

РГОС-III/2: Программа работы Программы Базельской конвенции по развитию партнерства

Рабочая группа открытого состава,

ссылаясь на решение VI/32 Конференции Сторон и свои собственные решения РГОС-I/6 и РГОС-II/9 о сотрудничестве с природоохранными неправительственными организациями и промышленными кругами,

1. *принимает* изложенный в приложении к настоящему решению план работы Программы Базельской конвенции по развитию партнерства на 2004 год;
2. *просит* секретариат начать осуществлять план работы Программы Базельской конвенции по развитию партнерства в сотрудничестве со всеми соответствующими и заинтересованными партнерами и регулярно информировать Рабочую группу открытого состава и Конференцию Сторон о достигнутом прогрессе и об инициативах по включению новых проектов для принятия решения по этому вопросу;
3. *призывает* Стороны и подписавшие государства последовать примеру Австралии, Швейцарии и Японии в деле оказания финансовой поддержки Программе Базельской конвенции по развитию партнерства и активного участия в реализации этой программы;
4. *призывает* гражданское общество в целом, включая природоохранные неправительственные организации и частный сектор, особенно промышленные круги, оказывать техническую и финансовую поддержку Программе Базельской конвенции по развитию партнерства и принимать участие в конкретных мероприятиях, проводимых на региональном, национальном и международном уровнях;
5. *просит также* секретариат подготовить на основе следующих элементов решение для рассмотрения Конференцией Сторон на ее седьмом совещании:

Конференция Сторон,

ссылаясь на свое решение VI/32,

1. *принимает* изложенный в приложении к решению РГОС-III/2 план работы Программы Базельской конвенции по развитию партнерства на 2005-2006 годы;
2. *просит* секретариат продолжить выполнение этого плана работы в сотрудничестве со всеми соответствующими и заинтересованными партнерами и регулярно информировать Рабочую группу открытого состава и Конференцию Сторон о достигнутом прогрессе и инициативах по включению новых проектов, с тем чтобы принять решение по данному вопросу;
3. *призывает* Стороны и подписавшие государства последовать примеру Австралии, Швейцарии и Японии в деле предоставления финансовых средств на цели осуществления Программы Базельской конвенции по развитию партнерства и активного участия в реализации этой программы;
4. *призывает* гражданское общество в целом, включая природоохранные неправительственные организации и частный сектор, особенно промышленные круги, оказывать техническую и финансовую поддержку Программе Базельской конвенции по развитию партнерства и принимать участие в конкретных мероприятиях, проводимых на региональном, национальном и международном уровнях.

Программа Базельской конвенции по развитию партнерства: план работы на 2004-2006 годы

А. Предыстория вопроса

1. Конференция Сторон Базельской конвенции на своем шестом совещании, состоявшемся в Женеве в декабре 2002 года, постановила подготовить программу работы по осуществлению сотрудничества с промышленными и деловыми кругами и с природоохранными неправительственными организациями в целях налаживания стратегических партнерских связей в тех областях, которые актуальны с точки зрения выполнения Конвенции, поправок и протоколов к ней (решение VI/32).
2. В настоящем документе в общих чертах излагается программа работы, которая подготовлена во исполнение этих решений. В этой программе работы, в частности:
 - a) учитываются мероприятия на 2003-2004 годы, предусмотренные в Стратегическом плане по осуществлению Базельской конвенции;
 - b) региональные центры Базельской конвенции рассматриваются в качестве потенциальных механизмов для осуществления мероприятий, направленных на пропаганду и развитие партнерских связей между государственным и частным секторами, - связей, которые учитывают специфику региональных или субрегиональных условий;
 - c) предусматривается оказание поддержки целям, намеченным в Базельской декларации об экологически обоснованном регулировании;
 - d) признается важность существующих инициатив и проектов и предусматриваются меры, дополняющие такие инициативы и проекты.

