

МЕХАНИЗМ СОДЕЙСТВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ И СОБЛЮДЕНИЮ БАЗЕЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ

ДЕСЯТАЯ ГОДОВЩИНА ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ СТОРОНАМ



БАЗЕЛЬСКАЯ КОНВЕНЦИЯ



ЮНЕП

МЕХАНИЗМ СОДЕЙСТВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ И СОБЛЮДЕНИЮ БАЗЕЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ

ДЕСЯТАЯ ГОДОВЩИНА ОКАЗАНИЯ
ПОМОЩИ СТОРОНАМ



БАЗЕЛЬСКАЯ КОНВЕНЦИЯ



ЮНЕП

Авторское право © Секретариат Базельской конвенции, декабрь 2011 года.

Настоящая публикация может воспроизводиться полностью или частично и в любой форме в образовательных или иных некоммерческих целях без специального разрешения владельца авторского права при условии указания ссылки на источник. Секретариат Базельской конвенции (СБК) будет признателен за направление ему экземпляра любого издания, в котором эта публикация используется в качестве источника.

Использование настоящей публикации в целях перепродажи или в любых иных коммерческих целях без предварительного разрешения со стороны СБК не допускается.

ПРЕДИСЛОВИЕ

В целях повышения осведомленности о механизме содействия осуществлению и соблюдению обязательств, предусмотренных Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Комитет, на который возложена функция административного управления работой этого механизма («Механизм по осуществлению и соблюдению»), решил подготовить, в качестве части своей программы работы на 2009-2011 годы, настоящую брошюру, которая представляет собой краткий обзор деятельности Комитета за период 2002-2011 годов.

Настоящая брошюра дополняет брошюру под названием «Механизм содействия осуществлению и соблюдению Базельской конвенции», изданную в 2006 году, которая имела целью дать Сторонам краткое руководство с разъяснением процедур Комитета.

Данная брошюра была издана Комитетом по осуществлению и соблюдению отчасти при финансовой поддержке Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Настоящее издание предназначено только для информации общественности и юридическим документом не является.

ВВЕДЕНИЕ

Созданный в 2002 году на основании решения VI/12, принятого на шестом совещании Конференции Сторон Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (здесь и далее «Базельская конвенция»), Механизм содействия осуществлению и соблюдению обязательств, предусмотренных Базельской конвенцией, отмечает в 2011 году свой десятилетний юбилей. Этот юбилей совпадает с проведением десятого совещания Конференции Сторон Базельской конвенции (Картахена де Индиас, 17-21 октября 2011 года).

С момента своего создания Комитет, на который возложена функция административного управления Механизмом содействия осуществлению и соблюдению обязательств, предусмотренных Базельской конвенцией (здесь и далее «Комитет»), провел восемь официальных совещаний и выполнил значительный объем работы в течение межсессионных периодов с помощью электронных средств связи. Комитет представил доклады о своей работе на седьмом, восьмом, девятом и десятом совещаниях Конференции Сторон. В течение этого периода Конференция Сторон приняла целый ряд решений на основе рекомендаций и заключений, сделанных Комитетом (для удобства пользования в приложении 1 указаны данные, сроки и документы, относящиеся к этим совещаниям).

В основу настоящей публикации положены следующие документы: круг ведения Механизма содействия осуществлению и соблюдению обязательств, предусмотренных Базельской конвенцией (изложен в приложении 2), доклады Комитета и решения, принятые Конференцией Сторон в отношении работы Комитета. Вместе взятые, эти документы отражают деятельность Комитета в течение первых десяти лет своего существования во исполнение возложенного на него **мандата по общему обзору** и **мандата по рассмотрению конкретных сообщений** в целях оказания Сторонам

помощи в соблюдении своих обязательств по Конвенции, а также в облегчении, содействии, мониторинге и обеспечении осуществления и соблюдения обязательств, предусмотренных в рамках Конвенции.

