, им необходимо доставлять на место экологического преступления группу квалифицированных работников, оснащенных всем необходимым для сбора вещественных доказательств. Для этого требуются опыт и знания в области обращения с опасными материалами, а также понимание соответствующих природоохранных законов, подзаконных нормативных актов и протоколов отбора проб и анализа опасных отходов. Ко всем местам, на которых могут находиться опасные отходы, необходимо приближаться с осторожностью, а лица, не прошедшие надлежащую подготовку по обращению с опасными отходами, не должны находиться на загрязненном участке. Для безопасного, эффективного и надлежащего расследования подобных дел необходима целеустремленная работа специально подготовленных лиц.

В состав следственной группы на месте преступления должны входить, как минимум, два следователя, занимающихся экологическими преступлениями, два сотрудника, прошедших подготовку по методам отбора проб химических веществ, сотрудник по обеспечению безопасности на месте преступления, вспомогательный персонал по обеспечению безопасности в чрезвычайных ситуациях и сотрудник, занимающийся научными вопросами. По соображениям безопасности во всех случаях приближения к опасным отходам следует применять систему, предусматривающую привлечение представителей как минимум двух служб, например, следователей, занимающихся экологическими преступлениями, и групп по отбору проб. Функции сотрудника по научным вопросам должно выполнять лицо, обладающее большим опытом работы в химической области, например, судебный эксперт-химик. Такой состав следственной группы позволяет комплексно использовать знания по таким дисциплинам, как анализ, отбор проб, обеспечение безопасности и учет научных аспектов, которые необходимы для надлежащего проведения расследования преступлений, связанных со сбросом опасных отходов.

7.2 Стандартные оперативные процедуры

Рекомендуется разработать стандартные оперативные процедуры, обеспечивающие охрану здоровья и безопасность работы следователей, занимающихся экологическими преступлениями, в районах, в которых могут находиться опасные отходы. Такие процедуры должны включать в себя план организационной работы, оценку участка, контроль участка, мониторинг, средства индивидуальной защиты, а также процедуры связи и обеззараживания. Кроме того, рекомендуется включать в оперативные процедуры стандартные процедуры сбора доказательств, включая протоколирование данных, снятие отпечатков пальцев и покрышек, а также слепков следов людей, составление эскиза на месте преступления, фотографирование места преступления и процедуры функционирования цепи обеспечения сохранности.²

Как правило, осмотр места преступления осуществляется в два этапа: во-первых, традиционный сбор

² "Цель обеспечения сохранности" означает отслеживание того или иного вещественного доказательства от места его сбора до представления в качестве доказательства (или результатов тестов с данным вещественным доказательством) в рамках уголовного разбирательства. Этот процесс используется для составления и документирования хронологической истории пробы и предусматривает регистрацию каждого лица, принимающего на хранение ту или иную пробу, и дату каждого случая передачи на хранение. Такой порядок необходим для предупреждения возможного выдвигания стороной защиты утверждений о манипуляции с пробами или о неправомерных действиях.

доказательств уголовной следственной группой и, во-вторых, сбор химических доказательств группой по отбору проб. Соответствующие процедуры изложены ниже.

7.3 Выявление и использование ресурсов

Одна из самых трудных задач, стоящих перед следователем, занимающимся расследованием экологического преступления, заключается в выявлении и использовании ресурсов, необходимых для эффективного сбора доказательств на месте совершения экологического преступления.

(а) Ресурсы для обеспечения безопасности

Во всех случаях, когда на месте экологического преступления возникают подозрения в отношении опасных веществ, необходимо наличие квалифицированного сотрудника по обеспечению безопасности, группы вспомогательного персонала и средств обеззараживания. В первую очередь в процессе выявления ресурсов для обеспечения безопасности следует выяснить наличие местной группы по работе с опасными материалами. В некоторых юрисдикциях такие группы могут находиться в ведении местного пожарного департамента, а в других юрисдикциях такие функции может выполнять местный полицейский департамент. Общим интересам дела отвечает наличие подготовленных следователей и группы экспертов по обращению с опасными материалами в чрезвычайных ситуациях, которые имеют опыт совместной работы и прошли соответствующую подготовку. Большинство групп по работе с опасными материалами создается в целях снижения уровня опасности в ситуациях, связанных с выбросом или потенциальным выбросом опасных химических веществ, однако такие группы, как правило, не знакомы с методами проведения уголовного расследования, которые необходимы для предъявления судебного иска.

(b) Ресурсы для отбора проб

Надлежащий сбор химических доказательств является залогом успеха любого уголовного расследования экологических преступлений. Персонал, привлекаемый для применения этой процедуры, должен иметь высокую квалификацию в области безопасности, отбора проб опасных отходов и обращения с доказательствами по уголовным делам. Нередко такие специалисты являются сотрудниками местных регулирующих учреждений и аналогичных учреждений на уровне штатов, которые могут оказывать помощь следователю.

7.4 Прибытие на место преступления, связанного с опасными отходами

По прибытии на место преступления следователю необходимо обратиться к лицу, которое контролирует ситуацию (таким лицом, как правило, является координатор на месте происшествия, который может быть начальником пожарной бригады, сотрудником полиции или представителем регулирующего органа) для получения информации о первом сообщении о происшествии, сведений о фамилиях возможных свидетелей и списка всех лиц, первыми оказавшихся на месте преступления, которые, возможно, имели физический контакт с материалами, находящимися на месте преступления. Не исключена вероятность, что такие лица непреднамеренно загрязнили место преступления, и может потребоваться получение образцов их следов, отпечатков пальцев или автопокрышек. Впоследствии такие образцы можно сопоставить с любыми вещественными доказательствами, оставленными подозреваемыми лицами. После этого можно исключить все доказательства, которые связаны с лицами, первыми прибывшими на место преступления.

Такие лица, возможно, уже провели первоначальные полевые тесты химических доказательств (например, pH-тест, НПВ-тест (нижний предел взрываемости), дозиметрический тест). Если любой из таких тестов был завершен до прибытия следователя, необходимо получить их результаты и использованные методы, поскольку они могут помочь в определении того вида анализа, который потребуется провести в отношении химических доказательств. Кроме того, следователю надлежит

определить, вызвали ли методы первоначальных полевых тестов возможное перекрестное загрязнение химических доказательств.

7.4.1 Координатор на месте преступления

Функции координатора на месте преступления выполняет старший следователь по экологическим преступлениям, назначенный для проведения уголовного расследования и несущий ответственность за место преступления до завершения осмотра. Обязанности координатора на месте преступления на каждом из этапов расследования изложены в следующих пунктах.

7.4.2 Офицер безопасности

Во время любой поисковой операции или операции по сбору химических доказательств в отношении опасных отходов должен присутствовать офицер безопасности. Офицер безопасности отвечает на все вопросы, связанные с обеспечением безопасности личного состава. Группа по опасным материалам, медицинская бригада и группа по обеззараживанию должны докладывать непосредственно офицеру безопасности. Такое лицо определяет также уровень оборудования для индивидуальной защиты, которым должны пользоваться лица, прибывающие в любую горячую зону, а также процедуры обеззараживания, которые должны быть соблюдены. Сбор химических доказательств не должен начинаться без ведома и согласия офицера безопасности. Необходимо, чтобы офицер безопасности и координатор на месте преступления постоянно поддерживали связь друг с другом на протяжении всего периода осуществления мероприятий по сбору доказательств.

7.4.3 Группа по опасным материалам

Группа по опасным материалам выполняет функции поддержки и спасания в чрезвычайных ситуациях в отношении следственной группы и группы по отбору проб, которые работают в пределах обозначенной горячей зоны или ограниченного пространства. Численность вспомогательного персонала должна равняться численности личного состава следственной группы или группы по отбору проб в горячей зоне или ограниченном пространстве.

Убедитесь, что вы знаете с кем связаться в том случае, если вы оказались на месте преступления!

7.4.4 Обеззараживание

На местах преступлений, где были сброшены опасные отходы, могут возникать химические, биологические или радиологические угрозы. Процедура обеззараживания, которой должны следовать лица, покидающие обозначенную горячую зону, определяется офицером безопасности на основании соответствующих факторов риска. Такая процедура может включать в себя лишь смену зараженной одежды и помещение ее в специальные мешки. В то же время может возникать необходимость прохождения всем личным составом, покидающим горячую зону, многократной процедуры банной обработки. Стоки, которые могут возникать при этой процедуре, необходимо откачивать в вывозимые за собой бочки, отбирать соответствующие пробы и затем удалять.

7.4.5 Экстренная медицинская помощь

Решение вопроса о том, следует ли привлекать для работы на месте преступления, связанного с опасными отходами, медицинскую бригаду, сертифицированную для работы с опасными материалами, будет зависеть от ряда таких факторов, как оценка соответствующего риска, местонахождение ближайшего медицинского учреждения и погодные условия. Если зафиксированный на месте преступления уровень химической опасности требует использования полностью герметичных химических костюмов (уровень А), рекомендуется обеспечить наличие медицинской бригады, имеющей опыт работы с опасными материалами, в течение периода сбора доказательств.

Есть ли у вас контактные данные для связи с медицинскими учреждениями в вашей стране, оснащенными необходимым оборудованием для решения медицинских проблем, обусловленных контактом с опасными веществами?

7.4.6 Группа по отбору проб

Отбор проб представляет собой наиболее трудный и опасный вид деятельности, проводимой на месте преступления в случае сброса опасных отходов. Надлежащая процедура сбора химических доказательств отнюдь не ограничивается отбором проб жидких и твердых материалов и помещением их в контейнеры. Лица, занимающиеся отбором проб, должны учитывать такие факторы, как личная безопасность, перекрестное заражение доказательств, надлежащая методология отбора проб и цепь обеспечения сохранности химических доказательств. Координатору на месте преступления следует кратко инструктировать группу по отбору проб о том, из каких содержащих опасные отходы контейнеров следует отбирать пробы и какого рода анализ следует провести по химическим доказательствам.