В. Введение

3. Для обеспечения в глобальном масштабе экологически обоснованного регулирования опасных и других отходов, к чему призывает Базельская декларация об экологически обоснованном регулировании, необходимо, чтобы на всех уровнях общества были приняты соответствующие меры. Подготовка кадров; обеспечение информации и связи; разработка и использование методологических инструментов; создание потенциала при финансовой поддержке; передача ноу-хау, знаний и надежных апробированных экологически чистых технологий и процессов, - все эти меры являются теми основополагающими факторами, которые призваны способствовать осуществлению конкретных положений Базельской декларации.
4. Эффективное участие и координирующие усилия всех заинтересованных субъектов рассматриваются в качестве исключительно важного условия для достижения целей, поставленных в Базельской декларации.
5. Задача заключается в том, чтобы найти и разработать практические и надежные решения, позволяющие обеспечить, чтобы процесс экономического развития и отходы, которые, как правило, образуются в результате этого, не были связаны друг с другом. Существуют альтернативные модели развития. Промышленные круги и правительства стали поддерживать концепцию экологически чистых производственных технологий и идею расширения объема ответственности производителя, что обеспечивает внутренние механизмы, стимулирующие использование экологически более чистых экономических производственных процессов и продуктов.
6. Развитие партнерских связей сдерживается довольно распространенным мнением о том, что Базельская конвенция занимается лишь вопросами, касающимися опасных отходов и/или трансграничных перевозок таких отходов. Это проявляется довольно наглядно в тех случаях, когда в рамках Конвенции предпринимаются усилия для привлечения промышленных кругов к решению проблем, связанных с последствиями на этапе истечения срока эксплуатации продуктов, которые в ходе их жизненного цикла не проявляют опасные свойства или не являются отходами. И наоборот, существует огромный потенциал для более широкого толкования роли Базельской конвенции в качестве механизма, способствующего эффективному регулированию материалов и продуктов на протяжении всего их жизненного цикла, например, в таких областях, как минимизация образования отходов; поиск экологически приемлемых конструктивных решений; внедрение экологически более чистых процессов и методов производства; и изменение структур потребления, а также регулирование отходов, включая бытовые отходы.

C. Общие принципы

1. Права и обязанности

7. Положения, регулирующие партнерские отношения, не могут предусматривать новые или отменять существующие права или обязанности Сторон по Базельской конвенции.

8. Программа Базельской конвенции по развитию партнерства осуществляется под руководством Конференции Сторон Базельской конвенции.

2. Руководящие принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся сотрудничества с деловыми кругами

9. Независимо от специфики тех или иных конкретных условий, Программа по развитию партнерства служит поддержкой Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Глобального договора Организации Объединенных Наций и согласуется с их целями. В соответствии с руководящими положениями Организации Объединенных Наций¹ совместные мероприятия должны осуществляться с соблюдением следующих общих принципов:

- a) содействие достижению целей Организации Объединенных Наций: необходимо обеспечить четкую постановку задач, которые должны способствовать достижению целей Организации Объединенных Наций, изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций;
- b) четкое разграничение обязанностей и функций: вопросы должны решаться на основе однозначного понимания соответствующих функций и осознания ожидаемых результатов, с учетом подотчетности и четкого разграничения обязанностей;
- c) сохранение целостности и независимости: предпринимаемые действия не должны подрывать целостность, независимость и беспристрастность Организации Объединенных Наций;
- d) отсутствие каких-либо несправедливых преимуществ: любой представитель деловых кругов должен иметь возможность предлагать совместные мероприятия с учетом положений, очерченных настоящими руководящими принципами. Под сотрудничеством не следует понимать оказание поддержки или предоставление преимущественного права определенной коммерческой структуре или ее продуктам или услугам;
- e) гласность: сотрудничество с деловыми кругами должно осуществляться в духе гласности. Необходимо, чтобы организация располагала информацией о характере и масштабах совместных мероприятий и чтобы эта информация была доступна для широкой общественности.