Сегодня Комитет представляет собой динамичное учреждение, действующее в рамках Конвенции.

ГЛАВА I

РАССМОТРЕНИЕ КОНКРЕТНЫХ СООБЩЕНИЙ

В соответствии с пунктом 19 круга ведения Механизма содействия осуществлению и соблюдению обязательств, предусмотренных Базельской конвенцией (здесь и далее «круг ведения»), Комитет рассматривает любое сообщение, представленное ему в соответствии с кругом ведения, в целях определения фактов и первопричин возникновения вопроса, вызывающего озабоченность, и содействует его урегулированию.

В ходе своего седьмого и восьмого совещания Конференция Сторон поручила Комитету рассматривать в приоритетном порядке конкретные сообщения, касающиеся осуществления и соблюдения (решения VII/30 и VIII/32). Однако к моменту проведения девятого совещания Конференции Сторон Комитет не получил ни одного такого сообщения.

На основе рекомендаций, сделанных Комитетом в своем докладе, девятое совещание Конференции Сторон рассмотрело проблему отсутствия конкретных сообщений по двум аспектам (решение IX/2). Во-первых, Конференция Сторон поручила Комитету проанализировать имеющиеся **недостатки и проблемы**, связанные с отсутствием конкретных сообщений, подлежащих направлению Комитету, в частности в связи с тем, что они могут быть обусловлены существующими вариантами введения этого механизма в действие, отсутствием ресурсов для оказания помощи Сторонам, которые, как установлено, сталкиваются с трудностями, и необходимостью содействовать более четкому пониманию благоприятного характера этого механизма.

Во-вторых, Конференция Сторон решила расширить сферу действия Целевого фонда для оказания развивающимся и другим



Члены Комитета в ходе восьмой сессии

странам, нуждающимся в технической помощи, содействия в деле осуществления Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Целевой фонд технического сотрудничества) и создала **фонд для осуществления** в порядке оказания содействия любой Стороне, которая является развивающейся страной или страной с переходной экономикой и о которой идет речь в сообщении, представленном в соответствии с кругом ведения Комитета.

После девятого совещания Конференции Сторон Комитет получил одно сообщение от Омана по поводу трудностей, с которой сталкивается эта Сторона в осуществлении и соблюдении своего обязательства по представлению ежегодных докладов в соответствии с пунктом 3 статьи 13 Конвенции. Комитет также получил девять сообщений от секретариата по поводу девяти Сторон, которые ни разу не представили свой национальный доклад: Бутан, Гвинея-Биссау, Кабо-Верде, Либерия, Ливия, Никарагуа, Свазиленд, Того и Эритрея. Эти десять сообщений были рассмотрены Комитетом в ходе его восьмой сессии, на которой он принял десять решений. Комитет также постановил, в результате рассмотрения конкретных сообщений, включить в свой проект программы работы на 2012-2013 годы разработку руководства по подготовке национальных кадастров. В ходе этого совещания Комитет также рассмотрел и разработал рекомендации о том, каким образом проанализировать имеющиеся недостатки и проблемы, связанные с отсутствием конкретных сообщений, направляемых Комитету.

Десятое совещание Конференции Сторон положительно оценило в своем решении ВС-10/11 работу Комитета по рассмотрению



Слева направо: г-н. Франк Перл, министр окружающей среды Колумбии; г-н Ахим Штайнер, заместитель Генерального секретаря и Директор-исполнитель ЮНЕП; г-жа Катарина Куммер-Пейри, Исполнительный секретарь секретариата Базельской конвенции; г-н Джим Уиллис, Исполнительный секретарь Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций; г-жа Паула Кабалеро, министр иностранных дел Колумбии и Председатель КС-10.

полученных им конкретных сообщений. Что касается фонда для осуществления, то совещание приняло к сведению потребности в финансовых средствах, выявленных Комитетом (300 тыс. долл. США) на цели проведения мероприятий, перечисленных в планах действий по добровольному соблюдению, утвержденных Комитетом.