7.4.7 Сотрудник по научным вопросам и лабораторная группа

Во многих юрисдикциях могут отсутствовать ресурсы, необходимые для проведения соответствующих мероприятий лабораторной группой на месте преступления, где произошел сброс опасных отходов, и следователю, расследующему экологическое преступление, возможно, потребуются опираться на опыт и знания группы по отбору проб в процессе решения таких вопросов, как стерилизация оборудования и надлежащее протоколирование методологий отбора проб. В то же время, если лабораторная группа имеется в наличии, в ее состав должен входить по меньшей мере один квалифицированный судебный эксперт-химик, а члены группы должны иметь опыт обращения с доказательствами по уголовным делам и опасным материалам. Каждый предмет оборудования, используемого для сбора химических доказательств, должен тщательно осматриваться и стерилизоваться лабораторной группой до его использования на месте преступления, и необходимо полностью протоколировать процедуру стерилизации.

По прибытии на место преступления лабораторная группа должна регистрировать отобранные пробы, проведенные научные полевые тесты и их результаты. Кроме того, такая группа ведет журнал используемой ею методологии отбора проб. Лабораторная группа следует процедурам, исключающим любую возможность перекрестного или внешнего заражения химических доказательств, с тем чтобы обеспечить их неприкосновенность. По завершении работы на месте преступления лабораторная группа принимает химические доказательства на ответственное хранение и перевозит их в лабораторию или на место хранения химических доказательств.

На месте преступления рекомендуется назначить обладающее соответствующей квалификацией лицо для выполнения функций сотрудника по научным вопросам. Такое лицо может оказывать помощь следователю в идентификации различных продуктов, представляющих собой химические отходы, и определении надлежащих методологий отбора проб и анализа, являющихся необходимыми с учетом результатов полевых тестов.

7.5 Сбор традиционных доказательств в горячей зоне

7.5.1 Оборудование

Наиболее успешное проведение уголовных расследований, идет ли речь о кражах, поджогах или убийствах, зависит от способности следователя анализировать и собирать вещественные доказательства. Даже в тех случаях, когда сбор физических доказательств проводят технические специалисты, как правило, все действия проводятся под непосредственным наблюдением следователя по уголовным делам. Аналогичный исходный следственный принцип применим также к уголовному расследованию экологических преступлений. Следователь по уголовным экологическим преступлениям должен иметь в своем распоряжении на месте преступления надлежащее

оборудование для обеспечения безопасности и мониторинга в полевых условиях в целях безопасного и надлежащего осмотра любых физических доказательств, обнаруженных на месте совершения экологического преступления.

После проведения полного инструктажа личного состава на месте преступления и разработки протоколов безопасности координатор на месте преступления и его или ее партнер направляются в горячую зону и приступают к проведению операции сбора доказательств. Для безопасного и эффективного выполнения этой задачи следователи должны иметь при себе надлежащее оборудование в момент прибытия в горячую зону. Требования в отношении оборудования для следственной группы на месте преступления зависят от вида и масштабов химического риска.

Существует множество базовых судебно-следственных инструментов, используемых на месте большинства экологических преступлений. Важное значение имеет правильное хранение и испытание такого оборудования до прибытия в горячую зону. Такое оборудование должно включать в себя полный комплект заряженных аккумуляторов для всех видов портативного электронного оборудования, включая устройства для проведения полевых тестов, камеры, вспышки, видеокамеры и оборудование связи. До работы внутри трейлера должны проводиться калибровка и испытание устройств для проведения полевых тестов. Необходимо тщательно осматривать все оборудование, обеспечивающее безопасность. В случае использования респираторов фильтрующие элементы должны быть новыми и специально предназначенными для защиты органов дыхания с учетом фактического риска. В случае использования автономных дыхательных аппаратов следует полностью заполнить все воздушные баки. Необходимо наличие достаточного количества перчаток для обеспечения безопасности и отбора проб, позволяющих применять трехслойную систему, благодаря которой верхний слой снимается после работы с зараженными доказательствами внутри трейлера во избежание перекрестного загрязнения, которое может в последующем создавать погрешности в результатах анализа и сказываться на общем качестве процесса сбора и анализа химических доказательств.

Каждый отдельный предмет оборудования необходимо выкладывать на большой кусок брезента, что поможет защитить оборудование от грязи и влажности грунта. Такие подготовительные процедуры имеют важное значение хотя бы потому, что любой не действующий или отсутствующий предмет оборудования подлежит замене. Для этого, вероятно, вся следственная группа на месте преступления будет вынуждена покинуть место преступления для прохождения полного обеззараживания, что ведет к потере времени, сил и ценных ресурсов.

Надписи для проб могут быть пронумерованы до прибытия на место преступления. Необходимо иметь при себе дополнительные незаполненные бланки, в то же время вблизи химических доказательств не следует использовать перманентные маркеры, что обусловлено химическим составом таких маркеров. Многие из подобных маркировочных инструментов содержат летучие органические соединения (например, 2-этоксизтанол: CASN^o110-80-5, 2-метоксизтанол: CASN^o109-86-4), которые могут самопроизвольно создавать помехи в процессе отбора проб и анализа. В случае типичного случая сброса бочек с опасными отходами на месте преступления в распоряжении следственной группы должно иметься следующее оборудование:

- Надлежащая одежда, обеспечивающая химическую защиты (полностью герметичные костюмы), с учетом предполагаемого химического риска
- Сапоги химической защиты со стальными носками
- Специальные химические перчатки с учетом предполагаемого химического риска

<ul style="list-style-type: none"> • Несколько пар хирургических перчаток 	<ul style="list-style-type: none"> • Автономный дыхательный аппарат с полностью заправленным 60-минутным баллоном и запасной баллон такой же емкости 	<ul style="list-style-type: none"> • Алюминиевый пюпитр (не создающий искры)
<ul style="list-style-type: none"> • Ручка для записей на месте преступления 	<ul style="list-style-type: none"> • Толстый маркер для нанесения на ярлыки проб идентификационной информации 	<ul style="list-style-type: none"> • Несколько заранее отпечатанных ярлыков для идентификации проб
<ul style="list-style-type: none"> • Клейкая лента для герметизации, магнитные зажимы или присоски для прикрепления ярлыков на контейнеры с опасными отходами 	<ul style="list-style-type: none"> • Датчик НПВ/O2 для считывания данных о воспламеняемости в атмосфере 	<ul style="list-style-type: none"> • Радиометр для установления наличия альфа-частиц, бета-частиц или гамма-лучей (счетчик Гейгера)
<ul style="list-style-type: none"> • Лакмусовая бумага и рН-диаграмма 	<ul style="list-style-type: none"> • Водонепроницаемая автофокусная камера с герметичной электронной вспышкой 	<ul style="list-style-type: none"> • Пакеты различных размеров для помещения доказательств
<ul style="list-style-type: none"> • Бериллиевая (искробезопасная) коническая монтировка, используемая для вскрытия различных видов контейнеров с опасными веществами 	<ul style="list-style-type: none"> • Нож для разрезания ленты. Этот предмет оборудования следователю необходимо прикреплять к икре, и он может использоваться в чрезвычайных условиях для разрезания и снятия сильно зараженного костюма химической защиты 	<ul style="list-style-type: none"> • Комплект для снятия отпечатков пальцев с использованием различных порошков, кистей и ленты для отделения отпечатков пальцев
<ul style="list-style-type: none"> • Стетоскоп для аудиомониторинга любого контейнера, имеющего видимые вздутия 	<ul style="list-style-type: none"> • Оборудование связи, позволяющее работать без применения рук и обеспечивающее прямую связь с офицером безопасности и другими лицами, работающими в горячей зоне 	<ul style="list-style-type: none"> • Защитные очки
<ul style="list-style-type: none"> • Бинокль 	<ul style="list-style-type: none"> • Карманный фонарь 	<ul style="list-style-type: none"> • Комплект для оказания первой помощи
<ul style="list-style-type: none"> • Мерная лента 	<ul style="list-style-type: none"> • Мусорные мешки 	<ul style="list-style-type: none"> • Компас
<ul style="list-style-type: none"> • Руководство по 	<ul style="list-style-type: none"> • Респиратор с 	<ul style="list-style-type: none"> • Дозиметр

действиям в чрезвычайных ситуациях	фильтрующим элементом
<ul style="list-style-type: none"> Словарь химических терминов 	<ul style="list-style-type: none"> Стерилизованные сосуды для проб

7.5.2 Задачи

Главные задачи следователя на месте преступления заключаются в идентификации и сборе традиционных доказательств и нанесении надписей на контейнеры, из которых должны отбираться пробы. Фактическое число таких контейнеров будет зависеть от самых различных факторов, в том числе бюджетных соображений и установленных законом требований.

Следственная группа не должна оказываться в пределах горячей зоны до обеспечения соблюдения всех протоколов, касающихся оборудования и безопасности. Необходимо обеспечивать наличие резервной группы для обеспечения безопасности и оказания помощи следственной группе в чрезвычайной ситуации.