D. Программные цели

10. С учетом масштаба и характера проблемы регулирования отходов и потребности как в экспертном потенциале, так и ресурсах (внутренних и внешних) Программа Базельской конвенции по развитию партнерства направлена на достижение следующих целей:

- a) инициирование и контроль за осуществлением практических проектных мероприятий в приоритетных областях с уделением особого внимания вопросам образования, перевозки и экологически обоснованного регулирования отходов и активного содействия передаче и применению экологически более чистых технологий;
- b) расширение имеющейся у Конвенции ресурсной базы и базы для обеспечения поддержки, в частности путем:
 - i) обеспечения более активного участия на местном и региональном уровнях;
 - ii) совершенствования анализа, более глубокого понимания и усиления политической поддержки в том, что касается наиболее широких перспективных возможностей Программы с точки зрения роли Базельской конвенции в деле решения проблемы регулирования отходов;
 - iii) расширения доступа к внешним источникам экспертных знаний и ресурсов (например, речь идет о промышленных кругах, природоохранных неправительственных организациях, благотворительных организациях и других учреждениях Организации Объединенных Наций, а также о национальных и региональных органах);

¹ "Налаживание партнерских связей: сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.02.I.12).

с) активизация участия заинтересованных субъектов и улучшение взаимодействия между ними.

Е. Приоритетные области

11. В Стратегическом плане по осуществлению Базельской конвенции на период до 2010 года, принятом на шестом совещании Конференции Сторон (декабрь 2002 года), определены приоритетные потоки отходов, которые включают электронные отходы, использованные свинцово-кислотные аккумуляторные батареи, отработанные масла, устаревшие запасы пестицидов, ПХД, диоксины/фураны, побочные продукты, образующиеся в результате демонтажа судов, биомедицинские и медицинские отходы. На первой сессии Рабочей группы открытого состава (апрель-май 2003 года) было принято решение о финансировании деятельности по налаживанию новых партнерских связей с муниципалитетами в интересах экологически обоснованного регулирования опасных отходов в городских районах². Эти приоритетные вопросы включены в Программу Базельской конвенции по развитию партнерства.

12. Периодически будут возникать и другие возможности для установления партнерских связей, что требует от секретариата Базельской конвенции принятия оперативных мер реагирования. По мере необходимости секретариат будет проводить оценку таких возможностей и инициировать принятие соответствующих мер реагирования.

13. Существующие и планируемые программные мероприятия, предусмотренные в рамках достижения этих программных целей, изложены в таблице 1.

Ф. Заинтересованные субъекты

14. Привлечение гражданского общества является одной из первоочередных задач Программы по развитию партнерства. В партнерских инициативах наряду с ведущими промышленными предприятиями должны в полной мере участвовать природоохранные и другие неправительственные организации.

15. В Программе Базельской конвенции по развитию партнерства отдается дань партнерам, с которыми работа уже ведется давно, но в то же время признается, что в интересах обеспечения постоянной заинтересованности в решении проблемы регулирования отходов и в расширении перспективных возможностей Программы, что требуется от Конвенции, необходимо будет привлечь дополнительное число партнеров.

16. Для обеспечения успеха Базельской конвенции в создании стратегических союзов с организациями, деятельность которых потенциально связана друг с другом (например, с неправительственными организациями, занимающимися проблемой сокращения масштабов нищеты, вопросами экономического или социального развития, улучшения здравоохранения или гигиены и безопасности труда), и с фондами, ведущими более широкую благотворительную деятельность, необходимо использовать более широкий подход, не замыкаясь на традиционных природоохранных неправительственных организациях.

17. Региональным центрам Базельской конвенции отводится ключевая роль в деле пропаганды целей и задач Конвенции среди потенциальных партнеров и обеспечения мероприятий по созданию потенциала, подготовке кадров и оказанию других услуг на региональном уровне.