Что касается вариантов иницилирующих процедур, то Конференция Сторон расширила иницилирующую процедуру секретариата, предусмотренную в соответствии с пунктом 9 (с) круга ведения на период с десятого по одиннадцатое совещание Конференции Сторон. Как следствие, Секретариат может в ходе этого периода представить соответствующее сообщение, если он будет осведомлен о возможных трудностях, с которыми сталкивается какая-либо Сторона в плане соблюдения своих обязательств:

- по уведомлению секретариата о национальном определении опасных отходов или о запрете на импорт или экспорт и о любых изменениях этих запретов;
- по назначению или созданию одного или более компетентных органов и одного координационного центра и информированию об этом секретариата; и
- по представлению своего ежегодного доклада.

Десятое совещание Конференции Сторон также просило Комитет рассматривать в приоритетном порядке конкретные сообщения в течение периода 2012-2013 годов и постановило создать соответствующую правовую рамочную программу анализа и оценки, по просьбе той или иной Стороны, ее национального законодательства, касающегося осуществления положений Конвенции.

ГЛАВА II

ОБЗОР ОБЩИХ ВОПРОСОВ СОБЛЮДЕНИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

В соответствии с пунктом 21 круга ведения Комитет, по распоряжению Конференции Сторон, проводит обзор общих вопросов соблюдения и осуществления в рамках Конвенции. В соответствии с программами работы, принятыми Конференцией, Комитет рассматривает общие вопросы соблюдения и осуществления, имеющие отношение к целому ряду обязательств, предусмотренных Конвенцией: национальная отчетность, незаконный оборот, назначение компетентных органов и координационных центров, уведомление о национальных определениях и ограничениях импорта и экспорта, разработке национального законодательства и системе контроля за трансграничными перевозками опасных и других отходов.

В течение многих лет Комитет определяет и анализирует трудности, с которыми сталкиваются Стороны в связи с осуществлением вышеупомянутых обязательств, и выносит соответствующие рекомендации на предмет их устранения.

Назначение координационных центров и компетентных органов

Комитет рекомендовал секретариату проводить как можно более активную работу с теми Сторонами, которые не назначили ни координационные центры, ни компетентные органы. В результате, если по состоянию на апрель 2006 года координационные центры и компетентные органы не были назначены в 18 из 168 Сторон, то по состоянию на ноябрь 2011 года это обязательство не выполнили только 15 из 176 Сторон, что в какой-то мере свидетельствует о некотором прогрессе в этой области.

Национальное законодательство

Работа Комитета свидетельствует о том, как это подтверждается результатами обследований, проведенных в 2006 и 2010 году, что основные препятствия, которые мешают Сторонам принять и ввести в действие национальное законодательство, сводятся к следующему: отсутствие предварительного обзора существующего законодательства в целях определения пробелов в действующих законах и выявления дополнительных нормативно-правовых потребностей; отсутствие специализированного опыта в деле экспертизы природоохранного законодательства и проблематики опасных отходов в целях воплощения обязательств, предусмотренных Конвенцией, во внутреннее право; трудности с координацией работы между различными министерствами и ведомствами; финансовые ограничения; и отсутствие опыта разработки законодательства. Как следствие, Комитет рекомендовал Конференции Сторон создать на ее десятом совещании соответствующую правовую рамочную программу анализа и оценки национального законодательства, касающегося осуществления положений Конвенции, и оказания Сторонам помощи в принятии нового законодательства или внесения поправок в существующее. Эта рекомендация была принята в отношении конкретных сообщений в связи с просьбой той или иной Стороны.