Во время нахождения в горячей зоне следственная группа должна стремиться выполнить следующие задачи, связанные со сбором традиционных доказательств:

	Фотографирование под разным углом всего места преступления без лишних предметов.
	Проведение дозиметрического обследования всего места преступления. Такое обследование следует начинать по внешнему периметру, последовательно фиксируя показания приборов, вплоть до поверхности всех контейнеров, содержащих опасные вещества.
	Снятие показаний приборов для установления наличия огнеопасных газов.
	Уточнение вопроса о том, имели ли место утечка или разлив материалов из контейнеров, содержащих опасные отходы.
	Осмотр контейнеров с опасными отходами на предмет выявления возможных вздутий, которые могут свидетельствовать о том, что материал внутри контейнеров находится под сильным давлением.
	Уточнение вопроса о том, производят ли контейнеры с опасными веществами какой-либо шум – дребезжание или треск. Периодичность возникновения таких звуков может составлять несколько секунд, а в случае значительного сокращения такого интервала следует немедленно эвакуировать личный состав из горячей зоны. Такие звуки могут свидетельствовать о том, что происходит расширение металлического контейнера вследствие очень высокого внутреннего давления и что контейнер может быть на грани взрыва. Аудиосмотр можно проводить с использованием стетоскопа. О любом внутреннем шуме в контейнере следует незамедлительно сообщать офицеру безопасности.
	Выявление возможных признаков кристаллизации отходов, которое может свидетельствовать о наличии взрывоопасной перекиси водорода или натриевого цианида. О любых признаках кристаллизации продуктов следует незамедлительно сообщать офицеру безопасности.

	Занесение в протокол, фотографирование и снятие слепков с любых следов людей или автопокрышек.
	Занесение в протокол, фотографирование и снятие всех отпечатков пальцев на контейнерах с опасными отходами. Особое внимание следует уделять днищу любой бочки или канистры, соприкосновение с которыми обычно происходит при подъеме такого рода контейнеров. Если подозреваемые лица поднимали контейнеры без перчаток, то именно на днище с максимальной вероятностью можно обнаружить отпечатки пальцев.
	Фотографирование и занесение в протокол любой информации транспортного ведомства, любой информации о ярлыках и других видах маркировки на контейнерах. Если надписи на ярлыках разборчивы и их можно отделить без повреждения, то следует открепить ярлыки и разместить их в пакеты для сбора вещественных доказательств. На многих ярлыках можно обнаружить неразборчивые, но потенциально ценные сведения. Если их невозможно открепить без повреждения, следует аккуратно вырезать участок металла вокруг ярлыка после извлечения химических доказательств. Для осуществления такой процедуры потребуется переместить опасные отходы в резервную бочку. Для этого может также потребоваться многократное споласкивание, в результате чего образуются зараженные стоки, которые необходимо изолировать и должным образом удалить. Такой порядок сбора доказательств сопряжен с трудностями и должен применяться лишь под наблюдением квалифицированных экспертов-химиков и персонала, прошедшего подготовку по обращению с опасными материалами. Кроме того, следует предпринимать все возможные усилия для идентификации химических отходов и их свойств до начала каких-либо действий, связанных с получением подобных доказательств. По завершении операции вырезанные образцы металла с неразборчивым ярлыком следует направлять в отдел документации криминалистической лаборатории. Информация на выцветших ярлыках может быть восстановлена с использованием таких методов считывания неразборчивых документов, как инфракрасное облучение или инфракрасная флуоресценция.
	Тщательный осмотр прилегающего района грунта на предмет обнаружения других видов вещественных доказательств. Следует поднимать или наклонять все закрытые контейнеры с опасными отходами для осмотра их днища и поверхности грунта под контейнером на предмет наличия возможных вещественных доказательств.
	Необходимо составлять эскиз всего места преступления, отразив на нем расположение и местонахождение каждого контейнера с опасными отходами, а также местонахождение всех других обнаруженных вещественных доказательств.
	Вскрытие каждой бочки и проведение НПВ- и дозиметрических тестов. Замер НПВ следует производить непосредственно над открытыми для наблюдения опасными отходами, что позволит определить наличие любых огнеопасных испарений, производимых опасными веществами. Замер дозиметрических показателей следует производить непосредственно над открытыми для наблюдения опасными отходами. Пластмасса или металл, из которых производятся контейнеры для опасных отходов, могут служить экраном для радиоактивных альфа- и бета-частиц.

	Если на контейнерах с опасными отходами имеются заглушки, то следует их снять и осмотреть содержимое контейнеров. Внутри контейнеров могут находиться другие вещественные доказательства, такие как мусор и более мелкие контейнеры.
	Полевой рН-тест опасных отходов помогает определить, какой вид химического анализа потребуется в рамках расследования.
	Физический осмотр опасных отходов с использованием комбинированного пробоотборника жидких отходов, что позволяет получить визуальную перспективу колонны отходов и может облегчить определение аналитических потребностей.
	Нанесение надписей на каждый контейнер с опасными отходами и фотографирование каждого такого контейнера для целей отбора проб. Надпись для отбора проб должна содержать, как минимум, информацию учреждения, дату осмотра и номер полевой пробы. Для прикрепления надписей могут использоваться клейкая лента, магниты и присоски. Простые действия, связанные с закреплением надписей на пробах, могут быть сопряжены с трудностями, отнимать много времени и усилий при работе на жесткой или масляной поверхности. В то же время размещение и закрепление таких надписей на каждой пробе поможет группе по отбору проб определить точное местонахождение каждого отобранного в этих целях предмета.

По прибытии на место преступления следует проверить каналы связи для обеспечения того, чтобы члены следственной группы имели прямую радиосвязь друг с другом и с персоналом по обеспечению безопасности. На ровной поверхности у входа в горячую зону следует расстелать непроницаемый брезент большого размера для временного хранения оборудования на месте преступления, которое будет использоваться в ходе расследования. Сразу после этого следователям, расследующим экологическое преступление, необходимо провести полное дозиметрическое обследование всего места преступления. Приборы для такой съемки должны, как минимум, определять наличие альфа-, бета-, и гамма-излучения. Дозиметрический контроль следует начинать за пределами места преступления, производя последовательное считывание показаний приборов до внешней поверхности контейнеров с опасными отходами или до точки, в которой отмечается уровень в два миллиэма. Следует вскрыть каждый контейнер, разместив контрольный зонд у каждого контейнера или отверстия в нем. Причина таких действий заключается в том, что альфа- и бета-частицы могут экранироваться и не поддаваться обнаружению вследствие материала, из которого изготовлен контейнер. Экраном для альфа-частиц может служить простой почтовый конверт, а экраном для бета-частиц – металлический контейнер. Следует обеспечивать герметизацию каждой бочки до открытия следующей бочки для осмотра. Показания контрольных приборов, в том числе отрицательные, необходимо заносить в протокол и сохранять. Общепринятой практикой является передача такого рода информации другому лицу, находящемуся за пределами загрязненного района, которое затем может заносить соответствующие данные в протокол на месте преступления, сократив число задач, стоящих перед следственной группой на месте преступления.

В пределах горячей зоны следует также проводить снятие показаний датчиков НПВ/ O_2 , что позволяет установить наличие любых потенциально огнеопасных газов. Как и в случае снятия дозиметрических показаний, зонд или сенсор датчика НПВ следует поднести к горловине или ввести в горловину любого подозрительного контейнера. Замер кислородного содержания (O_2) следует проводить сразу же после считывания показаний НПВ. Датчик O_2 должен быть постоянно включен с установленным автоматическим звуковым сигналом как для высоких, так и низких показателей. Показатели высокого содержания кислорода (> 21%) могут свидетельствовать о наличии серьезной опасности возгорания. Низкий кислородный показатель может свидетельствовать о вытеснении кислорода неизвестным химическим веществом. Результаты первоначального мониторинга НПВ/ O_2 , в том числе любые отрицательные показания, следует заносить в протокол, составляемый на месте преступления.

Следующий этап следственного процесса заключается в фотографировании и видеосъемке всего места преступления. Фото и видеосъемка должны фиксировать место преступления в том состоянии, в котором оно находилось в момент прибытия на место преступления следственной группы. По всей вероятности, на фотографиях и видеозаписях место преступления не будет иметь первоначальный вид, поскольку персонал по принятию мер в чрезвычайных ситуациях, возможно, ранее уже побывал на месте преступления. Цель фотографирования и видеозаписи заключается в том, чтобы зафиксировать место преступления и любые доказательства, которые могут там находиться, а не в том, чтобы отразить действия следственной группы или группы по отбору проб на месте преступления. Ни при каких обстоятельствах не следует фиксировать на пленке действия таких групп, которые надлежит точно отражать в письменном протоколе, содержащем записи, сделанные на месте преступления.

На этом этапе расследования экологического преступления следует организовать поиск, фотографирование и сбор традиционных доказательств, которые могут включать в себя следы, отпечатки пальцев, мусор и любой другой предмет, имеющий, как представляется, доказательственную ценность. Если следы обнаружены в кузове трейлера, может оказаться затруднительным провести различия между следами подозреваемых лиц и следами персонала по работе в чрезвычайных ситуациях. Один из способов решения этой проблемы – идентифицировать персонал, ранее побывавший в трейлере. Следственный персонал правоохранительных органов должен предпринимать все усилия для нахождения таких лиц до того, как они покинут место преступления. Необходимо предложить им оставить следы своей обуви и сфотографировать их. Впоследствии эти следы можно сопоставить со всеми собранными в качестве доказательств следами вблизи трейлера или в его кузове. В случае принятия решения о подготовке слепков следов людей или автопокрышек, следует прилагать все усилия для защиты этих предметов от воздействия внешней среды и непреднамеренного разрушения.