18. В зависимости от конкретного проекта или инициативы речь будет идти о различных заинтересованных субъектах. К критериям отбора партнеров относятся следующие:

а) доказанная приверженность принципам, практике и целям пропаганды экологически обоснованного регулирования;

б) серьезная готовность участвовать в проведении конструктивного диалога и в осуществлении сотрудничества с другими партнерами, Сторонами и государствами, подписавшими Базельскую конвенцию, с региональными центрами Базельской конвенции и с секретариатом Базельской конвенции;

с) доказанная компетентность или заявленная позиция по проблематике конкретного проекта или инициативы;

д) продемонстрированная способность создавать и налаживать связи.

² Решение РГОС-1/1.

19. Во всех случаях участие партнеров будет носить добровольный характер.

Таблица 1

**Программа Базельской конвенции по развитию партнерства
План работы на 2004-2006 годы**

	Цель	Программные элементы	Основные мероприятия	Показатели выполнения
1	Инициирование и контроль за выполнением практических проектных мероприятий по приоритетным направлениям деятельности с уделением особого внимания вопросам образования, перевозки и экологически обоснованного регулирования отходов и активного содействия передаче и использованию экологически более чистых технологий	Разработка и осуществление совместного проекта Повышение осведомленности и информированности Участие заинтересованных субъектов	Инициатива по партнерству в области сотовых телефонов Партнерство в интересах африканских стран в области регулирования отработанных масел Электронные и электротехнические отходы Устаревшие запасы пестицидов в Африке Выбросы парникового газа в результате захоронения отходов (изменение климата и экологически обоснованное регулирование отходов) Биологические и медицинские отходы Использованные свинцово-кислотные аккумуляторные батареи Партнерские связи с муниципалитетами в интересах экологически обоснованного регулирования опасных отходов в городских районах Демонтаж судов ПХД; диоксины/фураны Текущие мероприятия по оказанию содействия ратификации и осуществлению Базельской конвенции, протоколов и поправок к ней, а также ее решений	Создание эффективных партнерских связей с соответствующими заинтересованными субъектами в целях оказания поддержки мероприятиям по экологически обоснованному регулированию приоритетных потоков отходов, выделенных в Стратегическом плане Ратификация и осуществление Базельской конвенции, протоколов и поправок к ней и ее решений
2	Расширение имеющейся у Конвенции ресурсной базы и базы для оказания поддержки	Повышение информированности Привлечение финансовых средств Участие заинтересованных субъектов	Разработка проекта в целях: 1. содействия разработке и использованию данных об имеющихся на национальном уровне тенденциях в области отходов; 2. установления, обобщения и распространения данных о глобальных тенденциях в области отходов. (Проект, предварительно названный "Система контроля за отходами", будет содействовать мобилизации политической поддержки и достижению промежуточного прогресса в деле решения проблемы регулирования отходов) Разработка программы привлечения финансовых средств Разработка программы, позволяющей признать и оценить заслуги доноров	Более активное участие на местном и региональном уровнях Совершенствование анализа, обеспечение более глубокого понимания и расширение политической поддержки Улучшение доступа к внешним источникам экспертных знаний и ресурсов (речь, например, идет о промышленных, природоохранных неправительственных организациях, благотворительных организациях и других учреждениях Организации Объединенных Наций и региональных и национальных органах)
3	Активизация участия заинтересованных субъектов и улучшение взаимодействия между ними	Участие заинтересованных субъектов Мероприятия в области связи и работа с	Создание форума партнеров по Базельской конвенции (Цель создания заключается в том, чтобы придать официальный статус регулярно проводимым обсуждениям между неправительственными	Расширение поддержки достижения целей Базельской конвенции со стороны руководителей основных промышленных и неправительственных

	Цель	Программные элементы	Основные мероприятия	Показатели выполнения
		общественностью	организациями и партнерами по Базельской конвенции)	<p>организаций</p> <p>Расширение поддержки региональных центров Базельской конвенции</p> <p>Улучшение качества информационного бюллетеня Конвенции</p>