Национальная отчетность

Работа Комитета привела к тому, что Конференция Сторон признала в итоге на своем десятом совещании тот факт, что в настоящее время у некоторых Сторон нет достаточных стимулов для того, чтобы полностью соблюдать свои обязательства по национальной отчетности, что обусловлено: отсутствием соответствующего потенциала и недостаточным объемом деятельности по его созданию, недостаточным пониманием полезности информации, содержащейся в отчетности, и отсутствием последствий в случае непредставления национальных докладов. Конференция Сторон также подтвердила, что проблема, обусловленная непредставлением доклада, неполной информацией, которая в них содержится, или задержками с представлением отчетности, носит серьезный характер, поскольку между обязательствами, вытекающими из Конвенции, и обязательствами по представлению национальных докладов существует тесная связь. На основе рекомендаций,



представленных Комитетом, Конференция Сторон просила Комитет и впредь уделять пристальное внимание вопросам более полного осуществления и соблюдения Сторонами своего обязательства по представлению отчетности.

Разработка соответствующих средств и другие мероприятия по повышению осведомленности

Комитет разрабатывает соответствующие средства по оказанию Сторонам помощи в следующих областях:

- национальное законодательство: контрольный перечень, предназначенный для законодательных органов;
- национальная отчетность:
 - руководство по улучшению системы национальной отчетности,
 - учебный КД по улучшению системы национальной отчетности и
 - типовой национальный доклад;

- незаконные перевозки: справочник по учебным центрам, предлагающим услуги по расширению возможности выявления, предупреждения и судебного преследования случаев незаконного оборота.

В целях повышения осведомленности о Комитете и его работе и в целях оказания помощи Сторонам были изданы следующие четыре брошюры:

- Механизм содействия осуществлению и соблюдению Базельской конвенции (март 2006 года);
- Роль компетентных органов и координационных центров в соответствии с Базельской конвенцией (обновленный вариант в декабре 2010 года);
- Контроль за трансграничными перевозками опасных отходов (ноябрь 2011 года); и



Вышеуказанные публикации можно просмотреть по адресу: <http://www.basel.int/>

Соответствующие итоги десятого совещания Конференции Сторон

В ходе десятого совещания Конференция Сторон одобрила несколько рекомендаций, представленных Комитетом (решение ВС-10/11). Например, Конференция Сторон:

- приняла **целевые показатели по представлению национальных докладов** в качестве средства измерения прогресса в деле общего осуществления и соблюдения пункта

THE COMMITTEE ADMINISTERING THE MECHANISM FOR PROMOTING IMPLEMENTATION AND COMPLIANCE WITH THE BASEL CONVENTION

- ASSISTING PARTIES TO COMPLY WITH THEIR OBLIGATIONS UNDER THE CONVENTION
- FACILITATING, PROMOTING, MONITORING AND AIMING TO SECURE THE IMPLEMENTATION OF AN COMPLIANCE WITH THE OBLIGATIONS UNDER THE CONVENTION

PREVENTION • MINIMIZATION • RECOVERY
Cartagena de Indias • October 17 - 21 • 2011

3 статьи 13 Конвенции: 30% докладов, подлежащих представлению в 2010 году, были представлены своевременно (базовый показатель: 13,3% докладов, подлежащих представлению в 2006 году); и 20% докладов, подлежащих представлению в 2010 году, были представлены полностью (базовый показатель: 9% докладов, подлежащих представлению в 2006 году);

- приняла, для их использования Сторонами, **согласованные формы** уведомления и представления информации о национальных определениях опасных отходов и ограничениях импорта и экспорта; и
- призвала 15 Сторон, которые не назначили координационный центр или один или более компетентных органов, направить в Комитет соответствующее **сообщение**.