Все металлические контейнеры с опасными отходами необходимо осматривать на предмет выявления внутреннего давления. В результате визуального осмотра можно установить, что верхняя или боковые плоскости контейнера имеют вздутия, что является признаком химической реакции, происходящей внутри контейнера. Накопление внутренних газов, как правило, ведет к вздутию крышки или боков металлической бочки. Такие контейнеры исключительно опасны, и следует предусматривать возможность их вскрытия в удаленном режиме. Металлический контейнер с признаками вздутия на крышке и днище свидетельствует о том, что содержимое контейнера ранее было подвергнуто замораживанию. Такие наблюдения могут быть весьма ценными для определения характера предварительного использования таких контейнеров.

Обнаружение и снятие отпечатков пальцев в режиме использования требуемого оборудования для обеспечения безопасности может представлять собой исключительно трудную задачу, особенно в случае применения средств защиты класса А. Вследствие ограниченных двигательных возможностей и поля обзора в процессе ношения средств индивидуальной защиты (СИЗ) высока вероятность уничтожения отпечатков пальцев в процессе их снятия. Исключительно важно фотографировать любые отпечатки пальцев, обнаруженные в кузове трейлера, в режиме макро 1:1 до их удаления. Сбор отпечатков пальцев в качестве доказательств является лишь одним из многих профилей экологической судебной экспертизы, который следственному персоналу правоохранительных органов необходимо последовательно применять.

Другие формы традиционных доказательств, например, банки с напитками, пустые сигаретные пачки или документы, могут быть заражены в результате разлива или протечки на месте преступления. Эти предметы следует фотографировать и помещать в трехслойные герметичные пакеты. На эскизе места преступления следует четко указывать место обнаружения каждого из предметов. На внешней части контейнеров с опасными отходами, например таких, как 55-галлонные бочки, существуют отдельные участки, которые используются для манипуляций с ними, их подъема или перемещения (например, у нижней или верхней кромки). Эти участки необходимо тщательно осматривать на предмет наличия отпечатков пальцев. Каждый контейнер необходимо также осматривать для обнаружения любых номеров, которые могут идентифицировать изготовителя контейнера. Такая информация в сочетании с любыми другими ярлыками или маркировкой может иметь исключительно важное значение для расследования, и ее необходимо заносить в протокол, составляемый на месте преступления, и фотографировать. Обнаруженные ярлыки с разборчивыми надписями следует откреплять и помещать пакет для доказательств. Большинство ярлыков прикрепляются к контейнеру

с использованием того или иного вида клея. Приложив к ярлыку источник тепла, можно размягчить клей, облегчив таким образом открепление ярлыка. Источником тепла может быть безопасный по своей конструкции переносной фен. В то же время такой метод не следует применять, если находящиеся внутри контейнера химические доказательства реагируют на тепло или если химические вещества испускают огнеопасные испарения. Местоположение открепленных ярлыков и любая информация об изготовителе, нанесенная на контейнер, должны быть зафиксированы на эскизе контейнера. Следует приподнимать и наклонять каждый контейнер для осмотра днища на предмет возможного наличия вещественных доказательств.

В 55-галлонных контейнерах имеется, как правило, одно или два небольших входных отверстия на верхней части контейнера, именуемые обычно отверстиями в бочке. В некоторых контейнерах могут быть также предусмотрены съемные крышки. Если контейнер оснащен такой крышкой, ее следует снять и осмотреть внутреннюю часть контейнера на предмет наличия вещественных доказательств. Осматривать необходимо также все участки, расположенные под любой влажной поверхностью; такую операцию можно выполнять с помощью зонда. В то же время зонд может использоваться лишь в отношении одного контейнера и не подлежит вторичному использованию, в результате которого произойдет перекрестное заражение зонда химическими доказательствами. Следственная группа на месте преступления может проводить визуальный осмотр химических отходов в подобных контейнерах. В этих целях может использоваться зонд комбинированного пробоотборника жидких отходов. Этот прибор позволяет проводить визуальный осмотр наслоения химических веществ, которое может происходить в подобных контейнерах. Результаты такого визуального осмотра следует заносить в протокол, составляемый на месте преступления, и обсудить с группой по отбору проб.

В дополнение к визуальному осмотру фактических отходов следует применять два других метода, позволяющие определить, из каких контейнеров следует отбирать пробы. Любая предупреждающая об опасности надпись (например, "огнеопасно" или "едкое вещество") может облегчить определение свойств химических отходов. В то же время подобные ярлыки или надписи свидетельствуют о виде химического вещества, первоначально помещенного в контейнер, и не обязательно могут иметь отношение к тому типу химического вещества, которое присутствует в данный момент. Для более четкого определения свойств отходов может использоваться оборудование для проведения полевых тестов (описание полевых тестов см. раздел 7.9 ниже).

После того, как следственная группа на месте преступления завершила сбор всех традиционных доказательств, нанесла надписи на соответствующие контейнеры для отбора проб и сфотографировала место преступления в целом, членам группы надлежит покинуть этот район и направиться в район обеззараживания. При работе в условиях ограниченного снабжения воздухом (например, в случае использования автономных дыхательных аппаратов) следователи могут прийти к выводу о необходимости организации нескольких посещений места преступления для завершения всех вышеизложенных следственных действий. Следственному персоналу правоохранительных органов следует избегать применения такой процедуры, которая допускает проведение сбора традиционных доказательств и отбора химических проб силами одной группы. Многообразие следственных функций, сложный характер отбора проб и возможные факторы риска, связанные со сбором доказательств, представляющих собой опасные химические вещества, все это говорит о том, что такой порядок не целесообразен.

По завершении всех мероприятий, предусмотренных в соответствующем протоколе обеззараживания, следственной группе следует убедиться в том, что все собранные на месте преступления доказательства, в том числе все эскизы, пленки, носители цифровой или видеоинформации, должным образом надписаны и разложены для надежного хранения. После этого следственная группа на месте преступления проводит брифинг по завершении осмотра.

7.6 Брифинг по завершении осмотра

Брифинги по завершении осмотра представляют собой один из важнейших элементов расследования на месте преступления. В брифингах должны участвовать офицер безопасности, сотрудник по научным вопросам, группа по обеспечению безопасности и группа по отбору проб. Такой порядок позволяет всему личному составу следственной группы правоохранительных органов встретиться для распределения конкретных функций и подготовки плана действий, обеспечивающего сбор

химических доказательств на безопасной, эффективной и юридически приемлемой основе. Брифинг позволяет также следственной группе ознакомить других лиц со своими замечаниями в ходе первоначального осмотра и дает возможность другим лицам проанализировать все эскизы, фотографии, видеозаписи или данные любых полевых тестов.

Брифинг по завершении осмотра помогает офицеру безопасности разработать соответствующий план по обеспечению безопасности до начала работы группы по отбору проб. В плане по обеспечению безопасности должны быть предусмотрены такие вопросы, как процедуры экстренной эвакуации, оказание неотложной медицинской помощи, связь, требования в отношении СИЗ, допустимые сроки работы, специальное оборудование для обеспечения безопасности (например, в условиях ограниченного пространства), прогноз погоды и требования в отношении обеззараживания.

Брифинг по завершении осмотра позволяет также определить состав группы по отбору проб, в которую должны входить руководитель и его помощник. Кроме того, необходимо составить рекомендации для группы по отбору проб относительно местоположения и описания (например, местоположение, матрица или объем) каждой контрольной точки для подготовки соответствующего плана отбора проб.

Анализ информации, полученной в ходе первоначального этапа расследования на месте преступления, в сочетании с планами обеспечения безопасности и отбора проб, послужит основой для подготовки плана операций, применяемого на следующем критически важном этапе расследования на месте преступления.

7.7 Опасные отходы и сбор химических доказательств: операция по отбору проб

Мероприятия в рамках этого этапа имеют наиболее важное значение в процессе сбора доказательств на месте преступления, связанного со сбросом опасных отходов. По завершении осмотра, как правило, опасные отходы вывозятся лицензированным перевозчиком опасных отходов, затем такие отходы доставляются на соответствующий объект для безопасной обработки или последующего удаления. С учетом ограниченного времени доступа к химическим доказательствам важное значение имеет установление надлежащих аналитических требований на месте преступления. В процессе принятия решений о том, какие анализы потребуются в интересах следствия, и о соблюдении требований любого уголовного законодательства необходимо оценивать всю имеющуюся информацию.

Поскольку сбор химических доказательств представляет собой сложный и комплексный процесс, высока вероятность ошибок. Координатор на месте преступления, офицер безопасности и сотрудник по научным вопросам должны, по возможности, наблюдать за операцией по отбору проб из-за пределов горячей зоны. Благодаря использованию радиосвязи можно, при необходимости, передавать группе по отбору проб простые напоминания и корректировать действия. Кроме того, группа по отбору проб может выявить доказательства, оказавшиеся вне поля зрения следственной группы, а также уточнить дополнительные необходимые аналитические параметры.

Группа по отбору проб должна также определять объем материала, присутствующего в каждом контейнере с опасными отходами, из которого берутся пробы. Каждое измерение должно также соответствовать конкретной контрольной точке (например, полевая проба № ISD 3/21/97 = 27 дюймов жидкости). Полное описание контейнеров с опасными отходами и все занесенные в протокол замеры опасных отходов, произведенные группой по отбору проб, должны находиться у координатора на месте преступления.

По завершении всех мероприятий, связанных со сбором доказательств, необходимо обеспечить надлежащую герметизацию, хранение и перевозку химических доказательств в лабораторию или пункт хранения химических доказательств. Необходимо в течение всего времени учитывать соображения, связанные с цепью обеспечения сохранности.