Кроме того, десятое совещание Конференции Сторон приняло программу работы Комитета на 2012-2013 годы, которая включает обзор общих вопросов соблюдения и осуществления согласно Конвенции в отношении национальной отчетности, национального законодательства, незаконных перевозок, страхования, залога и гарантий и системы контроля за трансграничными перевозками опасных и других отходов. Комитету было, в частности, поручено:

- классифицировать и опубликовать **индивидуальные показатели соблюдения обязательства Сторонами по представлению ежегодных докладов** с учетом целевых показателей по представлению докладов, принятых Конференцией Сторон;
- разработать дополнительные средства улучшения национальной отчетности, например, руководство по разработке **кадастров**;
- разработать круг ведения **соглашений о сотрудничестве в порядке предупреждения незаконных перевозок и борьбы с ними** с целью объединить и улучшить сотрудничество и координацию между соответствующими структурами, имеющими конкретные полномочия по оказанию услуг в области создания потенциала; и
- разработать руководство по **процедуре возврата** в случае незаконных перевозок.

В отдельном решении (решение ВС-10/3) Конференция Сторон также просила Комитет сделать обзор деятельности по **предупреждению незаконных перевозок и борьбе с ними**.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Комитет: проведенные сессии и доклады о работе этих сессий:

- Первая сессия, 19 октября 2003 года; UNEP/CHW/CC/1/3
- Вторая сессия, 29 апреля 2004 года; UNEP/CHW/CC/2/3
- Третья сессия, 2-3 июля 2005 года; UNEP/CHW/CC/3/8
- Четвертая сессия, 8-9 апреля 2006 года; UNEP/CHW/CC/4/6
- Пятая сессия, 8-9 сентября 2007 года; UNEP/CHW/CC/5/6
- Шестая сессия, 28-29 февраля 2008 года; UNEP/CHW/CC/6/7
- Седьмая сессия, 25-26 июня 2009 года; UNEP/CHW/CC/7/10
- Восьмая сессия, 21-23 марта 2011 года; UNEP/CHW/CC/8/25

Доклады Комитета Конференции Сторон , и соответствующие решения, принятые Конференцией Сторон

- Шестое совещание Конференции Сторон, Женева, 9-14 декабря 2002 года
 - Решение VI/12
- Седьмое совещание Конференции Сторон, Женева, 25-29 октября 2004 года
 - Доклад Комитета; UNEP/CHW.7/20
 - Решение VII/30

- Восьмое совещание Конференции Сторон, Найроби, 27 ноября-1 декабря 2006 года
 - Доклад Комитета ; UNEP/CHW.8/12
 - Решение VIII/32

- Девятое совещание Конференции Сторон, Бали, 23-27 июня 2008 года
 - Доклад Комитета ; UNEP/CHW.9/3
 - Решение IX/2

- Десятое совещание Конференции Сторон, Картахена, 17-21 октября 2011 года
 - Доклад Комитета ; UNEP/CHW.10/9/Rev.1
 - Решение BC-10/3 и решение BC-10/11

Вышеуказанные доклады и решения можно просмотреть по адресу: <http://www.basel.int/>

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

МЕХАНИЗМ СОДЕЙСТВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ И СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ БАЗЕЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ

Круг ведения¹

Цели

1. Цель создания механизма заключается в оказании Сторонам помощи в соблюдении их обязательств по Конвенции, а также в облегчении, содействии, мониторинге и обеспечении осуществления и соблюдения обязательств, предусмотренных в рамках Конвенции.

Характер механизма

2. Механизм носит неконфронтационный, транспарентный, малозатратный и превентивный характер и является простым, гибким, необязательным в юридическом плане и ориентированным на оказание Сторонам помощи в осуществлении положений Базельской конвенции. Он будет уделять повышенное внимание особым потребностям развивающихся стран и стран с переходной экономикой и предназначен для содействия сотрудничеству между всеми Сторонами. Механизму следует дополнять работу, проводимую другими органами Конвенции и региональными центрами Базельской конвенции.

¹ Принят на шестом совещании Конференции Сторон (решение VI/12) и изменен на десятом совещании Конференции Сторон (решение ВС-10/11).

Состав и сроки полномочий

3. Настоящим учреждается Комитет для административного управления деятельностью этого механизма («Комитет»). В его состав входят 15 членов для выполнения обязанностей в соответствии с пунктом 5, назначаемых Сторонами и избираемых Конференцией Сторон на основе справедливого географического представительства 5 региональных групп Организации Объединенных Наций.
4. Если член Комитета выходит из его состава или в силу иных причин не может работать до конца срока своих полномочий или выполнять свои функции, Страна, назначившая этого члена, назначает его заместителя на период до конца срока действия мандата.
5. Члены Комитета беспристрастно выполняют свои обязанности и работают на благо Конвенции. Они обладают компетенцией в вопросах, касающихся проблематики Конвенции, в частности в научной, технической, социально-экономической и/или юридической областях.
6. На совещании, принимающем настоящее решение, Конференция Сторон избирает пять членов по одному от каждого региона на один срок и десять членов по два от каждого региона на два срока. Впоследствии Конференция Сторон на своем каждом очередном совещании избирает новых членов на два полных срока вместо членов, срок полномочий которых истек или истекает в ближайшее время. Члены не могут находиться в составе Комитета более двух сроков подряд. Для целей настоящего решения термин “срок” означает период, отсчет которого начинается в конце одного очередного совещания Конференции Сторон и завершается в конце следующего очередного совещания Конференции Сторон.
7. Комитет избирает своих должностных лиц - Председателя, трех заместителей Председателя и Докладчика - на основе справедливого географического представительства пяти региональных групп Организации Объединенных Наций.

8. Комитет проводит свои совещания по меньшей мере один раз в период между очередными совещаниями Конференции Сторон и в связи с совещаниями других органов Конвенции. Секретариат организует проведение совещаний Комитета и их обслуживание.

Процедуры направления конкретных сообщений

9. Сообщения могут направляться Комитету:
 - a) Стороной, которая приходит к выводу о том, что несмотря на все предпринятые ею усилия она не может или не сможет полностью осуществлять или соблюдать свои обязательства по Конвенции;
 - b) Стороной, которая обеспокоена или затрагивается несоблюдением и/или невыполнением обязательств по Конвенции другой Стороной, с которой она непосредственно связана по Конвенции. Сторона, намеревающаяся представить сообщение в соответствии с положениями данного подпункта, информирует об этом Сторону, соблюдение которой обязательств по Конвенции ставится под вопрос, и обе Стороны должны затем попытаться урегулировать этот вопрос в рамках консультаций;
 - c) Секретариатом, если при выполнении своих функций в соответствии со статьями 13 и 16 ему становится известно о возможных трудностях той или иной Стороны с соблюдением своих обязательств в рамках пункта 1 статьи 3, пункта 1 а) статьи 4, пункта 5 и пунктов 2 и 3 статьи 13 Конвенции, при условии, что данный вопрос не был урегулирован в течение трех месяцев путем проведения консультаций с соответствующей.

10. Любое сообщение, кроме сообщения, представленного в соответствии с положениями подпункта с) пункта 9, направляется секретариату в письменном виде и в нем излагается следующее:
 - a) вопрос, вызывающий обеспокоенность;
 - b) соответствующие положения Конвенции; и
 - c) информация, приводимая в обоснование сообщения, в тех случаях, когда применяются положения подпункта b) пункта 9.
11. В тех случаях, когда сообщение направляется в соответствии с подпунктом а) пункта 9, секретариат в течение двух недель с момента его получения препровождает его Комитету для рассмотрения на его следующем совещании.
12. Сторона, соблюдение которой положений Конвенции ставится под вопрос, может представлять ответы и/или комментарии на каждом этапе процедуры, изложенной в данном решении.
13. В тех случаях, когда сообщение относительно соблюдения своих обязательств представляется не самой Стороной, а каким-либо иным субъектом, секретариат в течение двух недель со дня получения такого сообщения направляет его копию той Стороне, соблюдение которой положений Конвенции ставится под сомнение, и Комитету для рассмотрения этого вопроса на его следующем совещании.
14. Без ущерба для положений пункта 12 дополнительная информация, предоставляемая в порядке ответа Стороной, соблюдение которой положений Конвенции ставится под сомнение, должна быть направлена секретариату в течение трех месяцев со дня получения сообщения соответствующей Стороной, если только обстоятельства конкретного дела не требуют более длительного срока. Такая информация незамедлительно направляется членам Комитета для рассмотрения на его следующем совещании. В том случае, если сообщение представлено в соответствии с подпунктом b) пункта 9, информация также направляется секретариатом той Стороне, которая представила сообщение.