(а) План отбора проб

Процесс отбора проб на месте экологического преступления требует подготовки и планирования. Решающее значение для успешного проведения расследования и судебного преследования имеют надлежащий отбор и подготовка оборудования для отбора проб, методы отбора проб, виды требуемого анализа, контроль загрязненности участка, цепь обеспечения сохранности и хранение доказательств. Функции следователя, расследующего экологическое преступление, включают в себя обеспечение надлежащего сбора и хранения химических доказательств. Для выполнения таких функций требуется достаточное знакомство с положениями общепринятых протоколов отбора проб и аналитических методов, утвержденных местными или национальными органами, либо органами на уровне штатов.

Главная цель плана отбора проб опасных отходов заключается в отборе проб, которые позволят произвести достоверные и точные замеры химических свойств отходов. Для достижения целей, в которых производится отбор проб, следователю, расследующему экологическое преступление, необходимо подготовить план отбора проб, который позволит собрать доказательства, необходимые для проведения дальнейшего расследования, и в то же время будет соответствовать критериям отбора проб с использованием утвержденных методов анализа. В план отбора проб, как правило, включаются виды требуемого химического анализа (на основе предварительных данных о совокупности отходов или информации, полученной в ходе осмотра следственной группой, местоположение контрольных точек, требования к отбору проб, контрольные пробы при перекрестном заражении и за пределами зараженного района, процедуры цепи обеспечения сохранности, средства индивидуальной защиты и другие вопросы безопасности).

План отбора проб должен основываться на нынешних и ожидаемых экологических характеристиках, таких как погода и вид веществ для отбора проб, например жидких химических отходов. При установлении порядка очередности отбора проб необходимо принимать во внимание и другие факторы, такие как ухудшение состояния оборудования для обеспечения защиты и предельные нормы проникновения посторонних веществ, местоположение контрольных точек и ожидаемые параметры освещения. Во всех случаях, когда это возможно, в первую очередь следует планировать отбор наиболее трудных проб, в отношении которых может потребоваться использование защитных костюмов класса А или применение устройств для дистанционного отбора проб с учетом предполагаемой токсичности или реактивности химических отходов.

В плане отбора проб должны быть также отражены различные виды пробоотборников, пробосборных материалов и контейнеров для отбора проб, которые будут использоваться в ходе процесса сбора химических судебных доказательств. Важное значение имеет надлежащая подготовка и отбор таких предметов. В большинстве случаев оборудование для отбора проб должно быть стерилизовано, опечатано и уложено в автомашины, используемые в чрезвычайных ситуациях, до их отправки на место экологического преступления. Необходимо регистрировать все действия, совершаемые в соответствии с протоколом подготовки оборудования. Особое внимание следует уделять определению вида оборудования для отбора проб. Если для выполнения задач, связанных с отбором проб, будет использоваться неправильный предмет оборудования, это существенно скажется на качестве и надежности любой последующей химической экспертизы химических веществ. Особое значение эти соображения имеют в процессе выбора контейнеров для отбора проб. Если отобранные для анализа химические отходы (например, летучие и полуметучие составы) помещаются в пластмассовый контейнер, может происходить химическая реакция между отобранной пробой и содержащимися в пластмассе углеводородами.

В плане отбора проб должен быть отражен вопрос о документировании проб. В течение всего процесса отбора проб должны заполняться и храниться надлежащие бланки отобранных проб, которые будут сопровождать отобранные пробы на всех этапах аналитического процесса. Если для целей упаковки и перевозки применяется трехслойный метод герметизации проб, такие бланки размещаются между вторым и третьим уровнями герметизации. В бланках должны указываться, как минимум, номер пробы (который должен соответствовать надписи на отобранной пробе), дата, время, температура внешней среды, местоположение пробы, описание пробы (например, матрица, цвет и объем), использованное для отбора проб оборудование и пробосборный материал, а также фамилии лица, отвечающего за отбор проб, и его помощника. В бланки проб можно также включать информацию о цепи обеспечения сохранности. В плане отбора проб должны также указываться лица, отвечающие за ведение протокола, включая соответствующую маркировку всех контейнеров

для отбора проб. В плане отбора проб должны быть также отражены процедуры, используемые для маркировки контейнеров. Маркировка контейнеров для отбора проб должна быть завершена до прибытия на место преступления. На маркировочном ярлыке таких контейнеров должны указываться номер пробы, дата и фамилия лица, отвечающего за отбор проб. При маркировке контейнеров для использования в случаях, связанных с опасными отходами, следует принимать меры предосторожности. В подобных случаях не следует применять перманентные маркеры. Как указано выше, состав перманентных маркеров, как известно, включает в себя различные летучие органические соединения (ЛОС). Воздействие ЛОС на контейнер для отбора химических проб может влиять на результаты аналитического процесса и вызывать сомнения в неприкосновенности и приемлемости химических доказательств.

Другие позиции, которые должны быть учтены в плане отбора проб, включают в себя подготовку и использование путевых бланков (полевых бланков) и бланков оборудования. Путевые бланки необходимы для доказательства отсутствия воздействия внешнего загрязнения на химическое доказательство. Вид и количество путевых бланков будут определяться видом вещества, проба которого отбирается, его матрицей и предполагаемым количеством отбираемых проб. Путевые бланки должны готовиться до прибытия на место преступления, и на каждые 10 проб, которые должны быть предположительно отобраны, должно быть подготовлено по меньшей мере два путевых бланка. Путевые бланки должны маркироваться как пробы и сопровождать контейнеры для отбора проб, доставляемые на место преступления. По каждому путевому бланку должны готовиться отдельные таблицы проб.

Необходимость использования бланков оборудования может возникать в процессе сбора химических доказательств. В ходе такого процесса может возникать необходимость повторного использования загрязненного пробоотборника. На этот случай в плане отбора проб должна быть предусмотрена необходимая процедура соответствующих действий. В большинстве случаев загрязненный предмет должен подвергаться многократной очистке и споласкиванию. Такой процесс очистки должен завершаться споласкиванием пробоотборника дистиллированной водой. Такая жидкость должна собираться и отражаться на бланке оборудования. Такая проба должна быть снабжена маркировкой и герметизирована таким же образом, как и упомянутые выше пробы. Анализ бланка оборудования будет служить доказательством отсутствия загрязнения на вторично используемом пробоотборнике в момент его применения.

В плане отбора проб должны быть также учтены такие вопросы, как обращение с отходами, подносы для переноса проб, поверхностные барьеры одноразового использования, такие как непроницаемая черная пластиковая пленка, которую надлежит использовать для защиты оборудования, используемого при отборе проб, от грунтового и внешнего загрязнения. В плане должны быть также отражены процедуры обеспечения сохранности химических доказательств.

План отбора проб должен также включать ведение журнала проб, который подлежит заполнению в течение всего процесса отбора проб. В заголовках такого журнала должны указываться следующие сведения: точные координаты места преступления, дата, погодные условия, фамилии назначенного руководителя группы по отбору проб и его помощника. Необходимо заносить данные о каждой бочке с опасными отходами, из которой берется проба, и любую дополнительную информацию, которая должна включать в себя время отбора каждой пробы, данные полевого теста, описание оборудования, использованного для отбора пробы, описание использованных контейнеров для отбора проб, описание каждого контейнера и потенциальные аналитические параметры.

План отбора проб должен тщательно анализироваться следственной группой на месте преступления в полном составе. По завершении этой процедуры группа по отбору проб может начинать подготовку к непосредственной работе на месте преступления. При условии соблюдения надлежащих протоколов обеспечения безопасности и отбора проб группа по отбору проб может начинать процесс сбора химических доказательств.

(b) Идентификация и подготовка сосудов для проб

В настоящее время имеются самые различные виды контейнеров для отбора проб. Перечисленные ниже контейнеры для отбора проб широко используются для сбора химических доказательств на месте совершения экологических преступлений, однако этот перечень отнюдь не является исчерпывающим.

Каждый контейнер для отбора проб, независимо от вида его предполагаемого использования, требует определенной подготовки до его использования. Следовательно необходимо обеспечивать соблюдение должных процедур подготовки и наличие документации, в которой четко отражены фамилия лица, подготовившего контейнеры для отбора проб, использованная методология и дата их подготовки. Предупредить выдвигание отводов вещественных доказательств в ходе судебного разбирательства, основанных на возможном заражении проб вследствие имевшего место ранее загрязнения контейнера, можно путем применения надлежащих процедур подготовки и документирования.

Сосуд для хранения летучих органических соединений: контейнеры для отбора проб, используемые в процессе отбора летучих органических соединений, представляют собой стандартные стеклянные сосуды вместимостью 40 мл с навинчивающейся крышкой и силиконовой прокладкой с тефлоновым покрытием. Такие контейнеры для отбора проб могут использоваться как для жидких, так и твердых веществ. Пробирки и прокладки до их использования следует промывать с использованием дезинфицирующих средств, споласкивать водопроводной и дистиллированной водой и просушивать в печи в течение одного часа при температуре 105°C.

Сосуд для хранения полуметучих органических соединений: контейнеры для отбора проб, используемые при сборе полуметучих органических соединений, включая гербициды и пестициды, должны быть стеклянными или тефлоновыми и снабжены навинчивающимися крышками с прокладкой с тефлоновым покрытием. Пробирки следует промывать с использованием моющих средств, споласкивать водопроводной и дистиллированной водой, а затем метанолом (или изопропанолом).

Сосуд для хранения неорганических соединений: контейнеры для отбора проб, используемые для неорганических соединений (включая беспримесные металлы и металлы, подвергшиеся процедуре выщелачивания характерных токсичных веществ), должны быть изготовлены из линейного полиэтилена, полипропилена, боросиликатного стекла или тефлона. Подготовка контейнеров должна производиться по следующим этапам: промывание моющим средством, споласкивание водопроводной водой, споласкивание равным по объему количеством азотной кислоты, промывание водопроводной водой, промывание равным по объему количеством соляной кислоты, споласкивание водопроводной водой и водой, не содержащей металлов.