15. В том случае, когда Сторона указывается в сообщении или сама направляет сообщение, она приглашается принять участие в рассмотрении сообщения Комитетом. Вместе с тем такая Сторона не принимает участия в подготовке и принятии выводов или рекомендаций Комитета. Выводы и рекомендации сообщаются заинтересованной Стороне для того, чтобы она рассмотрела их и могла представить комментарии. Любые такие комментарии препровождаются Конференции Сторон вместе с докладом Комитета.
16. Другие Стороны и представители общественности не могут присутствовать на заседаниях, посвященных рассмотрению конкретных сообщений относительно соблюдения своих обязательств отдельной Стороной, если только Комитет и Сторона, соблюдение которой своих обязательств ставится под вопрос, не договорятся об ином.
17. В рамках механизма соблюдения Сторона может рассматривать и использовать относящуюся к делу и соответствующую информацию о трудностях с соблюдением, представленную гражданским обществом.
18. Комитет может решить не принимать к рассмотрению сообщение, которое он считает:
 - а) *de minimis*; или
 - б) явно необоснованным.

Процедура содействия

19. Комитет рассматривает любое сообщение, представленное ему в соответствии с положениями пункта 9, с целью определения фактов и первопричин возникновения вопроса, вызывающего озабоченность, и содействует его урегулированию. В рамках этого процесса Комитет может предоставлять Стороне после согласования с ней консультативные услуги, рекомендации, не имеющие обязательного характера, и информацию, в частности по таким следующим вопросам, как:
 - а) создание и/или усиление своих национальных/ региональных регламентационных режимов;

- b) облегчение процесса оказания помощи, особенно развивающимся странам и странам с переходной экономикой, в том числе по таким вопросам, как пути получения доступа к финансовой и технической поддержке, включая передачу технологии и создание потенциала;
- c) разработка по мере необходимости и в сотрудничестве со Стороной или Сторонами, которые сталкиваются с проблемами соблюдения, планов действий по добровольному соблюдению и проведение обзора хода их осуществления. План действий по добровольному соблюдению может включать контрольные ориентиры, цели и показатели, а также примерные сроки его выполнения;
- d) любые последующие договоренности относительно информирования Комитета о достигнутом прогрессе, в том числе с использованием процедуры национальной отчетности, предусмотренной в статье 13.

Консультативные услуги, рекомендации необязательного характера и информация, иные, чем перечисленные в подпунктах а)-d) выше, должны предоставляться по согласованию с этой Стороной.

Вынесение Конференции Сторон рекомендации относительно дополнительных мер

20. Если после применения процедуры содействия, предусмотренной в пункте 19 выше, и с учетом причины, вида, степени серьезности и периодичности возникновения проблем с соблюдением, а также возможностей Стороны, соблюдение которой положений Конвенции ставится под вопрос, Комитет сочтет необходимым с учетом пунктов 1 и 2 принять дальнейшие меры по устранению возникших у Стороны трудностей с соблюдением, то он может рекомендовать Конференции Сторон рассмотреть вопрос о:
- a) оказании дальнейшей поддержки в рамках Конвенции соответствующей Стороне, включая предоставление технической помощи, создание потенциала и обеспечение доступа к финансовым средствам в приоритетном порядке;

- b) направлении заявления, содержащего предупреждение и предоставление консультативных услуг относительно соблюдения в будущем с целью оказания помощи Сторонам в осуществлении положений Базельской конвенции и развития сотрудничества между всеми Сторонами.

Любые подобные меры должны согласовываться с положениями статьи 15 Конвенции.

Общий обзор

21. Комитет по распоряжению Конференции Сторон проводит обзор общих вопросов соблюдения и осуществления в рамках Конвенции, касающихся, в частности:

- a) обеспечения экологически обоснованного регулирования и удаления опасных и других отходов;
- b) профессиональной подготовки сотрудников таможенных служб и другого персонала;
- c) доступа, особенно развивающихся стран, к технической и финансовой поддержке, включая передачу технологии и создание потенциала;
- d) разработки и совершенствования средств выявления и пресечения незаконного оборота, включая проведение расследований, отбор проб и анализ;
- e) мониторинга, оценки и содействия представлению информации в соответствии со статьей 13 Конвенции; и
- f) осуществления и соблюдения конкретных обязательств по Конвенции.

Консультации и информация

22. При выполнении своих функций Комитет может, среди прочего:

- a) запрашивать у всех Сторон через секретариат дополнительную информацию по общим вопросам соблюдения или осуществления, находящимся у него на рассмотрении;
- b) консультироваться с другими органами Конвенции;
- c) запрашивать дополнительную информацию из любых источников и прибегать к помощи внешних экспертов, когда он считает это необходимым и целесообразным, либо с согласия соответствующей Стороны, либо по указанию Конференции Сторон;
- d) проводить с согласия Стороны(он) сбор информации на ее или их территории с целью выполнения возложенных на него функций;
- e) проводить консультации с секретариатом и использовать опыт и знания, накопленные в ходе работы по осуществлению статьи 16 Конвенции, и запрашивать через секретариат информацию, по мере необходимости в виде доклада, по вопросам, находящимся на рассмотрении Комитета; и
- f) рассматривать национальные доклады Сторон, представленные в соответствии со статьей 13 Конвенции.

Отчетность

- 23. Комитет представляет каждому очередному совещанию Конференции Сторон доклад о работе, проделанной им во исполнение своих функций в соответствии с пунктами 19 и 20, который Конференция Сторон принимает к сведению и/или рассматривает.
- 24. Комитет также докладывает каждому очередному совещанию Конференции Сторон о любых выводах и/или рекомендациях, сформулированных им в соответствии с пунктом 21, и выносит

на рассмотрение и утверждение Конференцией Сторон предложения относительно любой последующей работы, которую, возможно, необходимо будет проделать по общим вопросам соблюдения и осуществления.

Принятие решений

25. Комитет прилагает все усилия для достижения согласия по всем вопросам существа на основе консенсуса. Если это оказывается невозможным, в докладе и рекомендациях отражаются мнения всех членов Комитета. Если все возможности для достижения консенсуса исчерпаны, а соглашение не достигнуто, то любое решение в качестве последней меры принимается большинством в две трети членов, присутствующих и участвующих в голосовании, или большинством в восемь членов, в зависимости от того, что больше. Десять членов Комитета образуют кворум.

Конфиденциальность

26. Комитет, любая Сторона или другие субъекты, участвующие в его обсуждениях, обеспечивают конфиденциальность информации, полученной ими в конфиденциальном порядке.

Связь с положениями Конвенции

27. Настоящий механизм функционирует без ущерба для положений статьи 20 об урегулировании споров.
28. При выполнении своих функций, определенных в пунктах 19, 20 и 21, Комитет принимает во внимание любые предусмотренные в рамках Конвенции конкретные процедуры, касающиеся несоблюдения обязательств Конвенции.



www.basel.int
Secretariat of the Basel Convention
International Environment House
15 chemin des Anémones
1219 Châtelaine, Switzerland
Tel : +41 (0) 22 917 82 18
Fax : +41 (0) 22 797 34 54
Email : sbc@unep.org