Сосуд для огнеопасных веществ: контейнеры для отбора проб, используемые для определения огнеопасности, должны представлять собой стандартные стеклянные сосуды с завинчивающейся крышкой и силиконовой прокладкой с тефлоновым покрытием. Такие контейнеры для отбора проб могут использоваться для хранения как жидких, так и твердых веществ. Пробирки и прокладки до их использования следует промывать с использованием дезинфицирующих средств, споласкивать водопроводной и дистиллированной водой и просушивать в печи в течение одного часа при температуре 105°C.

Сосуд для цианидов: пробы цианидов можно отбирать в стеклянные или пластмассовые сосуды, которые должны подвергаться тщательной очистке и споласкиванию.

Сосуд для хранения масел, смазочных материалов или беспримесных углеводородов нефти: такие контейнеры для отбора проб должны быть изготовлены из стекла емкостью примерно 1 литр с завинчивающейся крышкой из политетрафторэтилена (ПТФЭ). Подготовка таких контейнеров следует производить с использованием моющих средств, споласкивания водопроводной водой и прокалывания при температуре 200°-250°C как минимум в течение одного часа. После охлаждения горловину сосуда следует закрыть алюминиевой фольгой и закрутить крышку. Вместо прокалывания может использоваться промывка в растворителе.

Сосуд для фенолов и полихлорированного дифенила: контейнеры для отбора проб, используемые для определения наличия фенолов или полихлорированных дифенилов, должны быть изготовлены из стандартного стекла с навинчивающейся крышкой и силиконовой прокладкой с тефлоновым покрытием. Пробирки и прокладки до их использования следует промывать с использованием дезинфицирующих средств, споласкивать водопроводной и дистиллированной деионизированной водой и просушивать в печи в течение одного часа при температуре 105° Цельсия.

(с) Идентификация и подготовка устройств для отбора проб

Ниже перечислены лишь некоторые из устройств для отбора проб, которые могут использоваться для сбора химических доказательств на месте экологического преступления. Каждое из перечисленных ниже устройств для отбора проб имеет конкретную сферу применения в зависимости от местоположения и вида анализируемых материалов.

- комбинированный пробоотборник жидких отходов
- удлинённый бур
- пробоотборник-дночерпатель
- взвешенный пробоотборник
- ковш
- лейка
- лопаты
- черпаки
- мотыга

В идеальном случае необходимо готовить отдельное устройство для отбора проб в каждой контрольной точке. Однако для этого требуется закупка и подготовка многочисленных дублирующих друг друга предметов. В то время как комбинированные пробоотборники жидких отходов могут быть недорогими и одноразовыми, другие устройства для отбора проб, в частности производимые из нержавеющей стали удлинённый бур и пробоотборник-дночерпатель, требуют существенных затрат. В распоряжении следователя на месте экологического преступления имеется обычно лишь одно или два из таких дорогостоящих устройств. Поэтому для обеспечения целостности химических доказательств может потребоваться проводить очистку и подготовку для повторного использования некоторых устройств для отбора проб, в том числе промывание такого устройства с моющим средством, затем его следует споласкивать сначала водопроводной, а затем дистиллированной водой.

7.8 Виды анализа

С учетом различных требований к контейнерам для отбора проб, о которых речь шла выше, следователь на месте экологического преступления должен принимать решение о проведении надлежащего анализа химических доказательств до начала их сбора. При этом во внимание должны приниматься самые различные факторы, в том числе внешний вид отходов, информация, полученная на месте, и любые нормативно-правовые требования. Следователь, расследующий экологическое преступление, должен иметь представление о том, что потребуется доказать согласно соответствующему законодательству и какие химические анализы необходимы для дальнейшего проведения расследования (например, остаточное количество обнаруженных химических веществ для целей судебной экспертизы). Ниже приведен перечень некоторых из наиболее распространенных аналитических параметров, которые могут подвергаться тестированию на месте преступления, связанного с опасными отходами:

• Летучие органические соединения	• Полулетучие органические составы
• Анализ металлов	• Процедура выщелачивания характерных свойств веществ
• Токсичность по методу экстракции	• Общее содержание углеводов в нефтяном продукте
• Цианид	• Полихлорированные дифенилы
• Степень воспламеняемости	• pH
• Уровень радиации	• Асбест
• Коррозионная активность	• Присутствие фекально-колиподобных бактерий

7.9 Полевые тесты

Проведение на месте экологического преступления полевых тестов помогает следователю оценить степень опасности в процессе работы и установить, какие контейнеры следует пометить для отбора химических проб. Такие полевые тесты должны полностью документироваться с указанием вида теста, использованного оборудования, результатов теста и фамилии лица, проделавшего анализ. Ниже приведен частичный перечень различных полевых тестов, которые могут применяться на месте экологического преступления.

(a) pH

Проведение простого полевого pH-теста позволяет определить присутствие кислот или щелочей. Такая информация имеет жизненно важное значение как для группы по отбору проб, так и для аналитического персонала. Экстремально высокий или низкий pH-показатели затрудняют процесс сбора доказательств и отнимают много времени. Опасные отходы, pH-показатель которых является высоким или низким, могут сказываться на методе отбора проб, темпах ухудшения работы оборудования для обеспечения безопасности и организации перерывов в работе, контейнерах для отбора проб и всех пробоотборниках. Этот показатель полезен также для определения контрольных точек. Любая жидкость, pH-показатель которой выходит за нормальный диапазон (6,5-8,5), должна считаться подозрительной, и следственная группа на месте преступления должна пометить ее в качестве контрольной точки. Кроме того, если у следователя возникают подозрения относительно наличия металлизационных отходов, высокий pH-показатель может свидетельствовать о присутствии цианида. Следователю, расследующему экологическое преступление, необходимо также учитывать тот факт, что такая информация потребуется лабораторному персоналу до загрузки проб в чувствительное аналитическое оборудование.

Определение pH-показателя можно проводить с использованием простой лакмусовой бумажки или электронным способом с использованием портативного pH-датчика. В процессе проведения любого экологического расследования обращение с лакмусовыми бумажками и считывание их показателей могут быть сопряжены с трудностями, обусловленными ограниченным полем обзора и ограниченной свободой движения вследствие использования необходимого оборудования для обеспечения безопасности. Некоторые из проблем можно решить прикрепив лакмусовые бумажки к рукаву защитной одежды. Однако такой метод не следует применять, если имеются подозрения в отношении содержания в воздухе испаряющихся химических отходов. Предварительно воздействие такого заражения воздуха на лакмусовую бумажку может отражаться на точности показаний. Использованные лакмусовые бумажки не стоит сохранять, их следует помещать в общие опасные отходы, образующиеся на месте преступления.

Как правило, со временем лакмусовые бумажки изменяют свой цвет и оттенок, что практически исключает возможность их дальнейшего использования и снижает либо сводит к нулю их последующую доказательственную ценность. В то же время результаты показаний необходимо фиксировать и заносить в протокол, составляемый на месте преступления. Портативный pH-датчик, как правило, легко использовать, и он обеспечивает более точные показания, чем лакмусовые бумажки. В случае планируемого использования pH-датчика необходимо провести его надлежащую подзарядку и калибровку до прибытия на место преступления. Кроме того, следует регистрировать данные о том, кто произвел калибровку, метод калибровки, ее дату и время.

(b) НПВ/О₂

Датчики НПВ (нижний предел взрываемости) и О₂ (кислород) являются необходимым оборудованием на любом месте преступления, если имел место сброс опасных отходов.

Датчик НПВ предназначен для выявления взрывоопасных уровней горючих газов, присутствующих в конкретной точке, и его размещение над контрольной точкой позволяет определить по позитивной шкале присутствие в воздухе воспламеняемых веществ. Позитивные показатели такого устройства могут указывать на необходимость отбора соответствующей пробы для проведения теста на огнеопасность в лабораторных условиях. Датчик НПВ, который именуют также показателем горючих газов, позволяет считывать показания в реальном масштабе времени. Поскольку датчик НПВ используется в потенциально взрывоопасных условиях, он должен сертифицироваться как конструктивно безопасный. Следственному персоналу правоохранительных органов следует обеспечивать калибровку и испытание такого датчика непосредственно перед его использованием. Необходимо полностью протоколировать эту процедуру. Тестирование датчика можно производить с использованием горючего газа, например незажженной газовой зажигалки. Такой тест необходимо проводить в безопасном и удаленном от опасных отходов месте. Хотя подобные инструменты не позволяют идентифицировать наличие конкретных химических соединений, они предупреждают следователя о присутствии неизвестного вещества, производящего горючие испарения. Тем не менее следует проявлять осторожность при толковании результатов инструмента для выявления тех или

иных веществ. Выявлению поддаются любые горючие испарения, в том числе многие бытовые продукты, например жидкость для снятия лака, спирт для примочек и некоторые алкогольные напитки.

Датчик НПВ следует размещать над подозрительными химическими отходами, оставив его в этом месте на несколько секунд. Считывание показаний этого инструмента производится по шкале, и даже исключительно низкий показатель свидетельствует о возможном испарении химического вещества. Позитивный показатель может служить основанием для того, чтобы следственная группа пометила соответствующие жидкие опасные отходы в качестве контрольной точки. Результаты таких показаний необходимо заносить в протокол и доводить до сведения группы по отбору проб, которая может установить, что в дополнение к стандартным аналитическим методам данную пробу следует направить для проведения теста на воспламеняемость в лабораторных условиях. Помимо вышеизложенного, положительные показатели НПВ должны вызывать озабоченность с точки зрения обеспечения безопасности и обязательно повлияют на протоколы безопасности, методологию отбора проб и выбор конкретных пробоотборников.

Многие приборы не могут должным образом функционировать без присутствия кислорода. Их калибровка проводится обычно в стандартных атмосферных условиях. Поэтому уровень содержания кислорода в месте отбора проб может оказывать сильное воздействие на показания приборов. Если содержание кислорода в месте отбора проб является слишком низким и не обеспечивает горения, полученные показания могут иметь отрицательную величину. Повышенный уровень кислорода также может влиять на показания приборов. Кроме того, если высокая концентрация горючего газа вытесняет имеющийся кислород, прибор может быть перегружен вследствие залипания стрелки на высшем показателе, а затем ее возвращение к нулю. Разумеется, следователям необходимо критически подходить к использованию результатов, получаемых с помощью такого прибора.

Датчик O_2 показывает процент содержания кислорода в атмосфере. Если показания датчика ниже нормального уровня, это может свидетельствовать о вытеснении кислорода неизвестным веществом. Такие данные имеют особенно важное значение в условиях ограниченного пространства при возникновении подозрений о сбросе опасных отходов. Они являются также критически важными для обеспечения безопасности группы по отбору проб, и на основании таких данных принимается решение о необходимости использования автономного дыхательного аппарата. Случай, когда низкие показания датчика могут служить признаком вытеснения кислорода каким-либо неизвестным веществом, как об этом говорится выше, является наиболее характерным для внутренних помещений зданий, грузовых складов и других помещений с ограниченным пространством. Особый интерес для следственной группы на месте преступления должно представлять вытеснение кислорода у входного отверстия контейнера с опасными отходами, которое является судебным признаком наличия неизвестного химического вещества. При показаниях датчика, превышающих нормальный уровень, возникает пожароопасность, в условиях которой надлежит действовать соответствующим образом. По изложенным выше соображениям оптимальным порядком может быть непрерывное считывание показаний НПВ и O_2 на протяжении всего следственного процесса на месте преступления.

(с) Пламенно-ионизационный детектор

Пламенно-ионизационный детектор (ПИД) представляет собой прекрасный инструмент для определения местоположений точек химического контроля. Этот прибор позволяет выявлять органические химические соединения в воздухе, почве и жидкостях. По своей конструкции ПИД представляет собой горелку из нержавеющей стали, в которой водород смешивается с отбираемой пробой в основании устройства. Обеспечивающий сгорание воздух или кислород нагнетается и распыляется вокруг инжектора, через который водородная газовая смесь доставляется к катодному наконечнику, где происходит возгорание. Это устройство используется правоохранительными органами на протяжении многих лет, особенно широко – в случаях поджога для определения местонахождения химического катализатора. Этот инструмент требует прогрева, продолжительность которого может отнимать несколько минут. Он также чувствителен к фоновым углеводородам, таким как выхлопные газы. При использовании этого инструмента для проверки неизвестной жидкости в качестве возможной точки химического контроля необходимо принимать все меры во избежание непосредственного соприкосновения инструмента с материалом, вызывающим подозрение. Если жидкость засасывается в зонд, прибор не может нормально функционировать. Большинство ПИД

выдают цифровые показания, выраженные в частицах на миллион. Этот прибор можно охарактеризовать как электронную ищущую, способную отслеживать некоторые углеводороды и хлорированные углеводороды до концентрированного источника, что может быть весьма полезным для следователя, расследующего экологическое преступление, в процессе определения местонахождения контрольной точки концентрированного химического вещества. В процессе поиска возможных контрольных точек прибор следует в течение нескольких секунд держать над подозрительным местом. При возникновении показаний на цифровом датчике инструмент следует удалить из подозрительного места, предусмотрев определенное место для стабилизации. Затем может быть проведена повторная проверка подозрительного места. В случае считывания позитивных показаний при повторной проверке соответствующий участок необходимо пометить для целей отбора проб и фотографирования, а также нанести его местоположение на эскиз, составляемый на месте преступления.

(d) Фото-ионизационное устройство

Фото-ионизационное устройство (ФИУ) именуется также монитором совокупности присутствующих ионизирующих частиц. Большинство органических соединений и некоторые неорганические соединения можно ионизировать путем облучения ультрафиолетовым светом. ФИУ преобразует концентрацию поддающихся ионизации химических веществ в пробе в электрический сигнал. Сила производимого тока пропорциональна количеству присутствующего органического соединения. Пределом чувствительности этого инструмента является низкий диапазон частиц на миллион. ФИУ весьма чувствителен к ароматическим соединениям, некоторым хлорированным соединениям и ограниченному числу неорганических соединений, таких как окись азота и аммиак. Высокая влажность может замедлять работу ФИУ. При использовании этого инструмента для определения местонахождения потенциальных контрольных точек его следует приблизить к подозрительному месту, не касаясь его. Затем инструмент следует удалить от потенциальной контрольной точки и произвести считывание показателей в окружающем пространстве. После того, как инструмент, как говорят, "обнулен", его вновь следует поместить над контрольной точкой, при вторичном считывании соответствующих показателей контрольную точку следует пометить, сфотографировать и нанести ее местоположение на эскиз, составляемый на месте преступления.

Убедитесь, что вы знаете, где найти нужное оборудование для проведения полевых испытаний!

7.10 Сбор, сохранность и хранение опасных отходов и химических доказательств

В ходе процедуры отбора проб координатор на месте преступления, офицер безопасности и сотрудник по научным вопросам должны оставаться вместе. Координатор на месте преступления заносит каждую контрольную точку и объемы в протокол и помечает их на эскизе, составляемом на месте преступления. Координатор должен обеспечивать неразрывность цепи обеспечения сохранности химических доказательств в соответствии со стандартными процедурами сбора доказательств. Офицер безопасности окончательно утверждает все мероприятия, проводимые в любой горячей зоне.

Когда члены группы по отбору проб приближаются к контейнерам с опасными отходами, в первую очередь им следует определить местонахождение надписей для отбора проб, нанесенных следственной группой, что обеспечивает отбор проб из соответствующих контейнеров. Вблизи контрольной точки следует расстелить водонепроницаемый барьер, например, брезент, но не в том месте, на которое любой из членов группы по отбору проб будет наступать в процессе отбора проб. Этот брезент не подлежит повторному использованию на какой-либо последующей контрольной точке.

Инструменты и контейнеры для отбора проб, которые будут использоваться на данной контрольной точке, следует распаковать и поместить на брезент.

Как только оборудование для отбора проб разложено в установленном порядке, операция отбора проб может начинаться. Первый шаг – осторожное и медленное высвобождение заглушки. Ни при

каких обстоятельствах руководитель группы по отбору проб или его помощник не должен наклонять лицо или приближать лицо к отверстиям в бочках. Во время вскрытия контейнера существует вероятность выброса потенциально опасных паров высокой концентрации, которые могут образовываться над поверхностью жидкости. Такой выброс паров под высоким давлением может серьезно загрязнить маски и защитную одежду членов группы по отбору проб. Заглушку после ее открытия следует поместить на поверхность контейнера до завершения отбора проб. После этого старшему по отбору проб и его помощнику следует достать хранящиеся в герметизированном контейнере новые перчатки для отбора проб и надеть их поверх своих перчаток химической защиты. В этих новых перчатках группа по отбору проб может теперь приступить к использованию оборудования для отбора проб. Комбинированный пробоотборник жидких отходов или трубку для взятия пробы следует извлечь из герметичной упаковки, используя в этих целях ножницы с тупыми концами.

При использовании комбинированного пробоотборника жидких отходов внутренняя пробка в момент медленного введения пробоотборника в бочку руководителем группы должна быть в открытом положении. При использовании трубки для взятия пробы большой палец руки руководителя группы по отбору проб должен не касаться верхней части трубки в момент ее медленного погружения в бочку. Такая медленная процедура позволяет химическим веществам, являющимся предметом отбора пробы, медленно заполнять трубку в ее первоначальном послонном положении с минимальными помехами и смешиванием. Послойное расположение химических веществ – это распространенный феномен в связи с 55-галлонными бочками с опасными отходами. Такой эффект может возникать вследствие деградации продукта, осаждения химических веществ или присутствия веществ, имеющих различный удельный вес. Каждый химический слой представляет собой отдельный элемент судебно-химических доказательств, которые подлежат надлежащему сбору и анализу. По завершении послойного заполнения трубки ее следует вынуть из бочки. В случае использования комбинированного пробоотборника жидких отходов внутренняя заглушка должна быть в этот момент в закрытом положении. При использовании трубки для отбора проб большой палец руководителя группы по отбору проб должен закрывать верхнее отверстие трубки. Его помощник должен открыть стерилизованный контейнер для хранения проб, держа его двумя руками над пробкой. Руководитель группы помещает трубку целиком в этот контейнер, а затем химическая проба медленно высвобождается в контейнер. Такая процедура снижает вероятность внутреннего всплеска, в результате которого происходит загрязнение перчаток помощника концентрированным продуктом, представляющим собой химические отходы. Такой метод позволяет также сократить объем потенциально вытесняемых остаточных ЛОС.

Как общее правило, когда опасные отходы содержатся в 55-галлонных бочках, из каждой бочки следует отбирать не менее двух проб объемом 40 мл. Каждый контейнер для отбора проб должен заполняться полностью и без каких-либо воздушных карманов. По завершении заполнения контейнера до необходимого уровня помощник навинчивает силиконовую крышку с тефлоновым покрытием. Отобранная проба не должна помещаться вблизи или рядом с любым неиспользованным оборудованием для отбора проб. Отбор большого количества жидких проб может быть грязной процедурой, и, по всей вероятности, внешняя поверхность контейнера для проб будет иметь следы загрязнения. Весь процесс следует повторить в целях получения пробы-дубликата. Проба в двух экземплярах является гарантией приемлемости доказательства. В случае разрыва или иного повреждения контейнера с пробами в ходе процесса отбора проб, перевозки или анализа можно будет воспользоваться дополнительной пробой.

По завершении процесса отбора проб из определенного контейнера с опасными отходами, контейнеры, содержащие пробы, следует должным образом опечатать, используя покрывающую всю крышку контейнера липкую ленту. Ни при каких обстоятельствах не следует клеивать прокладки.

По завершении процедуры опечатывания химических доказательств каждый контейнер с пробами следует поместить в герметичный пластиковый пакет, который рассматривается как второй уровень защиты. Затем такой пластиковый пакет и заполненный формуляр на пробу должны быть помещены в другой герметичный пластиковый пакет. Такая упаковка обеспечивает три уровня дополнительной защиты химических доказательств и служит дополнительной защитой для тех лиц, которые будут перевозить доказательства, представляющие собой опасные химические вещества. Путевой бланк должен опечатываться и упаковываться таким же образом. Опечатанное химическое доказательство не следует помещать на тот же поднос, на котором находится какое-либо неиспользованное

оборудование для отбора проб. Для этих целей следует использовать отдельный поднос или холодильник.

При отборе проб из контейнеров с опасными отходами важное значение имеет определение группой по отбору проб, какой объем жидкости фактически присутствует. Для целей уголовного расследования и судебного преследования пометки или замечания о том, что контейнер был заполнен наполовину, недостаточно. Точный замер объема жидкостей необходимо проводить по завершении отбора проб. В протоколе, составляемом на месте преступления, должны быть отражены данные произведенных замеров и фамилия члена группы по отбору проб, который произвел замеры.

Для определения объема жидкости в 55-галлонной бочке или другом контейнере необходимо измерить уровень жидкости и внутренний радиус контейнера. Для измерения уровня жидкости применяется на одноразовой основе деревянная линейка, вставляемая в контейнер до соприкосновения с дном. Для определения объема жидких химических веществ, находящихся в контейнерах различного размера, может применяться следующая математическая формула: $\text{объем} = (\pi) \times (\text{радиус})^2 \times (\text{высота/уровень})$. В зависимости от размеров контейнера такая формула позволяет исчислить объем в кубических футах или кубических дюймах. Для преобразования этих данных в галлоны может применяться следующее математическое преобразование: $0,13368 \text{ футов}^3 = 1 \text{ галлон}$ или $231 \text{ дюйм}^3 = 1 \text{ галлон}$. В процессе определения размеров 55-галлонной бочки уровень жидкости можно также сравнить со стандартной диаграммой 55-галлонной бочки, на которой показано преобразование дюймов жидкости, находящейся в 55-галлонной бочке, в галлоны.

После извлечения деревянной измерительной линейки из контейнера в отметку соответствующего уровня жидкости или показателя в дюймах следует воткнуть кнопку яркого цвета, а затем занести полученные данные в протокол, составляемый на месте преступления. Измерительную линейку следует поместить рядом с надписью на пробе и сфотографировать.

По завершении процесса маркировки и упаковки необходимо фотографировать химические доказательства. Эти фотографии можно делать вместе с пробами, расположенными рядом с бочками, из которых они были взяты. В то же время для сведения к минимуму времени воздействия вредных веществ на личный состав фотографирование проб может проводиться и после удаления доказательств с места преступления.

Для обеспечения целостности химических доказательств необходимо обеспечивать цепь обеспечения сохранности, которая подтверждается документацией с указанием лиц, у которых находилось данное химическое доказательство с момента его отбора до завершения аналитического процесса. Каждое лицо, принимающее на хранение доказательство, должно подписывать соответствующие документы. Круг обязанностей следственной группы на месте преступления в отношении целостности доказательств не ограничивается отправкой химических доказательств в лаборатории. С лабораторией следует устанавливать контакт и анализировать используемую в ней цепь обеспечения сохранности до отправки любых химических доказательств.

Для большинства химических доказательств оптимальным условием хранения является охлаждение проб до температуры 4°C. В то же время необходимо знакомиться с отдельными аналитическими методологиями в отношении времени и условий хранения каждого отдельного химического соединения. Конструкция холодильного устройства должна обеспечивать предупреждение его повреждения в процессе перевозки. Химические доказательства следует как можно скорее доставлять в лабораторию для проведения анализов.

7.11 Перевозка опасных отходов и химических доказательств

Следователь должен обеспечивать, чтобы любое перевозимое химическое доказательство соответствовало всем национальным и международным требованиям, регулирующим перевозку опасных материалов. В большинстве случаев пробы опасных отходов подпадают под юридическое обозначение опасных материалов. Международная перевозка подобных материалов регулируется рядом различных организаций. Воздушные перевозки опасных доказательств регулируются *Техническими инструкциями в отношении безопасной воздушной перевозки опасных грузов* Международной организации гражданской авиации или Международной ассоциации воздушного транспорта. Морские перевозки опасных доказательств регулируются кодексом *Международной морской перевозки опасных грузов* Международной морской организации.

7.12 Проведение очистных мероприятий на загрязненном участке

По завершении операций сбора доказательств место преступления подлежит оцеплению, и следственный персонал, расследующий экологическое преступление, во взаимодействии с надлежащими органами, обеспечивает надлежащее удаление опасного содержания трейлера. Координатор на месте преступления и офицер безопасности должны обеспечивать упаковку в мешки всего зараженного оборудования и одежды и вывоз их с места преступления, а также надлежащее закрытие или опечатку всех отстойников, резервуаров и бочек.

7.13 Завершение работ на месте преступления

Координатор на месте преступления должен получить от руководителя группы по отбору проб список всех собранных химических доказательств. Координатор на месте преступления должен также принять на хранение все пленки и фотографии, сделанные в ходе осмотра.

Если местом преступления является здание, координатор на месте преступления должен письменно подтверждать представителю владельца здания факт удаления доказательств, сохранив у себя копию, сделанную через копирку. При отсутствии такого представителя подтверждающий документ должен надежно прикрепляться лентой на внешнюю дверь здания. Координатор на месте преступления должен проверять наличие всего личного состава следственной группы после того, как он покидает место преступления, и заносить в протокол время прекращения работ на месте преступления.

7.14 Дальнейшие процедуры расследования на месте преступления

Дальнейшие процедуры расследования на месте преступления начинаются по следующим четырем главным направлениям: изучение свидетельских показаний, отслеживание автотранспортного средства, на котором перевозились или были обнаружены опасные отходы, если таковое имеется; анализ традиционных доказательств и изучение результатов химического анализа. Каждый свидетель должен быть допрошен по меньшей мере дважды, а свидетельские показания следует всесторонне изучать на предмет наличия дополнительных следственных улик. Для отслеживания автотранспортного средства, использованного для перевозки отходов, а также его первоначального владельца и местонахождения, следует применять традиционные правоохранительные методы. Такие традиционные доказательства, как отпечатки пальцев, мусор, ярлыки и маркировка на контейнерах с опасными отходами, должны анализироваться на предмет наличия дополнительных следственных улик. Любая нанесенная вручную последовательная нумерация на бочках имеет важное значение для следствия, поскольку она свидетельствует о проведении предварительной инвентаризации или обследования. Как правило, когда на контейнеры с опасными отходами наносится такого рода маркировка, это может свидетельствовать о том, что содержащиеся в них материалы ранее подвергались анализу или процедуре отбора проб.

Это может обеспечить ключевые элементы уголовного расследования, подтверждающие умышленный характер и мотивировку. Возможность умышленных действий подозреваемых лиц основана на вероятном наличии аналитических докладов, в которых указаны опасные свойства химических веществ. Мотив, вероятнее всего финансового характера, основывается на сметных расходах подозреваемого лица в случае надлежащего удаления такого вида опасных отходов.

Наконец, следует тщательно изучать данные химического анализа, которые помогают следователю, расследующему экологическое преступление, определить вид промышленного предприятия, на котором образовались данные опасные химические отходы. Любой производственный процесс, например изготовление печатных плат, типографские работы, операции по гальванизации или даже подпольное изготовление наркотиков, предполагает использование различных опасных сырьевых материалов в процессе изготовления. На основании изучения аналитических данных можно установить, на каком виде промышленных предприятий образовались данные опасные отходы.



Мусорная свалка на берегу моря около Банкраны, Ирландия, 1991 год

Источник: «Акватоник Лтд.»

ПРОЧАЯ ИНФОРМАЦИЯ

- Веб-сайт Базельской конвенции
<http://www.basel.int>
 - Бланк документа о перевозке
<http://www.basel.int/pub/move.pdf>
 - Бланк документ об уведомлении
<http://www.basel.int/pub/notif.pdf>
 - Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ (СГС)
<http://www.unece.org/trans/danger/danger.htm>
 - Руководящие элементы (решение VI/16)
<http://www.basel.int/meetings/cop/cop6/english/Report40e.pdf>
 - Руководство по системе контроля
<http://www.basel.int/pub/instruct.doc>
 - Интерпол
www.interpol.int
 - Руководство по осуществлению Базельской конвенции
<http://www.basel.int/meetings/sbc/workdoc/manual.doc>
 - Различные технические руководства по управлению опасными отходами:
<http://www.basel.int/meetings/sbc/workdoc/techdocs.html>
 - Рекомендации ООН по перевозке опасных грузов, Типовые правила
<http://www.unece.org/trans/danger/danger.htm>
 - Всемирная таможенная организация
www.wcoomd.org
-